

**PENEGAKAN HUKUM PIDANA DALAM PERKARA PELANGGARAN
PEDAGANG KAKI LIMA DI KOTA SURABAYA**



SKRIPSI

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Diajukan oleh:

RIZKY ARDIAN PRATAMA

NPM. 21071010133

Kepada

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

SURABAYA

2025

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI
PENEGAKAN HUKUM PIDANA DALAM PERKARA PELANGGARAN
PEDAGANG KAKI LIMA DI KOTA SURABAYA

Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,
Pada hari Jumat tanggal 15 Mei 2025
Penyusun,

Rizky Ardian Pratama
NPM. 21071010133

Menyetujui,
Dosen Pembimbing

Yana Indawati, S.H., M.Kn.
NIP. 19790126 202121 2 004

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

HALAMAN REVISI SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM PIDANA DALAM PERKARA PELANGGARAN
PEDAGANG KAKI LIMA DI KOTA SURABAYA**

Penyusun,

Rizky Ardian Pratama

NPM. 21071010133

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,

Pada hari Selasa, tanggal 3 Juni 2025

Pembimbing,

Dewan Penguji:

Ketua,

Yana Indawati, S.H., M.Kn.

NIP. 19790126 202121 2 004

Wiwin Yullaningsih, S.H., M.Kn.

NIP. 19750708 202121 2 001

Anggota

Sri Maharani M.T.V.M, S.H., M.H.

NIP. 19740803 200212 2 001

Anggota II

Yana Indawati, S.H., M.Kn.

NIP. 19790126 202121 2 004

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.

NIP. 19900117 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional

"Veteran" Jawa Timur

Dr. Erhen Rining Nawangsari, M.Si.

NIP. 19680116 199403 2 001

**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI
PENEGAKAN HUKUM PIDANA DALAM PERKARA PELANGGARAN
PEDAGANG KAKI LIMA DI KOTA SURABAYA**

Penyusun,

Rizky Ardian Pratama

NPM. 21071010133

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,

Pada hari Selasa, tanggal 3 Juni 2025

Pembimbing,

Dewan Penguji:

Ketua,

Yana Indawati, S.H., M.Kn.

NIP. 19790126 202121 2 004

Wiwin Yulianingsih, S.H., M.Kn.

NIP. 19750708 202121 2 001

Anggota

Sri Maharani M.T.V.M, S.H., M.H.

NIP. 19740803 200212 2 001

Anggota II

Yana Indawati, S.H., M.Kn.

NIP. 19790126 202121 2 004

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.

NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional

"Veteran" Jawa Timur

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si

NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PERNYATAAN
PERNYATAAN ORIGINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Rizky Ardian Pratama

Tempat, Tanggal Lahir : Gresik, 29 Desember 2002

NPM : 21071010133

Bidang/Konsentrasi : Pidana

Alamat : Dusun Ngasinan Desa Kepatihan Menganti Gresik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul, "Penegakan Hukum Pidana Dalam Perkara Pelanggaran Pedagang Kaki Lima" dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 13 April 2025

Yang Membuat Pernyataan



Rizky Ardian Pratama

21071010133

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Rizky Ardian Pratama

NPM : 21071010133

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Hukum

Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 13 April 2025

Yang Membuat pernyataan



Rizky Ardian Pratama

21071010133

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga Penulis mampu menyelesaikan Skripsi ini, dengan judul **“PENEGAKAN HUKUM PIDANA DALAM PERKARA PELANGGARAN PEDAGANG KAKI LIMA DI KOTA SURABAYA”**.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan masa studi serta syarat untuk mencapai Program Studi Strata Satu (S1) pada program studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Selain itu, penulisan Skripsi ini juga bertujuan untuk menambah wawasan serta menjadikannya sebagai wadah untuk mengimplementasikan teori-teori yang didapatkan selama melaksanakan perkuliahan maupun yang di dapatkan di luar praktik perkuliahan. Penulis berharap nantinya dengan ilmu-ilmu yang Penulis dapatkan dapat berguna dan bermanfaat bagi orang lain di masa yang akan datang.

