

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2015  
TENTANG PENGENDALIAN DAN PENGAWASAN TERHADAP  
MINUMAN ALKOHOL BERBAHAYA DI KOTA PROBOLINGGO**



**SKRIPSI**

**Untuk Menyusun S-1 Pada**

**Program Studi Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

**Diajukan Oleh:**

**SETYA YUDHOYONO**

**NPM. 20071010176**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"**

**JAWA TIMUR**

**SURABAYA**

**2025**

**LEMBAR PERSETUJUAN  
MENGIKUTI SIDANG SKRIPSI**

**"IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2015  
TENTANG PENGENDALIAN DAN PENGAWASAN TERHADAP  
MINUMAN ALKOHOL BERBAHAYA DI KOTA PROBOLINGGO"**

Penelitian untuk skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

Pada tanggal 08<sup>th</sup> 01 - 2025

Penyusun,

  
**SETYA YUDHOYONO**  
NPM. 20071010176

Menyetujui,  
Dosen pembimbing

  
**ZUHDA MILA FITRIANA, S.H., LL.M.**  
NPT. 201119920217223

Mengetahui,  
Koordinator Program Studi Hukum,

  
**ADHITYA WIDYA KARTIKA, S.H., M.H.**  
NIP. 19900112 202012 2-003

**LEMBAR PENGESAHAN REVISI SKRIPSI**

**"IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2015  
TENTANG PENGENDALIAN DAN PENGAWASAN TERHADAP  
MINUMAN ALKOHOL BERBAHAYA DI KOTA PROBOLINGGO"**

Penyusun,

**SETYA YUDHONYONO**

**NPM. 20071010176**

Usulan penelitian untuk skripsi telah direvisi dan diterima oleh dewan penguji  
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

pada hari Jumat, tanggal 08 Maret 2025

Dosen pembimbing

Dewan Penguji:

**ZUHDA MILA FITRIANA, S.H., LL.M.**

**NPT. 20 1 19920217 223**

**WIWIN YUELIANINGSIH, S.H., M.Kn.**

**NPT. 3 7507 07 0225**

Anggota I,

**DESSY MAEYANGSARI, S.H., LL.M.**

**NPT. 20 2 19911229 221**

Anggota II,

**ZUHDA MILA FITRIANA, S.H., LL.M.**

**NPT. 20 1 19920217 223**

Mengetahui,  
Koordinator Program Studi Hukum,

**ADHITYA WIDYA KARTIKA, S.H., M.H.**

**NIP. 19900112 202012 2 003**

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

**Dr. ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.SI**

**NIP. 19680116 199403 2 001**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**"IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2015  
TENTANG PENGENDALIAN DAN PENGAWASAN TERHADAP  
MINUMAN ALKOHOL BERBAHAYA DI KOTA PROBOLINGGO"**

Penyusun,

**SETYA YUDHOYONO**

**NPM. 20071010176**

Usulan penelitian untuk skripsi telah dipertahankan di hadapan dewan penguji  
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

pada hari Senin, tanggal 11 Maret 2025

Dosen pembimbing

Dewan Penguji:

Ketua,

**ZUHDA MILA FITRIANA, S.H., LL.M.**

**NPT. 20 1 19920217 223**

**WIWIN YULIANINGSIH, S.H., M.Kn.**

**NPT. 3 7507 07 0225**

Anggota I,

**DESSY MAEYANGSARI, S.H., LL.M.**

**NPT. 20 2 19911229 221**

Anggota II,

**ZUHDA MILA FITRIANA, S.H., LL.M.**

**NPT. 20 1 19920217 223**

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,

**ADHITYA WIDYA KARTIKA, S.H., M.H.**

**NIP. 19900112 202012 2 003**

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

**Dr. ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.Si**

**NIP. 19680116 199403 2 001**

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Setya Yudhoyono

NPM : 20071010176

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu Lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah di tulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Disertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 25 Maret 2025

Penulis,



**SETYA YUDHOYONO**

**NPM. 20071010176**

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan Puji Syukur atas Kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga Penulis mampu menyelesaikan Skripsi ini. Penulis mengambil judul **“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2015 TENTANG PENGENDALIAN DAN PENGAWASAN TERHADAP MINUMAN ALKOHOL BERBAHAYA DI KOTA PROBOLINGGO”**. Skripsi ini ditulis guna mempersiapkan penyusunan skripsi pada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur dan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum. Selain itu, penulisan ini juga bertujuan untuk menambah wawasan pembaca dan penulis terkait keilmuan dalam perlindungan hukum bagi konsumen terhadap produk minuman alkohol yang mengandung bahan berbahaya menurut peraturan daerah kota probolinggo nomor 3 tahun 2015 tentang pengendalian dan pengawasan terhadap peredaran dan penjualan minuman beralkohol. Penyusunan Skripsi ini dapat diselesaikan berkat bantuan, arahan, serta bimbingan dari berbagai pihak. Penulis mengucapkan banyak terima kasih untuk kepada seluruh pihak yang terlibat dalam penyusunan Proposal Skripsi ini, di antara lain adalah:

1. **Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.SI.**, selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. **Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H.**, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. **Ibu Dra. Herlina Sukmawati, M.Si.**, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.

