

**OPTIMALISASI BALAI PEMASYARAKATAN KELAS SATU
SURABAYA DALAM MEMBIMBING KEMANDIRIAN KLIEN
PEMASYARAKATAN**



SKRIPSI

Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

Diajukan Oleh :
ADDELIA AIZAH RACHMA
21071010007

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
SURABAYA
2025**

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**OPTIMALISASI BALAI PEMASYARAKATAN KELAS SATU
SURABAYA DALAM MEMBIMBING KEMANDIRIAN KLIEN
PEMASYARAKATAN**

Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,

Pada hari Senin, tanggal 24 Februari 2025

Penyusun,



Addelia Aizah Rachma
21071010007

Menyetujui,

Dosen Pembimbing



Eka Nanda Ravizki, S.H.,LL.M
NIP. 19931218 202406 1 002

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum



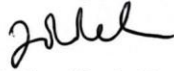
Adhitya Widya Kartika, S.H.,M.H
NIP. 19900112 202012 2 003

HALAMAN REVISI

SKRIPSI

OPTIMALISASI BALAI PEMASYARAKATAN KELAS SATU SURABAYA
DALAM MEMBIMBING KEMANDIRIAN KLIEN PEMASYARAKATAN

Penyusun,



Addelia Aizah Rachma

21071010007

Skripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji

Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

Pada hari Selasa, tanggal 22 April 2024

Pembimbing



Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP. 19931218 202406 1 002

Dewan Penguji

Ketua



Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H
NIP. 19851001 201903 2 014

Anggota 1



Maria Novita Aprivani, S.H., M.H
NIP. 19930405 201903 2 029

Anggota 2



Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP. 19931218 202406 1 002

Mengetahui

Koordinator Program Studi Hukum



Adhitva Widya Kartika S.H., M.H
NIP. 19900412 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



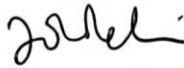
Dr. Ertien Rining Nawangsari, Dra., M.Si.
NIP. 19688801 16199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

OPTIMALISASI BALAI PEMASYARAKATAN KELAS SATU SURABAYA
DALAM MEMBIMBING KEMANDIRIAN KLIEN PEMASYARAKATAN

Penyusun,



Addelia Aizah Rachma

21071010007

Skripsi telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji

Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

Pada hari Selasa..., tanggal 22 April 2024

Pembimbing



Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.

NIP. 19931218 202406 1 002

Dewan Penguji

Ketua



Dr. Hervina Ruspitosari, S.H., M.H.

NIP. 19851001 201903 2 014

Anggota 1



Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

Anggota 2



Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.

NIP. 19931218 202406 1 002

Mengetahui

Koordinator Program Studi Hukum

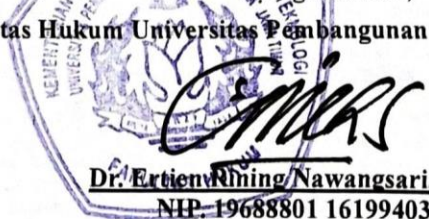


Adhitva Widya Kartika S.H., M.H.

NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



Dr. Ertien Rining Nawangsari, Dra., M.Si.

NIP. 19688801 16199403 2 001

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Penulis yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Addelia Aizah Rachma

Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 29 Desember 2003

NPM : 21071010007

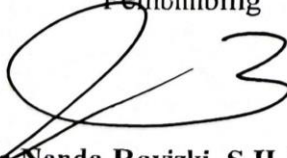
Bidang/ Konsentrasi : Pidana

Alamat : Balongsari Madya 7/j No.11, Karangpoh, Tandes, Surabaya.

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul, “Optimalisasi Balai Pemasyarakatan Kelas Satu Surabaya Dalam Membimbing Kemandirian Klien Pemasyarakatan” dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan unruk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

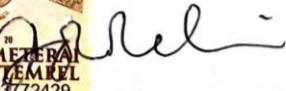
Menyetujui
Pembimbing


Eka Nanda Ravizki, S.H.,LL.M
NIP. 19931218 202406 1 002

Surabaya, 24 Februari 2025



Penyusun


Addelia Aizah Rachma
21071010007

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Addelia Aizah Rachma

NPM : 21071010007

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Hukum

Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemulan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 16 April 2025

