

**UPAYA PENGURANGAN SAMPAH DI KABUPATEN JOMBANG
MENGUNAKAN MODEL *COLLABORATIVE GOVERNANCE***

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

OKTAVIA PUTRI KHOIRIL

NPM. 21041010138

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINITRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**UPAYA PENGURANGAN SAMPAH DI KABUPATEN JOMBANG
MENGUNAKAN MODEL *COLLABORATIVE GOVERNANCE***

Disusun oleh:

Oktavia Putri Khoirril
NPM. 21041010138

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,
Dosen Pembimbing


Bavu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT.21119931216319

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP.196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**UPAYA PENGURANGAN SAMPAH DI KABUPATEN JOMBANG
MENGUNAKAN MODEL *COLLABORATIVE GOVERNANCE***

Disusun oleh:

Oktavia Putri Khoirril
NPM. 21041010138

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Journal of Governance and Social Policy Universitas Syliah Kuala
(Terakreditasi Sinta 3)
Volume 6, Nomor 1, Juni 2025

Menyetujui,

PEMBIMBING


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT.21119931216319

TIM PENGUJI

1. Ketua


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP.196704061994032001

2. Sekretaris

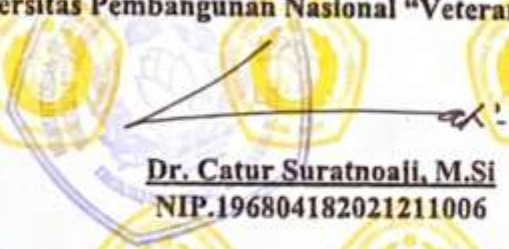

Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT.21119931216319

3. Anggota


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT.17119890218005

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP.196804182021211006

LEMBAR REVISI

**UPAYA PENGURANGAN SAMPAH DI KABUPATEN JOMBANG
MENGUNAKAN MODEL *COLLABORATIVE GOVERNANCE***

Disusun oleh:

Oktavia Putri Khoirri
NPM. 21041010138

Telah direvisi dan disahkan pada 2 Juni 2025

TIM PENGUJI

Dosen Penguji 1

Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP.196704061994032001

Dosen Penguji 2

Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT.21119931216319

Dosen Penguji 3

Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT.17119890218005

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Oktavia Putri Khoirril
NPM : 21041010138
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 20 Mei 2025

Yang membuat pernyataan



Oktavia Putri Khoirril
NPM. 21041010138

KATA PENGANTAR

Puji syukur Kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas nikmat, berkat dan rahmat-Nya, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“UPAYA PENGURANGAN SAMPAH DI KABUPATEN JOMBANG MENGGUNAKAN MODEL *COLLABORATIVE GOVERNANCE*”**. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas, Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan penulisan skripsi ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada Bapak Bayu Priambodo, S.IP, M.IP selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, arahan, nasihat, dan motivasi kepada penulis. Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada beberapa pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat serta wawasan yang luas selama masa perkuliahan;

5. Bapak M. Amin Kurniawan selaku Kepala Bidang Pengelolaan Sampah dan RTH Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang karena telah mengizinkan dan memberikan kesempatan kepada peneliti sehingga dapat melakukan penelitian di Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang;
6. Bapak Amien Fatoni selaku Penyuluh Lingkungan Hidup Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang karena telah memberikan informasi untuk tugas akhir ini;
7. Ibu Anny Mustikaningrum selaku Direktur Utama Bank Sampah Induk Jombang karena telah mengizinkan dan memberikan kesempatan kepada peneliti sehingga dapat melakukan penelitian untuk tugas akhir ini;
8. Bapak M. Zein Riski Rahmat Hidayah selaku Kepala Divisi Operasional Perumda Aneka Usaha Seger karena telah mengizinkan dan memberikan kesempatan kepada peneliti sehingga dapat melakukan penelitian untuk tugas akhir ini;
9. Bapak M. Luqman Hakim selaku Koordinator Pengumpulan Baznas Jombang karena telah memberikan informasi untuk tugas akhir ini;
10. Bapak Raden Satrya Wicaksana selaku HR-GA Manajer PT. Bumi Indus Padma Jaya memberikan informasi yang dibutuhkan oleh penulis untuk tugas akhir ini;
11. Orang tua dan keluarga yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa, nasihat, dan dukungan serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis, terutama kepada Ibu dari penulis yang senantiasa mencurahkan cintanya dan dukungannya. Ibu yang selalu menjadi sumber inspirasi dan kekuatan yang menjadi alasan penulis tetap bersemangat hingga saat ini dan seterusnya;