4. **Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.** selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
5. **Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.,** selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
6. **Ibu Zuhda Mila Fitriana, S.H.,LL.M.** selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang sudah sangat banyak membantu dalam penyusunan Skripsi.
7. **Ibu Wiwin Yulianingsih, S.H., M.Kn.** selaku Dosen Ketua Penguji 1 Skripsi yang sudah sangat banyak membantu dalam penyusunan Skripsi
8. **Ibu Dessy Maeyangsari, S.H.,LL.M.** selaku Dosen Penguji 2 Skripsi yang sudah sangat banyak membantu dalam penyusunan Skripsi
9. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Fakultas Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu selama menempuh pendidikan selama ini.
10. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi.
11. Keluarga penulis yakni, **Sri Antini** , **Andri Dewanto** yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan serta memberi restu atas segala proses penulisan skripsi hingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
12. **Salsabilla Asharnia Priyadini**, yang selalu mendoakan, memberi semangat serta dukungan pada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
13. Keluarga besar **Dragon Empire**, yang telah mensupport dan memberikan semangat pada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

14. Rekan-rekan penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu kehadirannya yang selalu memberi doa dukungan dan semangat untuk penulis atas segala proses penulisan skripsi hingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun Penulis terima dengan lapang dada. Akhir kata semoga ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak berkepentingan dan semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan balasan kebaikan kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan.

**Penulis**

**Setya Yudhoyono**



## INTISARI

Nama : Setya Yudhoyono  
NPM : 20071010176  
Tempat, Tanggal lahir : Sidoarjo, 27 Februari 2002  
Program Studi : Strata (S1) Hukum

### **IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2015 TENTANG PENGENDALIAN DAN TERHADAP MINUMAN ALKOHOL BERBAHAYA DI KOTA PROBOLINGGO**

#### **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Peraturan Daerah (Perda) No 3 Tahun 2015 tentang Pengendalian dan Pengawasan terhadap minuman alkohol berbahaya di Kota Probolinggo. Latar belakang penelitian ini adalah meningkatnya konsumsi minuman alkohol yang berbahaya dan dampaknya terhadap kesehatan masyarakat, serta perlunya perlindungan konsumen yang lebih efektif.

Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan analisis dokumen. Subjek penelitian terdiri dari instansi pemerintah, pelaku usaha, dan masyarakat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Perda tersebut masih menghadapi berbagai kendala, seperti kurangnya sosialisasi kepada masyarakat, keterbatasan sumber daya manusia di lapangan, dan koordinasi antar instansi yang belum optimal.

Meskipun demikian, terdapat beberapa upaya yang telah dilakukan, seperti razia dan penyuluhan yang diadakan oleh pemerintah daerah. Temuan ini mengindikasikan perlunya peningkatan efektivitas implementasi Perda melalui peningkatan sosialisasi, pelatihan bagi aparat pengawas, dan kerjasama yang lebih baik antara pemerintah dan masyarakat.

Berdasarkan hasil penelitian, disarankan agar pemerintah daerah lebih proaktif dalam melaksanakan Perda tersebut untuk melindungi masyarakat dari risiko yang ditimbulkan oleh minuman alkohol berbahaya.

**Kata Kunci: Minuman Alkohol Berbahaya, Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2015, Perlindungan Konsumen**

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN REVISI SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>INTISARI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
1.5 Keaslian Penelitian .....	9
1.6 Metode Penelitian .....	10
1.6.1 Jenis Dan Sifat Penelitian.....	10
1.6.2 Pendekatan ( <i>Approach</i> ).....	11
1.6.3 Sumber Data .....	12
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Data dan Pengelolaan Data.....	14
1.6.5 Metode Analisis Data .....	19
1.6.6 Lokasi Penelitian.....	20

