

**ANALISIS YURIDIS TANGGUNG JAWAB PERDATA PIHAK
PENGANGKUT TERHADAP PENUMPANG KAPAL YANG TIDAK
TERDAFTAR DALAM *MANIFEST* PADA KASUS KECELAKAAN
KAPAL DI LAUT**



SKRIPSI

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Diajukan Oleh:

MUTIARA ZALISTY AZZAHRA
NPM. 21071010200

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA
2025**

**ANALISIS YURIDIS TANGGUNG JAWAB PERDATA PIHAK
PENGANGKUT TERHADAP PENUMPANG KAPAL YANG TIDAK
TERDAFTAR DALAM MANIFEST PADA KASUS KECELAKAAN
KAPAL DI LAUT**



SKRIPSI

**Skrripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Diajukan Oleh:

MUTIARA ZALISTY AZZAHRA
NPM. 21071010200

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

SURABAYA

2025

**HALAMAN REVISI
SKRIPSI**

**ANALISIS YURIDIS TANGGUNG JAWAB PERDATA PIHAK
PENGANGKUT TERHADAP PENUMPANG KAPAL YANG TIDAK
TERDAFTAR DALAM *MANIFEST* PADA KASUS KECELAKAAN
KAPAL DI LAUT**

Penyusun,

Mutiara Zalisty Azzahra

NPM. 21071010200

**Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
pada hari Rabu, tanggal 14 Mei 2025**

Pembimbing,

Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1 001

Dewan Penguji:

Ketua

Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1 001

Anggota I,

Waluya, S.H., M.H.
NIP. 19680902 199203 1 001

Anggota II,

Abdullah Fikri, S.H., M.S.I.
NIP. 19880319 202012 1 006

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Dra. Ernen Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

**HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI**

**ANALISIS YURIDIS TANGGUNG JAWAB PERDATA PIHAK
PENGANGKUT TERHADAP PENUMPANG KAPAL YANG TIDAK
TERDAFTAR DALAM MANIFEST PADA KASUS KECELAKAAN
KAPAL DI LAUT**

Penyusun,

Mutiara Zalisty Azzahra

NPM. 21071010200

Skrripsi telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
pada hari Kamis, tanggal 8 Mei 2025

Pembimbing,

Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1 001

Dewan Penguji:
Ketua,

Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1 001

Anggota I,

Wahyuni S.H., M.H.
NIP. 19680902 199203 1 001

Anggota II,

Abdullah Fikri S.H.I., M.S.I.
NIP. 19880319 202012 1 006

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Dra. Ernen Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

**HALAMAN PERSETUJUAN
SKRIPSI**

**ANALISIS YURIDIS TANGGUNG JAWAB PERDATA PIHAK
PENGANGKUT TERHADAP PENUMPANG KAPAL YANG TIDAK
TERDAFTAR DALAM MANIFEST PADA KASUS KECELAKAAN
KAPAL DI LAUT**

**Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,
pada hari Rabu, tanggal 21 Maret 2025**

Penyusun,


Mutiara Zalisty Azzahra
NPM. 21071010200

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**


Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1 001

**Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum**


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900612 202012 2 003

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: Mutiara Zalisty Azzahra
NPM	: 21071010200
Program	: Sarjana (S1)
Program Studi	: Hukum
Fakultas	: Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 1 Mei 2025

Yang Membuat Pernyataan,




Mutiara Zalisty Azzahra

NPM. 21071010200

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga penulis mampu menyelesaikan Skripsi ini dengan judul **“ANALISIS YURIDIS TANGGUNG JAWAB PERDATA PIHAK PENGANGKUT TERHADAP PENUMPANG KAPAL YANG TIDAK TERDAFTAR DALAM MANIFEST PADA KASUS KECELAKAAN KAPAL DI LAUT”**. Skripsi ini ditulis dengan tujuan untuk memenuhi persyaratan yang ada dalam meraih gelar Sarjana Hukum Program Studi Strata Satu (S-1) pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Selama proses penulisan Skripsi, penulis senantiasa mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan apresiasi dan ucapan terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini. Penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Aldira Mara Ditta C. P., S.H., M.H., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Bapak Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan kepada penulis selama proses penulisan Skripsi.
7. Bapak dan/atau Ibu Tim Penguji seminar hasil Skripsi yang telah meluangkan waktu untuk menguji, mengkritik, serta memberi saran pada penulis melalui evaluasi-evaluasi yang diberikan saat pengujian seminar hasil Skripsi berlangsung.
8. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu selama penulis belajar di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
9. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan bantuan dalam kemudahan selama pengurusan administrasi penulis.
10. Ibu Atim Sumarni, selaku orang tua penulis yang selalu memberikan semangat, motivasi, dan kekuatan kepada penulis untuk dapat menyelesaikan proses perkuliahan sampai tuntas. Terimakasih karena selalu mengusahakan pendidikan yang terbaik bagi penulis, terimakasih untuk semua doa dan dukungan yang telah diberikan sampai saat ini. Panjang umur dan sehat selalu, agar setiap perjalanan dan pencapaian penulis beliau selalu ada.

