

**IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH ORANG TUA  
HEBAT DI KELURAHAN BANJAREJO KECAMATAN  
TAMAN KOTA MADIUN**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi sebagai persyaratan memperoleh gelar Sarjana Strata 1  
Program Studi Administrasi Publik



**Disusun oleh :**  
**ANITA AMALIA RAHMA**  
**NPM. 20041010236**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL BUDAYA DAN POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2025**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

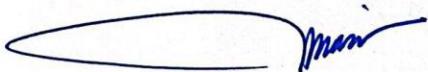
**IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH ORANGTUA HEBAT DI  
KELURAHAN BANJAREJO KECAMATAN TAMAN KOTA MADIUN**

**Disusun oleh**

**Anita Amalia Rahma  
NPM.20041010236**

**Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi  
Menyetujui,**

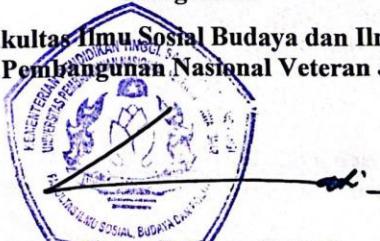
**PEMBIMBING**



**Prof.Dr.Drs.Lukman Arif, M.Si  
NIP.196411021994031001**

**Mengetahui**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur**



**Dr.Catur Suronoaji, M.Si  
NIP.196804182021211006**



Dipindai dengan CamScanner

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH ORANGTUA HEBAT  
DIKELURAHAN BANJAREJO KECAMATAN TAMAN KOTA MADIUN

Disusun oleh :

Anita Amalia Rahma

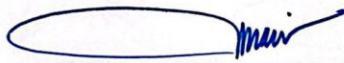
20041010236

Skripsi telah diuji kebenaran oleh tim penguji Skripsi Pada Tanggal 05 Maret 2025  
dan diterbitkan pada Jurnal Administrasi Publik Sinta 4 Universitas Musamus  
Volume 7, No. 1, Oktober 2024

Menyetujui,

Tim Penguji

Pembimbing

  
Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si  
NIP. 196411021994031001

1. Ketua

  
Dr. Agus Widiyarta, M.Si  
NIP. 197108082021211005

2. Sekretaris

  
Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si  
NIP. 196411021994031001

3. Anggota

  
Bayu Priambodo, S.I.P.,M.I.P.  
NIP. 211119931216319

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik  
Universitas Pembangunan Veteran Jawa Timur



 Dipindai dengan Casper

Dr. Catur Surotnoaji, M.Si  
NIP. 196804182921211006

**LEMBAR REVISI**

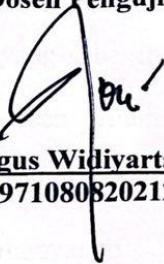
**IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH ORANGTUA HEBAT DI  
KELURAHAN BANJAREJO KECAMATAN TAMAN KOTA MADIUN**

**Disusun oleh :**

**Anita Amalia Rahma  
20041010236**

**Menyetujui,**

**Dosen Penguji 1**

  
**Dr. Agus Widiyarta, M.Si  
NIP. 197108082021211005**

**Dosen Penguji 2**

  
**Prof.Dr.Drs. Lukman Arif, M.Si  
NIP. 196411021994031001**

**Dosen Penguji 3**

  
**Bayu Priambodo, S.I.P.,M.I.P.  
NIP. 211119931216319**



Dipindai dengan CamScanner

## **SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Anita Amalia Rahma  
NPM : 20041010236  
Program : Sarjana (S1)  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 04 Maret 2025  
Yang Membuat pernyataan

  
  
Anita Amalia Rahma  
NPM.20041010236



## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kepada Allah SWT berkat Rahmat, Hidayah, dan Karunia-Nya kepada kita semua sehingga peneliti dapat menyelesaikan laporan skripsi dengan judul " Implementasi Program Sekolah OrangTua Hebat di Kelurahan Banjarejo Kecamatan Taman Kota Madiun ". Laporan skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar pada program Strata-1 di Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik, UPN "Veteran" Jawa Timur.