12. Teman dan sahabat penulis yaitu Crisda, Shinta, Dinda, Ilul, dan Iza dan teman-teman lainnya yang telah mendukung, menemani, dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
13. Teman dekat penulis di kampus yang telah menemani, mendoakan, dan memberikan dukungan penuh dalam penulisan skripsi ini serta seluruh teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik angkatan 2021 yang saling mendukung satu sama lain;
14. Serta berbagai pihak lainnya yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Besar harapan penulis agar skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi positif bagi semua pihak.

Surabaya, Juni 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR REVISI.....	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK.....	xiv
<i>ABSTRACT</i>	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan Penelitian	15
1.4 Manfaat Penelitian	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA	17
2.1 Penelitian Terdahulu	17
2.2 Landasan Teori.....	23
2.2.1 Konsep <i>Collaborative Governance</i>	23
2.2.2 Model – Model <i>Collaborative Governance</i>	26
2.2.3 Pengurangan Sampah	33

2.2.4 Bank Sampah	34
2.2.5 Jenis Sampah berdasarkan Sumbernya	35
2.3 Kerangka Berpikir.....	36
BAB III METODE PENELITIAN.....	38
3.1 Jenis Penelitian.....	38
3.2 Lokasi Penelitian.....	39
3.3 Fokus Penelitian.....	40
3.4 Teknik Penentuan Informan.....	45
3.5 Teknik Analisis Data.....	46
3.6 Teknik Keabsahan Data	48
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	50
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	50
4.1.1 Kondisi Kabupaten Jombang.....	50
4.1.2 Profil Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang	51
4.1.3 Visi dan Misi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang.....	52
4.1.4 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang.....	53
4.1.5 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang	57
4.1.6 Gambaran Umum Terkait Persampahan di Kabupaten Jombang	57
4.2 Hasil Penelitian	59
4.2.1 Kondisi Awal	60
4.2.2 Kepemimpinan Fasilitatif	64
4.2.3 Desain Institusional	66
4.2.4 Proses Kolaborasi	68

4.3 Pembahasan.....	82
4.3.1 Kondisi Awal	83
4.3.2 Kepemimpinan Fasilitatif.....	87
4.3.3 Desain Institusional	88
4.3.4 Proses Kolaborasi	89
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	97
5.1 Kesimpulan	97
5.2 Saran.....	99
DAFTAR PUSTAKA	100
LAMPIRAN	105

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Penghargaan Top BUMD <i>Awards</i> & Aplikasi Beresin Sampah.....	9
Gambar 2.1 Model Kolaborasi Weber, Lovrich dan Gaffney.....	29
Gambar 2.2 Model <i>Collaborative Governance</i> Ansell dan Gash.....	32
Gambar 2.3 Kerangka Berpikir.....	37
Gambar 3.1 Tahap Analisis Data.....	48
Gambar 4.1 Peta Wilayah Administrasi Kabupaten Jombang.....	51
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang.....	57
Gambar 4.3 Rekapitulasi Pengelolaan Sampah Di Kabupaten Jombang Tahun 2023.....	58
Gambar 4.4 Kegiatan Kunjungan PT. Bumi Indus Padma Jaya pada Bank Sampah Induk Jombang.....	64
Gambar 4.5 Fasilitas Pengumpulan Botol Plastik untuk Program Sajadah.....	74
Gambar 4.6 Pemantauan dan Pengarahan TPS 3R.....	76
Gambar 4.7 Sosialisasi Program kepada Masyarakat.....	76
Gambar 4.8 Alur Kolaborasi Pengurangan Sampah di Kabupaten Jombang.....	78
Gambar 4.9 Penerimaan Penghargaan Proklamasi Utama <i>Thropy</i> dari Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan.....	80
Gambar 4.10 Penerimaan Penghargaan Tingkat Mandiri dan Tingkat Pratama.....	81