11. Wandya Putri Cahyani, Nawang Wulandari, dan Stevanie Alexandra Eka Putri sebagai sahabat dekat penulis yang selalu memberikan semangat dan motivasi. Terimakasih telah kebersamai penulis selama penulisan Skripsi ini, menjadi tempat berkeluh kesah, dan bertukar pikiran bersama.
12. Seluruh teman-teman Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Terimakasih telah memberikan warna pada perjalanan hidup penulis selama proses menempuh perkuliahan di kampus, besar harapan penulis agar kita dapat bertemu kembali di waktu yang indah.

Penulis sangat menyadari bahwasanya Skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati, penulis menyampaikan permohonan maaf apabila terdapat kekurangan atau kesalahan dalam penulisan Skripsi ini. Kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan untuk perbaikan di masa mendatang. Akhir kata, penulis berharap semoga Skripsi ini dapat memberikan kontribusi positif dan menjadi bahan rujukan yang bermanfaat bagi pembaca dan penelitian selanjutnya.

Surabaya, 1 Mei 2025

Penulis

INTISARI

Nama : Mutiara Zalisty Azzahra
NPM : 21071010200
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 21 Februari 2002
Program Studi : Strata I (SI) Hukum

ANALISIS YURIDIS TANGGUNG JAWAB PERDATA PIHAK PENGANGKUT TERHADAP PENUMPANG KAPAL YANG TIDAK TERDAFTAR DALAM *MANIFEST* PADA KASUS KECELAKAAN KAPAL DI LAUT

ABSTRAK: Indonesia sebagai negara kepulauan sangat bergantung pada kapal sebagai moda transportasi laut untuk menghubungkan antar pulau. Namun, penggunaan kapal sebagai sarana pengangkut tentu tidak lepas dari risiko kecelakaan. Salah satu isu krusial yang muncul dalam konteks kecelakaan kapal adalah tanggung jawab pihak pengangkut terhadap penumpang yang tidak terdaftar dalam *manifest* kapal, sebagaimana terjadi dalam kasus kecelakaan KM Santika Nusantara yang mengalami kebakaran di perairan Masalembu pada tahun 2019. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis secara yuridis tanggung jawab perdata pihak pengangkut terhadap penumpang kapal yang tidak terdaftar dalam *manifest* pada kasus kecelakaan kapal di laut dan bentuk perlindungan hukum yang dapat diberikan kepada penumpang yang mengalami kerugian akibat kecelakaan kapal di laut dalam perspektif Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2008 tentang Pelayaran. Penelitian ini menggunakan metode yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual, serta mengacu pada peraturan seperti KUHPperdata, KUHD, dan Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2008 tentang Pelayaran. Penelitian ini berlandaskan pada teori tanggung jawab perdata, yang meliputi prinsip tanggung jawab mutlak (*absolute liability principle*) dan Perbuatan Melanggar Hukum. Hasil penelitian menunjukkan bahwa status penumpang tidak terdaftar dalam *manifest* kapal menciptakan ambiguitas hukum terkait tanggung jawab pengangkut. Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2008 tentang Pelayaran tidak secara eksplisit mengatur mengenai tanggung jawab pengangkut terhadap penumpang tersebut. Namun, prinsip-prinsip hukum perdata dapat diterapkan untuk menentukan tanggung jawab pengangkut berdasarkan adanya unsur kelalaian atau Perbuatan Melanggar Hukum yang menyebabkan kerugian pada penumpang tersebut sebagaimana diatur dalam Pasal 1365 KUHPperdata. Dengan demikian, diperlukan perbaikan regulasi untuk mewujudkan prinsip perlindungan hukum yang lebih inklusif dan adil bagi seluruh penumpang kapal, terlepas dari status administratif mereka dalam *manifest* pada kasus kecelakaan kapal di laut.

Kata Kunci: Tanggung Jawab Perdata, *Manifest*, Perlindungan Hukum

**JURIDICAL ANALYSIS OF THE CIVIL LIABILITY OF THE CARRIER TO
SHIP PASSENGERS WHO ARE NOT REGISTERED IN THE MANIFEST
IN CASES OF SHIP ACCIDENTS AT SEA**

ABSTRACT: *Indonesia as an archipelago relies heavily on ships as a mode of sea transportation to connect between islands. However, the use of ships as a means of transportation is certainly not free from the risk of accidents. One of the crucial issues that arise in the context of ship accidents is the responsibility of the carrier for passengers who are not registered in the ship's manifest, as happened in the case of the KM Santika Nusantara accident which caught fire in Masalembu waters in 2019. This study aims to juridically analyze the civil liability of the carrier for ship passengers who are not registered in the manifest in cases of ship accidents at sea and the form of legal protection that can be provided to passengers who suffer losses due to ship accidents at sea in the perspective of Law Number 17 of 2008 concerning Shipping. This research uses normative juridical methods with a statutory approach and conceptual approach, and refers to regulations such as the Civil Code, KUHD, and Law Number 17 of 2008 concerning Shipping. This research is based on the theory of civil liability, which includes the absolute liability principle and Unlawful Acts. The results show that the status of passengers not listed in the ship's manifest creates legal ambiguity regarding the carrier's responsibility. Law No. 17/2008 on Shipping does not explicitly regulate the carrier's responsibility for such passengers. However, the principles of civil law can be applied to determine the carrier's responsibility based on the element of negligence or unlawful act that causes harm to the passenger as stipulated in Article 1365 of the Civil Code. Thus, regulatory improvements are needed to realize the principle of more inclusive and fair legal protection for all ship passengers, regardless of their administrative status in the manifest in the case of ship accidents at sea.*