Skripsi ini dapat diselesaikan atas komitmen Penulis disertai bantuan bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak. Oleh karena itu, Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan kesehatan, keselamatan dan kenikmatan hidup sehingga bisa melaksanakan perkuliahan dengan berjalan baik,
2. Keluarga Penulis, Ibu, Ayah dan Adik yang selalu ada memberi dukungan, menjadi sumber kebahagiaan dan senantiasa mendoakan Penulis dalam menjalankan perkuliahan,
3. Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur,

4. Eko Wahyudi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur,
5. Aldira Mara Ditta C. P., S.H., M.H. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur,
6. Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur,
7. Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H. selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur,
8. Yana Indawati, S.H., M.Kn. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan bimbingan dan arahan, semoga ibu selalu dikaruniai kesehatan dan umur yang panjang,
9. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu penulis dalam pengurusan administrasi,
10. Bapak Agustinus Anang Timur Prakoso selaku Penyidik Pegawai Negeri Sipil Satuan Polisi Pamong Praja Kota Surabaya yang telah memberikan ilmu secara ikhlas kepada penulis,
11. Seluruh Pegawai Satuan Polisi Pamong Praja Kota Surabaya yang telah memberikan ilmu secara ikhlas kepada penulis,
12. Andini Permatasari selaku wanita yang spesial dalam hidup penulis yang senantiasa mendukung penulis untuk menyelesaikan skripsi ini, dan
13. Seluruh teman-teman Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang tidak dapat di sebutkan penulis satu persatu.

Penulis menyadari bahwa penulisan Skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati membukakan pintu saran dan kritik agar Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca maupun bagi Penulis sendiri di masa yang akan datang.

Surabaya, Mei 2025

Penulis

INTISARI

Nama : Rizky Ardian Pratama
NPM : 21071010133
Tempat, tanggal lahir : Gresik, 29 Desember 2002
Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum

PENEGAKAN HUKUM PIDANA DALAM PERKARA PELANGGARAN PEDAGANG KAKI LIMA DI KOTA SURABAYA

ABSTRAK:

Penegakan hukum pidana terhadap pedagang kaki lima di Kota Surabaya sangat diperlukan untuk menjaga ketertiban umum dan mengurangi dampak negatif terhadap fasilitas publik. Pelanggaran terhadap Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2020 menyebabkan gangguan mobilitas masyarakat serta ketidaktertiban ruang publik. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis mekanisme penegakan hukum pidana terhadap pedagang kaki lima serta menganalisis hambatan dan upaya yang dilakukan oleh Satpol PP Kota Surabaya dalam proses tersebut. Penelitian ini menggunakan metode hukum empiris dengan pendekatan kualitatif. Data diperoleh melalui wawancara dengan PPNS dari Satpol PP Kota Surabaya serta studi dokumen terkait. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penegakan hukum dilakukan melalui pendekatan preventif, hingga represif. Hambatan utama yang dihadapi adalah keterbatasan jumlah PPNS, adanya perlawanan dari pedagang kaki lima, pelanggaran yang berulang serta rendahnya kesadaran hukum pedagang kaki lima. Upaya yang dilakukan Satpol PP meliputi peningkatan patroli, penegakan hukum yang humanis, penambahan PPNS serta edukasi hukum kepada pedagang kaki lima. Saran dalam penelitian ini meliputi peningkatan fasilitas sentra wisata kuliner guna mengurangi pelanggaran, peningkatan besaran pidana denda untuk pedagang kaki lima yang melanggar perda dan edukasi dan sosialisasi hukum yang masif bagi pedagang kaki lima.

Kata Kunci: Penegakan Hukum Pidana, Pedagang Kaki Lima, Polisi Pamong Praja.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN REVISI SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR BAGAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	4
1.4.1 Manfaat Teoritis	4
1.4.2 Manfaat Praktis	5
1.5 Keaslian Penelitian.....	6
1.6 Tinjauan Pustaka	8
1.6.1 Tinjauan Umum Penegakan Hukum Pidana	8
1.6.1.1 Pengertian Penegakan Hukum.....	8
1.6.1.2 Pengertian Penegakan Hukum Pidana.....	13
1.6.2 Tinjauan Umum Tindak Pidana Pelanggaran	15