Dalam kesempatan ini pula peneliti menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si, selaku dosen pembimbing skripsi yang telah banyak memberikan arahan, motivasi dan bimbingan kepada peneliti selama proses penyelesaian laporan skripsi ini. Peneliti menyadari dalam penyusunan skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan dari berbagai pihak. Karena itu pada kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Ahmad Fauzi, MMT.,IPU, selaku Rector di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP, selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik, di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
4. Dosen Administrasi Publik yang telah memberikan segala ilmu bagi peneliti.
5. Orang tua dan kakak, atas doa, bimbingan, serta kasih sayang yang selalu tercurah selama ini.
6. Wafiq, Vanny, Zalfaa dan Cindy, yang telah memberikan masukan dan semangat bagi peneliti.
7. Tiara, alfreda, risma, mada, nafia selaku sahabat penulis yang telah memberikan semangat,

motivasi bagi peneliti.

Peneliti menyadari skripsi ini tidak luput dari berbagai kekurangan. Peneliti mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan dan perbaikannya sehingga akhirnya laporan skripsi ini dapat memberikan manfaat dan dapat diterapkan di lapangan serta bisa dikembangkan lagi lebih lanjut.

Surabaya, 23 Januari 2025

Peneliti

## **ABSTRAK**

Masa golden age adalah fase kritis dalam perkembangan anak yang berlangsung sejak masa janin hingga usia dua tahun, di mana pertumbuhan otak terjadi sangat pesat sehingga pemenuhan gizi optimal menjadi krusial. Kurangnya asupan nutrisi dapat menyebabkan stunting, yaitu kondisi pertumbuhan linear yang terhambat. Untuk mengatasi hal ini, BKKBN menginisiasi Program Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH). Penelitian ini bertujuan menganalisis implementasi program SOTH di Kelurahan Banjarejo Kecamatan Taman Kota Madiun menggunakan metode kualitatif deskriptif berdasarkan teori kebijakan Merilee S. Grindle. Hasil penelitian menunjukkan bahwa program ini berhasil menurunkan angka stunting hingga 4,7% Capaian ini konsisten dengan tujuan yang ditetapkan dalam Keputusan Kepala Dinas Kesehatan Kota Madiun No. 096/1207/401.103/2022 tentang pembentukan sekolah orangtua Hebat dan berkat kerja sama pemerintah dan pemangku kepentingan. Namun, tantangan seperti keterbatasan sumber daya masih perlu diatasi agar efektivitas program semakin optimal dan jangkauannya lebih luas.

Kata Kunci: Implementasi kebijakan, SOTH, Stunting

## ***ABSTRACT***

*The golden age is a critical phase in a child's development that lasts from the prenatal stage to the age of two, during which brain growth occurs rapidly, making optimal nutrition crucial. A lack of proper nutritional intake can lead to stunting, a condition characterized by impaired linear growth. To address this issue, BKKBN initiated the Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH) Program. This study aims to analyze the implementation of the SOTH program in Banjarejo Subdistrict, Taman District, Madiun City, using a descriptive qualitative method based on Merilee S. Grindle's policy implementation theory. The findings indicate that the program has successfully reduced the stunting rate by 4.7%. This achievement aligns with the objectives outlined in the Madiun City Health Department Head's Decree No. 096/1207/401.103/2022 regarding the establishment of the Sekolah Orang Tua Hebat and is attributed to the collaboration between the government and stakeholders. However, challenges such as limited resources still need to be addressed to further optimize the program's effectiveness and expand its reach.*