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Survei Kesadaran Masyarakat dalam Membuang Sampah	3
Tabel 1. 2 Jumlah Sampah Masuk di TPA Banjardowo Jombang	6
Tabel 1. 3 Jumlah dan Omzet Bank Sampah Kabupaten Jombang	11
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	19
Tabel 4. 1 Capaian Pengelolaan Sampah di Kabupaten Jombang.....	59
Tabel 4. 2 Jumlah Pengurangan Sampah di Kabupaten Jombang.....	80

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara.....	105
Lampiran 2. Pedoman Observasi.....	109
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi	110
Lampiran 4. Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah	111
Lampiran 5. <i>Letter of Acceptance</i>	112
Lampiran 6. Dokumentasi Wawancara	113
Lampiran 7. Hasil Turnitin	115

ABSTRAK

UPAYA PENGURANGAN SAMPAH DI KABUPATEN JOMBANG MENGUNAKAN MODEL *COLLABORATIVE GOVERNANCE*

OKTAVIA PUTRI KHOIRIL
NPM. 21041010138

Permasalahan sampah merupakan salah satu isu yang sering dijumpai pada setiap negara terutama pada negara-negara berkembang termasuk di dalamnya yakni Indonesia. Berdasarkan data yang dirilis oleh Sistem Informasi Pengelolaan Sampah Nasional, jumlah timbulan sampah di Indonesia masih tergolong tinggi dari tahun ke tahun. Total sampah yang ditimbun pada TPA Banjardowo Jombang dalam sehari diperkirakan sekitar 126 ton yang mana jumlah sampah tersebut hanya akumulasi dari 35% dari desa yang dilayani oleh Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang. Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang bersama dengan pihak terkait melakukan suatu upaya pengurangan sampah dalam bentuk langkah kolaborasi karena adanya kesadaran bahwa sampah merupakan masalah publik dimana tidak dapat hanya diselesaikan oleh satu pihak saja. Sehingga, penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dan mendeskripsikan upaya pengurangan sampah di Kabupaten Jombang menggunakan model *collaborative governance*. Penelitian ini menggunakan pendekatan penelitian kualitatif deskriptif. Proses *collaborative governance* dilihat dari teori milik Ansell dan Gash yakni kondisi awal, kepemimpinan fasilitatif, desain institusional, dan proses kolaborasi. Teknik Pengumpulan data yang digunakan berupa wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan *collaborative governance* dalam pelaksanaan upaya pengurangan sampah di Kabupaten Jombang dilihat dari kondisi awal, kepemimpinan fasilitatif dan desain institusional sudah berjalan baik. Namun pada proses kolaborasi pelaksanaannya belum sepenuhnya maksimal dikarenakan dalam komponen dialog tatap muka tidak terjadi pertemuan secara rutin.

Kata Kunci: Collaborative Governance, Pengurangan Sampah, Stakeholder

ABSTRACT

WASTE REDUCTION EFFORTS IN JOMBANG REGENCY USING A COLLABORATIVE GOVERNANCE MODEL

OKTAVIA PUTRI KHOIRIL

NPM. 21041010138

The waste problem is one of the issues commonly found in every country, especially in developing countries like Indonesia. Based on data released by the National Waste Management Information System, the amount of waste generated in Indonesia remains relatively high from year to year. The total waste dumped at the Banjardowo Jombang landfill in a day is estimated to be around 126 tonnes, which represents only 35% of the villages served by the Environmental Agency of Jombang Regency. The Environmental Agency of Jombang Regency together with related parties made an effort to reduce waste in the form of a collaborative step because of the awareness that waste is a public problem that cannot only be solved by one party. Thus, this research aims to analyze and describe waste reduction efforts in Jombang Regency using the collaborative governance model. This research uses a descriptive qualitative research approach. The collaborative governance process is seen from Ansell and Gash's theory, namely starting conditions, facilitative leadership, institutional design, and collaboration process. Data collection techniques used were interviews, observation, and documentation. The results showed that collaborative governance in the implementation of waste reduction efforts in Jombang Regency seen from starting conditions, facilitative leadership, institutional design, and has gone well. However, the implementation of the collaboration process has not been fully maximized because the face-to-face dialogue component does not occur regularly.

Keywords: Collaborative Governance, Waste Reduction, Stakeholders