Yang Membuat pernyataan



Addelia Aizah Rachma
21071010007

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga penulis mampu menyelesaikan proposal skripsi berjudul **“OPTIMALISASI BALAI PEMASYARAKATAN KELAS SATU SURABAYA DALAM MEMBIMBING KEMANDIRIAN KLIEN PEMASYARAKATAN”**. Proposal skripsi ini penulis buat dengan tujuan memenuhi persyaratan lulus berdasarkan kurikulum Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur. Proposal skripsi ini juga ditulis dengan tujuan untuk memperluas wawasan pembaca dan penulis khususnya terkait Pelaksanaan Pembinaan Balai Pemasyarakatan Kelas Satu Surabaya Dalam Memimbing Kemandirian Klien Pemasyarakatan. Proposal skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak, maka dalam kesempatan ini Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada:

1. Tuhan yang Maha Esa yang telah memberikan karunia-Nya sehingga Penulis dalam keadaan sehat wal afiat.
2. Kedua orang tua yang telah memberikan support tiada henti kepada penulis hingga dapat menyelesaikan proposal skripsi.
3. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Dra. Herlina Suksmawati, M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.

6. Ibu Dr. Hervina P., S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
7. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
8. Bapak Eka Nanda Ravizki S.H., LL.M selaku dosen pembimbing penulis.
9. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu selama penulis belajar di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
10. Bapak dan Ibu Tim Penguji Magang MBKM yang telah memberikan saran, kritik, dan menguji penulis melalui evaluasi-evaluasi yang diberikan.
11. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan bantuan dalam kemudahan pengurusan administrasi.
12. Teman-teman yang senantiasa selalu mendukung saya, terima kasih sudah banyak membantu penulis.

Penulis sadar bahwa kepenulisan proposal skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis membuka selebar-lebarnya pintu saran dan kritik agar proposal skripsi ini dapat berguna baik bagi penulis, maupun pihak lain yang membutuhkan.

Surabaya,

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	II
HALAMAN REVISI.....	III
HALAMAN PENGESAHAN.....	IV
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS.....	V
KATA PENGANTAR.....	VI
DAFTAR ISI.....	IX
DAFTAR TABEL	XII
DAFTAR SKEMA	XIII
DAFTAR GAMBAR.....	XIV
DAFTAR LAMPIRAN	XV
INTISARI	XVI
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
1.5 Keaslian Penelitian.....	12
1.6 Metode Penelitian.....	13
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian.....	13
1.6.2 Pendekatan (Approach)	14
1.6.3 Bahan Hukum.....	15
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum.....	18
1.6.5 Analisis Bahan Hukum.....	18

1.6.6 Lokasi Penelitian	19
1.6.7 Sistematika Penulisan.....	19
1.6.8 Jadwal Penelitian	21
1.7 Tinjauan Pustaka	21
1.7.1 Tinjauan Umum Pemidanaan	21
1.7.1.1 Konsep Tindak Pidana.....	22
1.7.1.2 Teori Pemidanaan	23
1.7.1.5 Konsep Residivis	24
1.7.2 Tinjauan Umum Pemasyarakatan.....	25
1.7.2.1 Asimilasi.....	25
1.7.2.2 Penelitian Kemasyarakatan	27
1.7.2.3 Kelompok Masyarakat.....	27
1.7.2.4 Tim Pengamat Pemasyarakatan.....	29
1.7.3 Tinjauan Umum Balai Pemasyarakatan	29
1.7.3.1 Pembimbing Kemasyarakatan	31
1.7.3.2 Kode Etik Pegawai Pemasyarakatan	32
1.7.3.3 Pembimbingan Kemasyarakatan	33
1.7.3.4 Tinjauan Umum Klien Pemasyarakatan	35

BAB II PROBLEMATIKA PELAKSANAAN PEMBIMBINGAN

KEMANDIRIAN KLIEN PEMASYARAKATAN DI BAPAS KELAS SATU

SURABAYA 40

2.1 Mekanisme Pelaksanaan Pembimbingan Kemandirian Terhadap Klien

Pemasyarakatan di Balai Pemasyarakatan Kelas Satu Surabaya 40

2.2	Problematika Pelaksanaan Pembimbingan Kemandirian Terhadap Klien Pemasyarakatan.....	54
BAB III STRATEGI BAPAS KELAS SATU SURABAYA UNTUK MENGATASI HAMBATAN DALAM MENEKAN ANGKA RESIDIVIS..... 61		
3.1	Faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan Pembimbingan Kemandirian Balai Pemasyarakatan Kelas Satu Surabaya	61
3.2	Strategi Balai Pemasyarakatan Kelas Satu Surabaya dalam Menghadapi Hambatan Pembimbingan Kemandirian	68
BAB IV PENUTUP.....		77
4.1	Kesimpulan	77
4.2	Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA.....		80
LAMPIRAN.....		86

