

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI SWEDIA: STUDI
KASUS AKSESI KEPADA NATO SAAT TERJADINYA KONFLIK
RUSIA-UKRAINA**

SKRIPSI

Diajukan agar memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



OLEH:

NAWRA FAKHIRAH

NPM. 21044010011

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
SURABAYA**

2025

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI SWEDIA: STUDI
KASUS AKSESI KEPADA NATO SAAT TERJADINYA KONFLIK
RUSIA-UKRAINA**

SKRIPSI

Diajukan agar memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



OLEH:

NAWRA FAKHIRAH

NPM. 21044010011

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
SURABAYA**

2025

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Nawra Fakhirah

NPM : 21044010011

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Hubungan Internasional

Fakultas : Fakultas Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 17 Februari 2025

Yang Membuat pernyataan




Nawra Fakhirah

21044010011

LEMBAR PERSETUJUAN

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI SWEDIA: STUDI
KASUS AKSESI KEPADA NATO SAAT TERJADINYA KONFLIK
RUSIA-UKRAINA**

Disusun oleh:


Nawra Fakhirah
NPM. 21044010011

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING


Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int.,
NPT. 198702092018031002

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS HUMANIA, BUDAYA DAN POLITIK


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si.
NIP. 196804182021211006


LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI SWEDIA: STUDI
KASUS AKSESI KEPADA NATO SAAT TERJADINYA KONFLIK RUSIA –
UKRAINA

Disusun Oleh
Nawra Fakhirah
21044010011

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi
Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
Pada tanggal 11 Maret 2025

PEMBIMBING


Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int.,
NIP. 198702092018031002

1. Ketua Penguji

M. Indrawan Jatmika, S.IP., M.A
NIP. 199511132024061001

2. Sekretaris

Renitha Dwi H S, Hub.Int., M. Hub. Int.,
NPT. 17219890801034

3. Anggota

Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int.,
NIP. 198702092018031002

DEKAN FAK. ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK


Dr. Catur Satriatnoji, M.Si.
NIP. 196804182021211006

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas berkah, rahmat, serta ridho-Nya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi dengan judul **“ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI SWEDIA: STUDI KASUS AKSESI KEPADA NATO SAAT TERJADINYA KONFLIK RUSIA-UKRAINA”** dengan sangat baik. Proposal skripsi ini diajukan oleh penulis sebagai salah satu syarat wajib untuk mendapatkan gelar sarjana atau Strata 1 (S1) pada program studi Ilmu Hubungan Internasional pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Melalui proposal skripsi ini penulis dapat memperdalam pemikiran kritis serta kemampuan analisis yang penulis miliki di bangku perkuliahan, utamanya mengenai topik analisis perubahan kebijakan luar negeri. Dalam kesempatan ini juga, penulis ingin sekaligus menyampaikan rasa terimakasih yang ditujukan kepada:

1. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP, MIR, C.M.C selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Dosen-dosen Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Ilmu Politik, dan Budaya Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Prihandono Wibowo S.Hub.Int., M.Hub.Int. selaku dosen pembimbing dan juga Ibu Firsty Chintya Laksmi Perbawani S.Hub.Int., M.Hub.Int., selaku dosen wali yang telah memberikan dukungan, membimbing, sekaligus membantu penulis mulai dari awal hingga akhir perkuliahan hingga skripsi ini selesai.
5. Kepada keluarga penulis tercinta; Ibuk, Ayah, dan Mbak Intan, keluarga yang sangat penulis sayangi, terimakasih atas segala dukungannya, baik dari segi material maupun non-material.

6. Ibu Sudan, Kak Merry, dan Yayasan Ittiqon Jakarta Utara, yang telah memberikan beasiswa murid berprestasi kepada penulis selama 8 semester berturut-turut untuk pembayaran UKT penulis, sehingga penulis dapat berkuliah tanpa perlu membayar UKT.
7. Keluarga besar International Office UPN “Veteran” Jawa Timur, Mbak Ita, Mbak Xera, Mas Hasan, serta seluruh teman-teman *volunteer* yang selalu mendukung dan menghibur penulis, sekaligus menyemangati penulis selama penulis dalam proses mengerjakan skripsi.
8. Sahabat penulis, Arsita Anggraini dan Almira Aida Shakira yang selalu senantiasa membantu, menyemangati, serta mendukung perjalanan penulis selama berkuliah di UPN “Veteran” Jawa Timur.
9. Teman-teman dekat KKNT Bela Negara Gelombang 1 kelompok 07, Avi, Yedis, Mareta, Miya, Mutiara, Risa, Titis, Usman, Adi, dan Reza, terimakasih atas hiburan dan *support* kalian untuk penulis.
10. Seluruh teman-teman HI angkatan 21 atas kebersamaan serta pengalaman yang diberikan selama penulis berkuliah.
11. Idola dari penulis, BTS (RM, Jin, Suga, J-hope, Jimin, V, dan Jungkook) yang selalu menjadi penghibur dikala penulis merasa suntuk.

