

**MODEL KEMITRAAN MUTUALISTIK SENTRA KULINER
DENGAN UPTD KEBUN RAYA MANGROVE KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana

Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



DISUSUN OLEH:

Risca Nur Fadhilah
NPM. 20041010121

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**MODEL KEMITRAAN MUTUALISTIK SENTRA KULINER UMKM
DENGAN UPTD KEBUN RAYA MANGROVE KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

RISCA NUR FADHILAH
20041010121

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,
PEMBIMBING



Binti Azizatul Nafi'ah, S.IAN.M.P.A
NIP. 199207262022032008

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**MODEL KEMITRAAN MUTUALISTIK SENTRA KULINER
DENGAN UPTD KEBUN RAYA MANGROVE KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

RISCA NUR FADHILAH
20041010121

**Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Journal of
Humanities and Social Studies (JHSS)**

**Universitas Pakuan
(Terakreditasi Sinta 3), Volume 09 No. 02**

Menyetujui,

Dosen Pembimbing

**TIM PENGUJI
Ketua**

Binti Azizatun Nafi'ah, S.IAN, M.P.A
NIP. 199207262022032008

Rosyidatuzzahro A. S.AP. M.AP
NIP. 199303162022032008

Sekretaris

Binti Azizatun Nafi'ah, S.IAN, M.P.A
NIP.199207262022032008

Anggota

Bayu Priambodo, S.IP. M.IP.
NPT. 21119931216319

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI
MODEL KEMITRAAN MUTUALISTIK SENTRA KULINER
DENGAN UPTD KEBUN RAYA MANGROVE KOTA SURABAYA

Disusun Oleh:

RISCA NUR FADHILAH
20041010121

Telah direvisi dan disahkan pada 14 Maret 2025

TIM PENILAI

Dosen Penguji 1


Rosyidatuzzahro A., S.AP., M.AP.
NIP. 199303162022032008

Dosen Penguji 2


Binti Azizatul Nafi'ah, S.IAN., M.P.A.
NIP. 199207262022032008

Dosen Penguji 3


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP.
NPT. 21119931216319

LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Risca Nur Fadhillah
NPM : 20041010121
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Admisnitrase Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah ~~Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi~~* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 14 Maret 2025
Yang Membuat Pernyataan



Risca Nur Fadhillah
20041010121

KATA PENGANTAR

Dengan penuh rasai syukur atas ke hadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, atas limpahan rahmat dan karunia-Nya. Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Model Kemitraan Mutualistik Sentra Kuliner UMKM dengan UPTD Kebun Raya Mangrove Surabaya”**. Penyusunan skripsi ini sebagai bagian dari akademik dalam rangka memenuhi salah satu syarat kelulusan pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Proses penyusunan penelitian ini tentu tidak terlepas dari berbagai tantangan dan dukungan dari berbagai pihak agar dapat terselesaikan dengan baik.

Dalam kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang mendalam kepada Ibu Binti Azizatun Nafi’ah, S.IAN, M.P.A selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran, dedikasi, serta perhatian te;ah memberikan bimbingan, arahan, dan motivasi selama proses penelitian ini berlangsung. Selain itu, rasa terimakasih juga penulis sampaikan kepada semua pihak yang telah memberikan kontribusi, baik secara langsung maupun tidak langsung dalam membantu penyelesaian skripsi ini, antara lain :

1. Bapak Prof. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan politik UPN “Veteran” Jawa Timur.

4. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
5. Bapak Imam Subechi selaku Ayahanda saya yang selalu memberikan dukungan dan doa kapanpun dan dimanapun saya berada.
6. (Almarhumah) Ibu Siti Sulasiyah selaku Ibunda saya yang selalu menjadi alasan utama saya semangat dalam mengerjakan proposal skripsi ini.
7. Teman – teman seperjuangan Administrasi Publik Angkatan 2020 yang selalu memberikan dukungan kepada penulis.

Penulis memiliki harapan besar bahwa penelitian ini nantinya dapat digunakan sebagai acuan maupun referensi bagi peneliti selanjutnya pada khususnya, dan para akademisi pada umumnya.