Keywords: *Civil Liability, Manifest, Legal Protection*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN REVISI SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
SURAT PERNYATAAN ORIGINALITAS	v
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
INTISARI	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1 Manfaat Akademis	9
1.4.2 Manfaat Praktis	10
1.5 Keaslian Penelitian	11
1.6 Metode Penelitian.....	13
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian.....	13
1.6.2 Pendekatan	14

1.6.3 Bahan Hukum.....	15
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	17
1.6.5 Analisis Bahan Hukum	18
1.6.6 Sistematika Penulisan.....	19
1.7 Tinjauan Pustaka	21
1.7.1 Tinjauan Umum tentang Pengangkut dan Tanggung Jawab Pengangkut	21
1.7.1.1 Pengertian Pengangkut	21
1.7.1.2 Pengertian Tanggung Jawab Pengangkut	22
1.7.1.3 Prinsip-Prinsip Tanggung Jawab Pengangkut	24
1.7.2 Tinjauan Umum tentang Kapal	26
1.7.2.1 Pengertian Kapal.....	26
1.7.2.2 Jenis-Jenis Kapal	27
1.7.2.3 <i>Manifest</i> Kapal.....	28
1.7.3 Tinjauan Umum tentang Penumpang Kapal	29
1.7.3.1 Pengertian Penumpang Kapal.....	29
1.7.3.2 Kewajiban Penumpang Kapal.....	31
1.7.3.3 Hak-Hak Penumpang Kapal	32
1.7.4 Tinjauan Umum tentang Kecelakaan Kapal.....	33
1.7.5 Tinjauan Umum tentang Kerugian	35
1.7.5.1 Pengertian Kerugian	35
1.7.5.2 Bentuk-Bentuk Kerugian	37
1.7.6 Tinjauan Umum tentang Perlindungan Hukum	38
1.7.6.1 Pengertian Perlindungan Hukum	38
1.7.6.2 Bentuk-Bentuk Perlindungan Hukum.....	41

BAB II TANGGUNG JAWAB PERDATA PIHAK PENGANGKUT TERHADAP PENUMPANG KAPAL YANG TIDAK TERDAFTAR DALAM <i>MANIFEST</i> PADA KASUS KECELAKAAN KAPAL DI LAUT.....	43
2.1 Status Hukum Penumpang Kapal Terdaftar dan Tidak Terdaftar dalam <i>Manifest</i> pada Kasus Kecelakaan Kapal di Laut	43
2.2 Tanggung Jawab Perdata Pihak Pengangkut terhadap Penumpang yang Tidak Terdaftar dalam <i>Manifest</i> pada Kasus Kecelakaan di Laut	55
BAB III PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PENUMPANG KAPAL YANG MENGALAMI KERUGIAN AKIBAT KECELAKAAN KAPAL DI LAUT BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2008 TENTANG PELAYARAN.....	69
BAB IV PENUTUP	79
4.1 Kesimpulan.....	79
4.2 Saran.....	80
DAFTAR PUSTAKA.....	82
LAMPIRAN.....	86

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 : Pembaharuan Penulisan (<i>Novelty</i>)	11
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Sertifikat <i>English Proficiency Test</i> (EPT)	86
Lampiran 2 : Sertifikat <i>Library Class</i>	87
Lampiran 3 : Transkrip Nilai Mata Kuliah	88
Lampiran 4 : Persetujuan Ujian Skripsi Oleh Dosen Pembimbing.....	89
Lampiran 5 : Surat Penugasan Dosen Pembimbing.....	90
Lampiran 6 : Kartu Bimbingan Skripsi.....	91
Lampiran 7 : Formulir Ajuan Judul Skripsi	93
Lampiran 8 : Bukti Pembayaran Uang Kuliah Tunggal (UKT).....	94
Lampiran 9 : Bukti Kartu Rencana Studi (KRS)	95
Lampiran 10 : Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM 2024	96
Lampiran 11 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi	97
Lampiran 12 : Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin dan Hasil Turnitin Skripsi....	98
Lampiran 13 : Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin dan Hasil Turnitin Artikel Jurnal	100
Lampiran 14 : <i>Letter of Acceptance</i> (LOA) Artikel Jurnal	101
Lampiran 15 : Bukti Pendaftaran Ujian Lisan	102
Lampiran 16 : Lembar Revisi Seminar Hasil Skripsi	103
Lampiran 17 : Lembar Revisi Seminar Hasil Skripsi	104
Lampiran 18 : Lembar Revisi Seminar Hasil Skripsi	105