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Perbedaan Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	12
Tabel 2 Jadwal Penelitian.....	21
Tabel 3 Data POKMAS BAPAS Kelas I Surabaya	49
Tabel 4 Jadwal Kegiatan Pembimbingan BAPAS Kelas I Surabaya.....	50
Tabel 5 Data Klien Khusus BAPAS Kelas I Surabaya	52
Tabel 6 Pelatihan Keterampilan Kerja Anak BAPAS Kelas I Surabaya	53

DAFTAR SKEMA

Skema 1 Pelaksanaan Pembimbingan Balai pemasyarakatan.....	46
Skema 2 Mekanisme Pengajuan POKMAS.....	48

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Mekanisme Pembimbingan Balai Pemasyarakatan	42
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Sertifikat <i>English Proficiency Test</i> (EPT).....	86
Lampiran 2 : Transkrip Nilai.....	87
Lampiran 3 : Persetujuan Ujian Skripsi Oleh Dosen Pembimbing.....	88
Lampiran 4 : Surat Penugasan Pembimbing Skripsi.....	89
Lampiran 5 : Kartu Bimbingan Skripsi.....	90
Lampiran 6 : Formulir Pengajuan Judul Skripsi	92
Lampiran 7 : Bukti Pembayaran UKT	93
Lampiran 8 : Bukti KRS	94
Lampiran 9 : Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM	95
Lampiran 10 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi	96
Lampiran 11 : Hasil Uji Turnitin Skripsi	97
Lampiran 12 : Hasil Uji Turnitin Artikel Jurnal.....	98
Lampiran 13 : Letter of Acceptance (LoA).....	99
Lampiran 14 : Surat Keterangan Izin Penelitian	100
Lampiran 15 : Pedoman Wawancara.....	101
Lampiran 16 : Lembar Revisi	102

INTISARI

Nama : Addelia Aizah Rachma
NPM : 21071010007
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 29 Desember 2003
Program Studi : Stara I (S1) Hukum

OPTIMALISASI BALAI PEMASYARAKATAN KELAS SATU SURABAYA DALAM MEMBIMBING KEMANDIRIAN KLIEN PEMASYARAKATAN

ABSTRAK : Pembimbingan kemandirian menjadi salah satu aspek penting dalam menunjang keberhasilan integrasi sosial. Meskipun telah melakukan kesalahan, narapidana tetap memiliki hak untuk mendapatkan asimilasi sebagaimana dengan pasal 10 Undang-undang Nomor 22 Tahun 2022 mengenai Sistem Pemasyarakatan (UU Pemasyarakatan). Dalam hal ini narapidana yang mendapatkan asimilasi akan menjalani sisa hukumannya dengan kembali bermasyarakat. Oleh karena itu pemerintah memberikan fasilitas berupa pembekalan terhadap klien pemasyarakatan melalui Balai Pemasyarakatan (BAPAS). Pembinaan BAPAS sangatlah penting untuk meminimalisir residivis, namun demikian cakupan wilayah kerja yang terlalu luas menjadikan pembimbingan tidak dapat optimal. BAPAS kelas Satu Surabaya memiliki cakupan wilayah kerja yang meliputi lima wilayah antara lain Surabaya, Sidoarjo, Gresik, Jombang, dan Mojokerto. Hal ini tentu akan memunculkan problematika dalam pembimbingan mengingat amanat Pasal 55 ayat (2) UU Pemasyarakatan adalah membentuk BAPAS di setiap kota maupun kabupaten. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis empiris yang dilaksanakan melalui wawancara. Data yang terkumpul akan dianalisis dengan pendekatan kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pembimbingan kemandirian BAPAS masih belum optimal dikarenakan kurangnya sarana dan prasarana, maka dari itu perlu segera dilaksanakan pembentukan BAPAS di setiap kota maupun penambahan sumber daya manusia agar pengawasan dapat maksimal.

Kata Kunci : Pembimbingan Kemandirian, Integrasi Sosial, BAPAS