Akhir kata, penulis menyadari masih terdapat banyak kesalahan serta kekurangan di dalam penulisan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan kontribusi serta meningkatkan wawasan para akedimisi Hi lainnya mengenai isu kebijakan luar negeri, keamanan, konflik geopolitik, dan negosiasi serta diplomasi.

Surabaya, 17 Februari 2025

Nawra Fakhirah.

DAFTAR ISI

ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI SWEDIA: STUDI KASUS AKSESI KEPADA NATO SAAT TERJADINYA KONFLIK RUSIA-UKRAINA.....	ii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL	xii
HALAMAN PERSEMBAHAN	xiii
HALAMAN MOTTO	xiv
ABSTRAK	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.3.1 Tujuan Umum	5
1.3.2 Tujuan Khusus	6
1.4 Kerangka Pemikiran.....	6
1.4.1 Foreign Policy Change.....	6
1.4.1.2 Domestic Factors of Change (Faktor Domestik)	7
1.4.1.3 The Bureaucracy (Birokrasi).....	7
1.4.1.4 Public Opinion (Opini Publik)	8
1.4.1.5 The Media (Media)	9
1.4.1.6 Interest Group (Kelompok Kepentingan).....	9
1.4.2 International Factors of Change (Faktor Internasional)	10
1.4.2.1 Global Factors (Faktor Global)	11
1.4.2.2 Regional Factors (Faktor Regional)	11
1.4.2.3 Bilateral Relations (Hubungan Bilateral).....	12

1.4.2.5 Non-States Actors (Aktor Non-Negara).....	12
1.4.3 Windows of Opportunity (Jendela Kesempatan)	13
1.4 Sintesa Pemikiran.....	14
1.5 Argumen Utama	15
1.6 Metode Penelitian.....	16
1.7.1 Tipe Penelitian	16
1.7.2 Jangkauan Penelitian.....	17
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data.....	18
1.7.4 Teknik Analisis Data.....	18
1.7.5 Sistematika Penulisan	19
BAB II ANALISIS DOMESTIC FACTORS OF CHANGE DAN INTERNATIONAL FACTORS OF CHANGE TERHADAP PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI SWEDIA KEPADA NATO	21
2.1 PM, KEMLU, & KEMHAN Swedia Sebagai Aktor Utama Birokrasi Swedia dalam Mendukung Pengajuan Akses Swedia Kepada NATO.....	21
2.2 Meningkatnya Dukungan Masyarakat di Swedia Terhadap Akses Swedia Kepada NATO Saat Terjadinya Konflik Rusia dan Ukraina	26
2.3 Reaksi Media Nasional di Swedia Terhadap Pengajuan Akses Swedia Kepada NATO	28
2.3.1 Degens Nyheter (DN)	29
2.3.2 Svenska Dagbladet (SvD)	30
2.3.3 Aftonbladet	30
2.4 Respon Para Kelompok Kepentingan Terhadap Pengajuan Akses Swedia Kepada NATO	31
2.4.1 <i>Swedish Atlantic Council</i> (Svenska Atlantkommittén)	31
2.4.2 <i>Swedish Security and Defence Industry Association</i> (SOFF).....	33
2.4.3 <i>Stockholm Free World Forum</i> (Frivärld)	34
2.5 Sikap Para Partai Politik di Swedia Terhadap Pengajuan Akses Swedia Kepada NATO	35
2.6 Faktor Global: Invasi Rusia ke Ukraina Sebagai Penyebab Utama Terjadinya Perubahan Kebijakan Luar Negeri Swedia Kepada NATO.....	38
2.7 Faktor Regional: Ancaman Keamanan di Wilayah Laut Baltik serta Dukungan Negara-Negara Nordik Mendorong Terjadinya Perubahan Kebijakan Luar Negeri Swedia Terhadap NATO.....	40

2.8 Faktor Bilateral: Dampak Kerja Sama Swedia dan Finlandia Terhadap Perubahan Kebijakan Luar Negeri Swedia Kepada NATO.....	44
2.9 <i>Non-State</i> Aktor: Pengaruh Aktor <i>Non-State</i> Terhadap Perubahan Kebijakan Luar Negeri Swedia Kepada NATO.....	46
2.9.1 North Atlantic Treaty Organization (NATO)	46
2.9.2 <i>Kurdistan Worker's Party</i> (PKK)	48
BAB III DAMPAK INVASI RUSIA KE UKRAINA TERHADAP TERCIPTANYA <i>WINDOWS OF OPPORTUNITY</i> BAGI PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI SWEDIA KEPADA NATO	51
3.1 Keterkaitan Hubungan Faktor Domestik dan Faktor Internasional Terhadap Perubahan Kebijakan Luar Negeri Swedia Kepada NATO	51
3.2 Analisis Perubahan Kebijakan Luar Negeri Swedia Kepada NATO Melalui <i>Windows of Opportunity</i> (Jendela Kesempatan).....	54
BAB IV KESIMPULAN & SARAN	59
4.1 Kesimpulan	59
4.2 Saran	61
DAFTAR PUSTAKA	62

