

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA PUNGUTAN
LIAR PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) YANG
DI LAKUKAN OLEH PERANGKAT DESA (STUDI DI KEJAKSAAN
NEGERI SIDOARJO)**



SKRIPSI

Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar

Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional

“Veteran” Jawa Timur

Diajukan oleh:

ANDI PUTRI MAHARANI

NPM 21071010313

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

SURABAYA

2025

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA PUNGUTAN
LIAR PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) YANG
DI LAKUKAN OLEH PERANGKAT DESA (STUDI DI KEJAKSAAN
NEGERI SIDOARJO)**



SKRIPSI

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional
"Veteran" Jawa Timur**

Diajukan oleh:

ANDI PUTRI MAHARANI

NPM 21071010313

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA**

2025

HALAMAN PERSETUJUAN

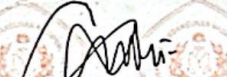
SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA PUNGUTAN
LIAR PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) YANG
DI LAKUKAN OLEH PERANGKAT DESA (STUDI KASUS DI
KEJAKSAAN NEGERI SIDOARJO)**

Usulan Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,

pada hari Rabu, tanggal 14 Mei 2025

Penyusun,


Andi Putri Maharani
NPM 21071010313

Menyetujui,

Dosen Pembimbing,


Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP 19931218 202406 1 002

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Sarjana Hukum,

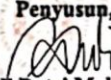

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP 19900112 202012 2 003

HALAMAN REVISI

SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA PUNGUTAN LIAR
PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) YANG DI
LAKUKAN OLEH PERANGKAT DESA (STUDI KASUS DI KEJAKSAAN
NEGERI SIDOARJO)**

Penyusun,


Andi Putri Maharani
NPM 21071010313

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur, pada hari Rabu, tanggal 28 Mei 2025

Pembimbing,

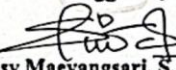

Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP. 19931218 202406 1 002

Dewan Penguji

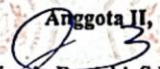
Ketua


Dr. Hervina Pushtosari, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 014

Anggota I,


Dessy Maevangsari, S.H., LL.M.
NIP. 19911229 202406 2 002

Anggota II,


Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP. 19931218 202406 1 002

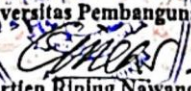
Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19901112 202012 2 003

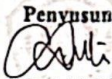
Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Ertlen Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI

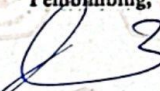
PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA PUNGUTAN LIAR
PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) YANG DI
LAKUKAN OLEH PERANGKAT DESA (STUDI KASUS DI KEJAKSAAN
NEGERI SIDOARJO)

Penyusun,

Andi Putri Maharani
NPM 21071010313

Skripsi telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Fakultas Hukum Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada hari Kamis, tanggal 22 Mei 2025

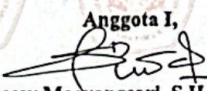
Pembimbing,

Dewan Penguji


Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP. 19931218 202406 1 002


Dr. Hervina Puspitasari, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 014

Anggota I,


Dessy Maevangsari, S.H., LL.M.
NIP. 19911229 202406 2 002

Anggota II,


Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP. 19931218 202406 1 002

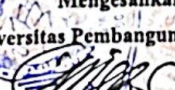
Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,


Adhitva Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Ettien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Penulis yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Andi Putri Maharani
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 14 Oktober 2003
NPM : 21071010313
Bidang/ Konsentrasi : Pidana
Alamat : Jl. Jenggolo II Blok G no 93 Sidoarjo

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul, “Penegakan Hukum terhadap Tindak Pidana Pungutan Liar Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) yang dilakukan Oleh Perangkat Desa (Studi Kasus di Kejaksaan Negeri Sidoarjo)” dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan unruk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 20 Mei 2025



Andi Putri Maharani

21071010313

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan nikmat serta karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Penegakan Hukum Terhadap Tindak Pidana Pungutan Liar Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Yang Di Lakukan Oleh Perangkat Desa (Studi Kasus Di Kejaksaan Negeri Sidoarjo)”**.

Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang terlibat dalam proses penyusunan skripsi ini. Penulis dengan segala kerendahan hati berharap agar kegiatan yang terlaksana dapat bermanfaat bagi para pihak termasuk masyarakat umum dan khususnya pada mahasiswa. Skripsi ini dapat diselesaikan atas bimbingan dan belajar dari beberapa pihak, maka dalam kesempatan ini penyusun mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si, Selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Eko Wahyudi, SH, MH, Selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Aldira Mara Ditta C. P, S.H., M.H., Selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, SH, MH, Selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Adhitya Widya Kartika, SH., MH, Selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Zuhda Mila Fitriana, S.H., LL.M. Selaku Dosen Wali penulis yang telah

mengarahkan penulis dalam menentukan tempat magang dan konversi mata kuliah penulis.

7. Bapak Eka Nanda Ravizki, S.H.,LL.M. Selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan pengarahan dan bimbingan dengan penuh kesabaran dalam penyusunan skripsi ini dari awal hingga akhir.
8. Alm. Andi Abdullah, S.H.,S.E.,M.Hum dan Neneng Hermawati selaku orang tua penulis yang telah memberikan dukungan moral, doa, dan cinta kasih yang tak ternilai harganya dan selalu menjadi motivasi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Andi Weni Armiwulan, Andi Sendi Alifiah, dan Andi Ridho Abdizil, selaku saudara kandung penulis yang selalu memberikan dukungan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
10. Rafy Naufal Padang Legrants selaku penyemangat penulis dalam proses penyusunan skripsi ini yang selalu memberikan semangat dan motivasi agar penulis menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu.
11. Meylany Putri Winarti, selaku rekan perjuangan penulis dalam penyusunan skripsi ini dan selalu memberikan semangat dan motivasi kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
12. Redita Aulia dan Rambu Earyca Maharani, selaku sahabat penulis yang selalu memberikan semangat dan mendengarkan keluh kesah penulis pada saat penyusunan skripsi ini.
13. Dieva Rahmadhani selaku sahabat penulis sejak Sekolah Menengah Atas yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

Dan seluruh pihak yang membantu memberikan masukan selama proses penyusunan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat diperlukan penulis agar lebih baik lagi dalam memperbaiki dan menyempurnakan penulisan selanjutnya.

Surabaya, Oktober 2024

Penulis

DAFTAR ISI

COVER	i
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
INTISARI	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	14
1.4 Manfaat Penelitian.....	14
1.5 Keaslian Penelitian	16
1.6 Metode Penelitian.....	18
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian	18
1.6.2 Pendekatan (Approach).....	19
1.6.3 Bahan Hukum	20
1.6.4. Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	22
1.6.5. Analisis Bahan Hukum	23
1.6.6. Lokasi Penelitian.....	24
1.6.7. Sistematika Penulisan	25
1.7.1. Tinjauan Tentang Penegakan Hukum	28
1.7.2. Tinjauan Tentang Pungutan Liar (Pungli)	32
1.7.3. Tinjauan Tentang Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) 36	
1.7.4. Tinjauan Tentang Tindak Pidana Korupsi di Level Desa	43

**BAB II PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PUNGUTAN LIAR PADA
PELAKSANAAN PENGURUSAN SERTIFIKAT TANAH
BERBASIS PROGRAM PTSL DI KEJAKSAAN NEGERI
SIDOARJO 48**

2.1	Mekanisme Penegakan Hukum Tindak Pidana Pungutan Liar PTSL di Kejaksaan Negeri Sidoarjo	48
2.1.1	Tahap Penerimaan Pengaduan dan Laporan Masyarakat.....	53
2.1.2	Tahap Telaah Laporan oleh Kejaksaan Negeri Sidoarjo.....	56
2.1.3	Tahap Penyelidikan Kejaksaan Negeri Sidoarjo.....	58
2.1.4	Tahap Penyidikan oleh Kejaksaan Negeri Sidoarjo.....	61
2.1.5	Tahap Penuntutan Oleh Kejaksaan Negeri Sidoarjo.....	69
2.1.6	Tahap Eksekusi oleh Kejaksaan Negeri Sidoarjo	74
2.2	Analisis Proses Penegakan Hukum Secara Prosedural Apakah Sudah Sesuai Dengan Aturan Yang Berlaku.....	75
2.2.1	Kesesuaian Prosedural dengan Ketentuan Hukum	75
2.2.2	Efektivitas Mekanisme Penegakan Hukum	76
2.2.3	Dampak Penegakan Hukum.....	77
2.2.4	Analisis Proses Penegakan Hukum.....	78

BAB III

**KENDALA DALAM PENEGAKAN HUKUM PADA PELAKSANAAN
PENGURUSAN SERTIFIKAT TANAH BERBASIS PROGRAM
PTSL YANG DITANGANI OLEH KEJAKSAAN NEGERI
SIDOARJO 80**