1.6.2.1 Pengertian Tindak Pidana.....	15
1.6.2.2 Pengertian Sanksi Pidana.....	17
1.6.2.3 Pengertian Pelanggaran.....	19
1.6.3 Tinjauan Umum Pedagang Kaki Lima.....	20
1.6.3.1 Pengertian Pedagang.....	20
1.6.3.2 Pengertian Pedagang Kaki Lima.....	21
1.6.4 Tinjauan Umum Fasilitas Umum.....	22
1.6.5 Tinjauan Umum Satuan Polisi Pamong Praja	23
1.6.5.1 Pengertian Satuan Polisi Pamong Praja.....	23
1.6.5.2 Pengertian Penyidik Pegawai Negeri Sipil.....	23
1.7 Metode Penelitian	24
1.7.1 Jenis dan Sifat Penelitian.....	24
1.7.2 Pendekatan Penelitian.....	25
1.7.3 Sumber Data.....	26
1.7.4 Prosedur Pengumpulan Data.....	29
1.7.5 Analisis Bahan Hukum.....	30
1.7.6 Lokasi Penelitian.....	30
1.7.7 Sistematika Penulisan.....	30
BAB II PENEGAKAN HUKUM PIDANA DALAM PERKARA PELANGGARAN PEDAGANG KAKI LIMA DI KOTA SURABAYA.....	32
2.1 Faktor Penyebab Pelanggaran Pedagang Kaki Lima di Kota Surabaya...	32

2.2 Pelaksanaan Penegakan Hukum Pidana Dalam Perkara Pelanggaran Pedagang Kaki Lima di Kota Surabaya Oleh Satpol PP Kota Surabaya	36
--	----

**BAB III HAMBATAN DAN UPAYA DALAM PENEGAKAN HUKUM
PIDANA PERKARA PELANGGARAN PEDAGANG KAKI
LIMA DI KOTA SURABAYA 48**

3.1 Hambatan Dalam Penegakan Hukum Pidana Dalam Perkara Pelanggaran Pedagang Kaki Lima di Kota Surabaya	48
3.2 Upaya Dalam Mengatasi Hambatan Penegakan Hukum Pidana Dalam Perkara Pelanggaran Pedagang Kaki Lima di Kota Surabaya	51

BAB IV PENUTUP 58

4.1 Kesimpulan	58
4.2 Saran	59

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Kartu Rencana Studi.....	66
Lampiran 2. Data Pembayaran UKT.....	67
Lampiran 3. Form Ajuan Judul Skripsi.....	68
Lampiran 4. Form Pengajuan Skripsi	69
Lampiran 5. Kartu Bimbingan	70
Lampiran 6. Transkrip Nilai.....	72
Lampiran 7. Surat Penugasan Pembimbing Proposal/Skripsi.....	73
Lampiran 8. Surat Pengantar Penelitian Skripsi	74
Lampiran 9. Sertifikat EPT	75
Lampiran 10. Penelitian pada tanggal 27 Februari 2025 di Kantor Satpol PP Kota Surabaya.....	76
Lampiran 11. Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM.....	77
Lampiran 12. Tanda Terima Laporan KKN.....	78
Lampiran 13. Penelitian lanjutan pada tanggal 14 Maret 2025 di Kantor Satpol PP Kota Surabaya	79
Lampiran 14. Bukti Penyerahan Laporan Proposal Skripsi.....	80
Lampiran 15. LoA Upload Artikel Jurnal Sinta 4.....	81
Lampiran 16. Bukti Pendaftaran Ujian Lesan.....	82
Lampiran 17. Hasil Uji Turnitin Artikel Jurnal	83
Lampiran 18. Hasil Uji Turnitin Skripsi	84
Lampiran 19. Surat Keterangan Hasil Pemeriksaan Tingkat Plagiarisme	85
Lampiran 20 Sertifikat <i>Library Class</i>	87

Lampiran 21. Penelitian lanjutan pada tanggal 25 Mei 2025 di Jalan Pandegiling, Pakal dan Simo, Kota Surabaya.	88
Lampiran 22. Lembar Revisi Dosen Penguji 1	89
Lampiran 23. Lembar Revisi Dosen Penguji 2	90
Lampiran 24. Lembar Revisi Dosen Penguji 3	91

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Penelitian Terdahulu Berkaitan dengan Penegakan Hukum Pidana dalam Perkara Pelanggaran Pedagang Kaki Lima di Kota Surabaya	6
Tabel 2. Data Putusan Pidana Denda Dalam Perkara Pelanggaran PKL	36

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Prosedur Penegakan Peraturan Daerah oleh Satpol PP.....	38
Bagan 2. Prosedur Penegakan Hukum Pidana oleh Satpol PP Kota Surabaya terhadap Pelanggaran Pedagang Kaki Lima di Kota Surabaya.....	41