1.6.7 Waktu Penelitian.....	21
1.6.8 Sistematika Penulisan.....	21
1.7 Tinjauan Pustaka.....	23
1.7.1 Tinjauan Tentang Implementasi .....	23
1.7.1.2 Definisi Implementasi.....	24
1.7.1.2 Tujuan Implementasi .....	25
1.7.1.3 Jenis – Jenis Implementasi .....	25
1.7.2 Tinjauan Umum Mengenai Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2015 Tentang Pengendalian dan Pengawasan Terhadap Peredaran dan Pejualan Minuman Alkohol Berbahaya .....	28
1.7.2.1 Latar Belakang Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2015 .....	28
1.7.2.2 Ruang Lingkup Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2015 .....	30
1.7.3 Tinjauan Umum Mengenai Pengertian Minuman Alkohol.....	31
1.7.3.1 Peredaran Minuman Alkohol.....	33
1.7.3.2 Pembatasan / Pengawasan Minuman Alkohol.....	34
1.7.3.3 Ketentuan Hukum Tentang Minuman Alkohol .....	36
1.7.4 Tinjauan Umum Mengenai Produk Minuman Alkohol .....	38
1.7.4.1 Pengertian Minuman Alkohol Ilegal .....	38
1.7.4.2 Jenis-Jenis Minuman Alkohol .....	39
1.7.4.3 Bahan Berbahaya Dalam Minuman Alkohol.....	41
<b>BAB II .....</b>	<b>44</b>

**PENERAPAN SANKSI BAGI PELAKU USAHA DALAM PELANGARAN  
MENCAMPURKAN BAHAN BERBAHAYA MINUMAN BERALKOHOL  
TERKAIT PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2015 TENTANG**

<b>PENGENDALIAN DAN PENGAWASAN MINUMAN BERALKOHOL .....</b>	<b>44</b>
2.1 Pelaksanaan Penanganan Pelaku Usaha Yang Melakukan Pelanggaran Mencampurkan Bahan Berbahaya Pada Minuman Beralkohol .....	44
2.2 Analisis Penerapan Sanksi Administratif Terhadap Pelaku Usaha Yang Melakukan Pelanggaran Mencampurkan Bahan Berbahaya Pada Minuman Beralkohol Menurut Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2015 Tentang Pengendalian Dan Pengawasan Minuman Beralkohol.....	58
<b>BAB III.....</b>	<b>65</b>
<b>KENDALA DALAM PENERAPAN SANKSI BAGI PELAKU USAHA YANG MELAKUKAN PELANGGARAN MENCAMPURKAN MINUMAN BERALKOHOL DI KOTA PROBOLINGGO .....</b>	<b>65</b>
3.1 Kendala Dalam Penerapan Sanksi Bagi Pelaku Usaha Yang Melakukan Pelanggaran Mencampurkan Minuman Beralkohol Di Kota Probolinggo ....	65
3.2 Upaya-upaya Yang Dilakukan Oleh Satuan Polisi Pamong Praja Kota Probolinggo Dalam Mengatasi Kendala-Kendala Dalam Penerapan Sanksi Terhadap Pelaku Usaha Yang Melakukan Pelanggaran Mencampurkan Minuman Beralkohol Dengan Bahan Berbahaya Di Kota Probolinggo .....	70
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>77</b>
4.1 Kesimpulan.....	77
4.2 Saran.....	79

**DAFTAR PUSTAKA**

**DAFTAR LAMPIRAN**

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Sertifikat *English Proficiency Test* (EPT)
- Lampiran 2 : Transkrip
- Lampiran 3 : Formulir Persetujuan Judul Skripsi
- Lampiran 4 : Formulir Persetujuan Ganti Judul
- Lampiran 5 : Surat Penugasan Dosen Pembimbing
- Lampiran 6 : Kartu Bimbingan Proposal Skripsi
- Lampiran 7 : Bukti Pembayaran UKT
- Lampiran 8 : Bukti Kartu Rencana Studi (KRS) Baru
- Lampiran 9 : Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM
- Lampiran 10 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi
- Lampiran 11 : Surat Keterangan Penelitian
- Lampiran 12 : Dokumentasi Penelitian
- Lampiran 13 : Bukti Pendaftaran Ujian Lesan
- Lampiran 14 : Lembar Plagiarisme / Turnitin Jurnal
- Lampiran 15 : Lembar Plagiarisme / Turnitin Skripsi
- Lampiran 16 : *Letter of Acceptance* (LoA)
- Lampiran 17 : Lembar Revisi Skripsi

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1 : Penelitian Terdahulu .....	10
Tabel 2 : Data Jumlah Pelanggaran Pelaku Usaha Minuman Alkohol Kota Probolinggo Periode 2024.....	45
Tabel 3 : Jenis / Produk Minuman Beralkohol.....	54
Tabel 4 : Data – Data Minuman Keras.....	56
Tabel 5 : Jumlah Komplain Pembeli/Konsumen Terhadap Pelaku Usaha Minuman Alkohol .....	58