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Kawasan Nordik (Eropa Utara)	2
Gambar 1.2 Sintesa Pemikiran	14
Gambar 2.1 MENLU Swedia, MENLU Finlandia dan SEKJEN NATO	23
Gambar 2.2 PM Ulf Kristersson, Presiden Erdogan dan Sekjen NATO	25
Gambar 2. 3 Survei peningkatan dukungan masyarakat terhadap aksesinya	27

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Hasil analisis kuantitatif mengenai perdebatan aksesi Swedia ke NATO dari tiga media massa tahun 2022	29
Tabel 1.2 Persepsi tentang keputusan Swedia untuk mengajukan keanggotaan NATO menurut partai politik per Juli 2022.....	37

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan nikmat dan karunianya. Tulisan ini saya persembahkan kepada diri saya sendiri, kedua orang tua saya, serta kakak perempuan saya satu-satunya. Rasa terimakasih serta apresiasi yang besar saya berikan kepada diri sendiri yang telah berjuang dan tidak menyerah dalam menyelesaikan tulisan ini.

Kepada orang tua saya, terutama ibu, terimakasih atas segala dukungan baik fisik, material, dan rohani yang sudah diberikan kepada saya untuk terus membantu serta mendorong saya semakin maju sekaligus menguatkan saya dan memberikan saya semangat selama proses pengerjaan skripsi berjalan. Meskipun saya berkuliah di luar kota, yakni Surabaya, kalian berdua senantiasa selalu memberikan dukungan yang besar kepada saya dimanapun dan kapanpun.

Terimakasih juga saya ucapkan kepada kakak perempuan saya, Athika Intaquri yang selalu memberikan saya dukungan serta doa setiap saat. Juga kepada seluruh sahabat sekaligus teman-teman dekat saya di kampus, terimakasih banyak atas segala hal serta dukungan yang kalian berikan kepada saya. Terimakasih karena sudah menemani saya selama proses pengerjaan skripsi ini selesai.

Surabaya, 17 Februari 2025

Nawra Fakhirah.

HALAMAN MOTTO

“Maka sesungguhnya beserta kesulitan ada kemudahan, sesungguhnya beserta kesulitan ada kemudahan.” – **Qs. Al-Insyirah (ayat 5-6)**

“Doing my best in the things that are in front of me is the best way that I can answer the question of my existence.” – **BTS RM (Kim Namjoon)**

“Dek, pokoknya apapun yang terjadi percaya sama dirimu sendiri, dan jangan lupa berdoa sama Allah” - **Ibuk**

ABSTRAK

Pada bulan Februari 2022, pasukan militer Rusia melakukan invasi kepada Ukraina. Invasi ini telah menimbulkan ketegangan yang besar secara global. Invasi yang dilakukan Rusia mendapatkan banyak reaksi secara internasional, salah satunya dari negara Swedia. Pada bulan Mei 2022, Swedia mengajukan akses keanggotaan kepada *North Atlantic Treaty Organization* (NATO) untuk bergabung dengan pakta militer beraliran Barat tersebut. Pengajuan akses Swedia ini cukup mengejutkan, karena pasalnya Swedia merupakan salah satu negara di kawasan Eropa Timur (Nordik) yang telah menerapkan netralitas dalam kebijakan luar negerinya sejak beberapa dekade, tepatnya sejak tahun 1814 pasca terjadinya perang Napoleon di Eropa. Namun akses Swedia sempat tertahan selama kurang lebih satu tahun karena penolakan dari salah satu anggota NATO yakni Turki. Pada tahun 2023, tepatnya pada pelaksanaan Komisi Tingkat Tinggi (KTT) NATO bernama Vilnius Summit di Lithuania, terjadi pertemuan private antara Presiden Erdogan, Perdana Menteri Swedia Ulf Kristersson, dan Sekretaris Jenderal NATO Jons Stoltenberg mengenai akses Swedia. Swedia kemudian resmi menjadi anggota NATO pada bulan Maret 2024. Perubahan kebijakan luar negeri Swedia ini akan diteliti lebih dalam menggunakan teori *Foreign Policy Change* milik Joakim Eidenfalk untuk dapat mengetahui faktor-faktor baik domestik maupun internasional yang telah mempengaruhi *foreign policy-maker(s)* dalam memutuskan suatu kebijakan luar negeri. Penelitian ini menggunakan metode eksplanatif-kaualitatif untuk dapat menganalisis alasan dibalik perubahan kebijakan luar negeri Swedia. Penelitian membuktikan bahwa sumber perubahan baik secara domestik maupun internasional dapat memberikan pengaruh kepada pengambilan kebijakan Swedia pada aksesinya terhadap NATO sekaligus membuka adanya jendela kesempatan.

Kata Kunci: Swedia, NATO, Akses, Perubahan Kebijakan Luar Negeri, Invasi Rusia-Ukraina