Surabaya, 14 Maret 2025

Penulis

ABSTRAK

MODEL KEMITRAAN MUTUALISTIK SENTRA KULINER DENGAN UPTD KEBUN RAYA MANGROVE KOTA SURABAYA

Disusun Oleh:

Risca Nur Fadhilah
20041010121

Usaha, Mikro, Kecil, dan Menengah (UMKM) memiliki peran penting dalam perekonomian Indonesia. Secara umum permasalahan yang melekat pada usaha mikro terletak pada modal yang terbatas, persaingan pasar, teknologi, dan promosi. Dalam proses pengembangan Sentra Kuliner UMKM, pemerintah memberikan ruang terjalannya kemitraan dengan pedagang kaki lima yang sebelumnya sudah berjualan disana untuk mengisi kekosongan stan sentra kuliner yang ada di Kebun Raya Mangrove. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kemitraan yang terjadi antara Sentra Kuliner UMKM dengan UPTD Kebun Raya Mangrove Kota Surabaya agar dapat memberikan manfaat guna meningkatkan daya saing dan memperkuat ekowisata secara berkelanjutan. Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan deskriptif melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil yang didapat dari penelitian ini menggunakan model kemitraan mutualistik (Sulitayani, 2017) karena sama - sama menyadari rasa saling memberikan keuntungan dan mendapatkan manfaat berdasarkan pada analisis tiga prinsip kemitraan yaitu: 1) Kesetaraan, dalam pelaksanaannya belum berjalan dengan baik karena pada aspek saling percaya, belum ada perjanjian kerjasama/MoU, meskipun demikian Sentra Kuliner UMKM dan UPTD Kebun Raya Mangrove memiliki kesepakatan yang di setujui oleh para pelaku UMKM, serta kurangnya rasa menghormati tata tertib bagi pengunjung. 2) Keterbukaan, dalam pelaksanaannya sudah terlaksana dengan baik karena sama – sama mendapatkan kemudahan untuk berkomunikasi yang jelas, keterbukaan informasi pengelolaan dan pemesanan makanan dan minuman jumlah besar, serta keterbukaan informasi tentang pengelolaan keuangan. 3) Saling Membutuhkan, dalam pelaksanaannya sudah cukup baik, karena Pelaku Sentra Kuliner UMKM mendapatkan keuntungan dari tambahan omset dari hasil jualan dan fasilitas yang disediakan oleh pihak UPTD Pengelola Kebun Raya Mangrove, sedangkan pihak UPTD Pengelola Kebun Raya Mangrove mendapatkan peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD) dari ticketing, meskipun pada aspek promosi sentra kuliner Medokan Sawah belum optimal.

Kata Kunci : Kemitraan Mutualistik, UMKM, Sentra Kuliner, Kebun Raya Mangrove Kota Surabaya

ABSTRACT

PARTNERSHIP MODEL OF UMKM CULINARY CENTERS WITH UPTD MANGROVE BOTANICAL GARDEN SURABAYA CITY

Disusun Oleh:

Risca Nur Fadhilah
20041010121

Micro, Small, and Medium Enterprises (MSMEs) have an important role in the Indonesian economy. In general, the problems inherent in micro businesses lie in limited capital, market competition, technology, and promotion. In the process of developing the MSME Culinary Center, the government provides space for establishing partnerships with street vendors who previously sold there to fill the vacancies in the culinary center stands in the Mangrove Botanical Gardens. This research aims to analyze the partnership that occurs between the MSME Culinary Center and the UPTD Mangrove Botanical Gardens in Surabaya City so that it can provide benefits to increase competitiveness and sustainably strengthen ecotourism. The research method used is descriptive through observation, interviews, and documentation. The results obtained from this research use a mutualistic partnership model (Sulitiyani, 2017) because both are aware of the sense of providing mutual benefits and getting benefits based on an analysis of three principles of partnership, namely: 1) Equality, in implementation it has not gone well because, in the aspect of mutual trust, there has been no cooperation agreement/MoU, however, the MSME Culinary Center and UPTD Mangrove Botanical Gardens have an agreement that is approved by the MSME actors, as well as a lack of respect for the rules and regulations for visitors. 2) Transparency has been carried out well in its implementation because both have the ease of clear communication, the transparency of information on management and ordering food and large minimums, and transparency of information about financial management. 3) Win-win solution, The implementation is quite good because MSME Culinary Center Operators benefit from additional turnover from sales proceeds and facilities provided by the UPTD Managing the Mangrove Botanical Gardens, while the UPTD Managing the Mangrove Botanical Gardens gets an increase in Regional Original Income (PAD) from ticketing, even though the promotion aspect of the Medokan Sawah culinary center is not yet optimal.

Keywords: Mutualistic Partnership, MSMEs, Culinary Center, Surabaya City Mangrove Botanical

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR REVISI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	16
1.3 Tujuan Penelitianm	16
1.4 Manfaat Penelitian	17
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	17
1.4.2 Manfaat Praktis	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	18
2.1 Penelitian Terdahulu	18
2.2 Landasan Teori.....	21
2.2.1 Kebijakan Publik.....	21
2.2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	21