3.1	Kendala dalam Penegakan Hukum terhadap Tindak Pidana PTSL oleh Perangkat Desa di Kejaksaan Negeri Sidoarjo	80
3.2	Solusi dalam menanggulangi Kendala yang terjadi pada Penegakan Hukum terhadap Tindak Pidana Korupsi Pungutan Liar PTSL yang Dilakukan Kejaksaan Negeri Sidoarjo	84
4.1.	Kesimpulan.....	87

4.2. Saran.....	88
DAFTAR PUSTAKA.....	90
LAMPIRAN.....	97

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah Kasus Pungli PTSL	10
Tabel 2. Penelitian Terdahulu yang Relevan	16
Tabel 3. Jadwal Penelitian.....	27

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Mekanisme Penegakan Hukum Penanganan Perkara Pungutan Liar	52
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Sertifikat <i>English Proficiency Test</i> (EPT)	97
Lampiran 2 Transkrip Nilai	98
Lampiran 3 Persetujuan Ujian Skripsi Oleh Dosen Pembimbing.....	99
Lampiran 4 Surat Penugasan Dosen Pembimbing	100
Lampiran 5 Kartu Bimbingan Skripsi	101
Lampiran 6 Formulir Persetujuan Judul.....	103
Lampiran 7 Bukti Pembayaran UKT	104
Lampiran 8 Bukti Kartu Rencana Studi (KRS)	105
Lampiran 9 Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM	106
Lampiran 10 Bukti Penyerahan Proposal Skripsi	107
Lampiran 11 Hasil Uji Turnitin Skripsi	108
Lampiran 12 Hasil Uji Turnitin Artikel	109
Lampiran 13 <i>Letter of Acceptance</i> (LoA)	110
Lampiran 14 Surat Keterangan Izin Penelitian	111
Lampiran 15 Pedoman Wawancara	112
Lampiran 16 Lembar Revisi.....	113

INTISARI

Nama : Andi Putri Maharani
NPM : 21071010313
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 14 Oktober 2003
Program Studi : Stara I (S1) Hukum

PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA PUNGUTAN LIAR PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) YANG DI LAKUKAN OLEH PERANGKAT DESA (STUDI DI KEJAKSAAN NEGERI SIDOARJO)

ABSTRAK : Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) merupakan upaya pemerintah yang terjadi secara sengaja untuk mempercepat konstitusionalitas hak milik atas aset perorangan, namun dalam pelaksanaannya sering kali menghadapi tantangan berupa pungutan liar yang merugikan masyarakat luas. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengkaji metode penegakan hukum yang digunakan oleh Kejaksaan Negeri Sidoarjo dalam menanggulangi kegiatan pungli dalam pelaksanaan PTSL, serta untuk mengidentifikasi hal-hal yang menghambat efektivitas penegakan hukum. Penelitian ini menggunakan teknik hukum empiris dengan pendekatan kualitatif, dengan data primer yang dikumpulkan melalui wawancara dan metode observasi, serta data sekunder dari peraturan perundang-undangan, karya tulis ilmiah, dan publikasi hukum. Wawancara dilakukan dengan jaksa penuntut umum Kejaksaan Negeri Sidoarjo dan masyarakat terdampak untuk mendapatkan pemahaman yang lebih baik tentang sudut pandang dan pengalaman mereka dalam penegakan hukum di lapangan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Kejaksaan Negeri Sidoarjo telah melakukan langkah-langkah penegakan hukum secara bertahap dan sesuai prosedur, namun masih menghadapi tantangan serius dalam bentuk lemahnya pengawasan, budaya korupsi yang mengakar, dan rendahnya kesadaran hukum masyarakat. Penegakan hukum dalam kasus pungli PTSL harus didasarkan pada tiga asas utama, meliputi kepastian hukum, kemanfaatan, dan keadilan, yang mana harus berjalan seimbang agar program PTSL dapat benar-benar memberikan manfaat bagi rakyat. Selain itu, keterlibatan perangkat desa dalam pungli menunjukkan masih adanya celah kelembagaan dan kontrol internal yang perlu dibenahi secara sistemik. Penelitian ini juga menegaskan bahwa penguatan literasi hukum masyarakat dan pengawasan berjenjang merupakan faktor krusial dalam mendukung keberhasilan pemberantasan pungli.

Kata Kunci : PTSL, pungutan liar, penegakan hukum, Kejaksaan Negeri Sidoarjo