2.2.1.2 Prinsip Kebijakan Publik.....	22
2.2.1.3 Jenis Kebijakan Publik	23
2.2.1.4 Kriteria Kebijakan Publik.....	25
2.2.1.5 Tahapan Kebijakan Publik	27
2.2.2 Kemitraan	28
2.2.2.1 Pengertian Kemitraan	28
2.2.2.2 Prinsip Kemitraan	29
2.2.2.3 Syarat – syarat Kemitraan	29
2.2.2.4 Model – model Kemitraan.....	29
2.2.3 UMKM	32
2.3 Kerangka Berpikir.....	35
BAB III METODE PENELITIAN.....	37
3.1 Jenis Penelitian.....	37
3.2 Lokasi Penelitian.....	37
3.3 Fokus Penelitian	38
3.4 Sumber Data	40
3.5 Teknik Pengumpulan Data	42
3.6 Teknik Penentuan Informan	44
3.7 Keabsahan Data	45
3.8 Teknik Analisis Data.....	46
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	49
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	49
4.1.1 Deskripsi Umum Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya.....	49
4.2 Hasil Penelitian	58
4.2.1 Kesenjangan (<i>Equity</i>).....	59

4.2.2 Keterbukaan (<i>Transparancy</i>)	73
4.2.3 Saling Menguntungkan (<i>Win – win Solution</i>)	86
4.3 Pembahasan	95
4.3.1 Kesetaraan (<i>Equity</i>).....	96
4.3.2 Keterbukaan (<i>Transparancy</i>)	99
4.3.3 Saling Menguntungkan.....	102
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	106
5.1 Kesimpulan	106
5.2 Saran	107
DAFTAR PUSTAKA.....	109
LAMPIRAN.....	112

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. 1 Data UMKM Kota/Kabupaten di Provinsi Jawa Timur Tahun 2023	2
Tabel 1. 2 Jumlah Pengunjung Tahun 2023	7
Tabel 1. 3 Jumlah Pengunjung Setelah Berbayar Tahun 2024	10
Tabel 1. 4 Data UMKM Sentra Kuliner Stand Gunung Anyar	12
Tabel 1. 5 Data UMKM Sentra Kuliner Medokan Sawah	13
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	20
Tabel 2. 2 Kerangka Berpikir	35
Tabel 3. 1 Perincian Fokus dan Subfokus Penelitian	40
Tabel 3. 2 Perolehan Data Sekunder	41
Tabel 4. 1 Komposisi Pegawai DKPP Kota Surabaya	53
Tabel 4. 2 Komposisi Pegawai DKPP berdasarkan Jenis Kelamin	54
Tabel 4. 3 Komposisi Pegawai UPTD Kebun Raya Mangrove ASN-NON ASN	57
Tabel 4. 4 Komposisi Pegawai UPTD Kebun Raya Mangrove Jenis Kelamin	58
Tabel 4. 5 Pembayaran Sewa Stan Gunung Anyar dan Medokan Sawah	83
Tabel 4. 6 Daftar Nama Stan area Sentra Kuliner Gunung Anyar	88

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. 1 Praktik Model Kemitraan.....	3
Gambar 1. 2 Tata Tertib Pengunjung Kebun Raya Mangrove Kota Surabaya	11
Gambar 3. 1 Komponen Teknik Analisis Data : Interactive Model	47
Gambar 4. 1 Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya	49
Gambar 4. 2 Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian	51
Gambar 4. 3 Profile UPTD Kebun Raya Mangrove Kota Surabaya	54
Gambar 4. 4 Struktur Organisasi UPTD Kebun Raya Mangrove	56
Gambar 4. 5 Surat Pengunduran Diri Pelaku Sentra Kuliner UMKM	63
Gambar 4. 6 Tata Tertib Kebun Raya Mangrove Kota Surabaya	65
Gambar 4. 7 Pelanggaran Tata Tertib Pengunjung Kebun Raya Mangrove.....	66
Gambar 4. 8 Peraturan Daerah No. 7 Tahun 2023	68
Gambar 4. 9 Rapat Menentukan Harga Makanan dan Minuman	70
Gambar 4. 10 Laporan Omset Bulan Februari Stan Gunung Anyar	70
Gambar 4. 11 Rapat Koordinasi	75
Gambar 4. 12 Buku Menu Sentra Kuliner UMKM.....	79
Gambar 4. 13 Bukti Pembayaran Sewa Stan Sentra Kuliner UMKM.....	82
Gambar 4. 14 Fasilitas di Stan Sentra Kuliner Gunung Anyar	90
Gambar 4. 15 Fasilitas di Stan Sentra Kuliner UMKM Medokan Sawah	91

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Observasi.....	112
Lampiran 2 Pedoman Wawancara.....	113
Lampiran 3 Pedoman Dokumentasi.....	116
Lampiran 4 Surat Izin Penelitian.....	117
Lampiran 5 Dokumentasi Penelitian	119
Lampiran 6 LoA Jurnal.....	121
Lampiran 7 Sertifikat Akreditasi Jurnal.....	122
Lampiran 8 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	123
Lampiran 9 Hasil Cek Plagiasi.....	124