***Keywords:*** ***Implementasi Kebijakan, SOTH, Stunting***

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN .....	Error! Bookmark not defined.
LEMBAR PENGESAHAN .....	Error! Bookmark not defined.
LEMBAR REVISI .....	2
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI .....	Error! Bookmark not defined.
KATA PENGANTAR.....	6
ABSTRAK .....	8
<i>ABSTRACT</i> .....	9
DAFTAR ISI.....	10
DAFTAR TABEL .....	12
DAFTAR GAMBAR.....	13
DAFTAR GRAFIK .....	14
DAFTAR LAMPIRAN.....	15
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	Error! Bookmark not defined.
1.1 Latar Belakang .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.2 Rumusan Masalah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.3 Tujuan Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4 Manfaat Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4.2 Manfaat Praktis .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB II LANDASAN TEORI.....</b>	Error! Bookmark not defined.
2.1 Penelitian Terdahulu.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2 Sekolah Orang Tua Hebat .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.1 Tujuan SOTH .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.2 Strategi SOTH.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3 Teori Implementasi Kebijakan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3.1 <i>Contyex of Implementation</i> (Konteks Implementasi) Merilee S. Grindle <b>Error! Bookmark not defined.</b>	
2.4 Kebijakan Tentang SOTH .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.5 Kerangka Berpikir Program SOTH <b>Error! Bookmark not defined.</b>	
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	Error! Bookmark not defined.
3.1 Jenis Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2 Fokus Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2.1 Fokus Penelitian Terkait Isi Kebijakan <b>Error! Bookmark not defined.</b>	
3.2.2 Fokus Penelitian terkait Konteks Implementasi Merilee S. Grindle : <b>Error! Bookmark not defined.</b>	
3.3 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.4 Subjek dan Objek Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.5 Teknik Pengambilan Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.5.1 Observasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.5.2 Wawancara.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.5.3 Dokumentasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.6 Sumber Data Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

3.6.1 Sumber Data Primer.....	Error! Bookmark not defined.
3.6.2 Sumber Data Sekunder .....	Error! Bookmark not defined.
3.7 Teknik Penentuan Informan .....	Error! Bookmark not defined.
3.8 Teknik Analisis Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.8.1 Pengumpulan Data ( <i>Data Collection</i> )	Error! Bookmark not defined.
3.8.2 Kondensasi data ( <i>Data Condensation</i> )	Error! Bookmark not defined.
3.8.3 Penyajian Data ( <i>Data Display</i> )	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.8.4 Penarik Kesimpulan/Verifikasi ( <i>Conclusion Drawing/ Verification</i> ). <b>Error! Bookmark not defined.</b>	
3.9 Keabsahan Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.9.1 Uji Kredibilitas .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.9.2 Uji transferabilitas.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	Error! Bookmark not defined.
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.1 Profil Dinas Kesehatan Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.2 Visi, Misi dan Motto Dinas kesehatan Kota Madiun	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.3 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Pengendalian Penduduk dan KB Kota Madiun .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.2 Hasil Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.2.1 Isi Kebijakan dari SOTH ( <i>Content of Policy</i> )	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.2.2 Konteks Kebijakan ( <i>Context of Policy</i> )	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.3 Pembahasan Hasil penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.3.1 Isi Kebijakan ( <i>Content of Policy</i> )	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.1 Konteks Kebijakan ( <i>Context of Policy</i> )	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	Error! Bookmark not defined.
5.1 Kesimpulan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.2 Saran .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>LAMPIRAN.....</b>	Error! Bookmark not defined.

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Jumlah Stunting..... **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4.2 Data Stunting di Kota Madiun Per Juni 2024..... **Error! Bookmark not defined.**

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Kerangka Berpikir Program SOTH .....	Error!
<b>Bookmark not defined.</b>		
Gambar 3.1	Komponen Analisis Data Model Interaktif.....	Error!
<b>Bookmark not defined.</b>		
Gambar 4.1	Kantor Dinas Kesehatan Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana .....	Error!
<b>Bookmark not defined.</b>		
Gambar 4.2	Struktur Organisasi Dinas Kesehatan .....	Error!
<b>Bookmark not defined.</b>		
Gambar 4.3	Syarat Peserta SOTH .....	Error!
<b>Bookmark not defined.</b>		
Gambar 4.4	Materi SOTH Tahap 2 .....	Error!
<b>Bookmark not defined.</b>		
Gambar 4.5	Pelaksana Program SOTH .....	Error!
<b>Bookmark not defined.</b>		
Gambar 4.6	Struktur Organisasi Sekolah Orangtua Hebat di Kelurahan Banjarejo .....	Error!
<b>Bookmark not defined.</b>		
Gambar 4.7	Sosialisasi SOTH Tahap 2 di Kelurahan Banjarejo.....	Error!
<b>Bookmark not defined.</b>		

## **DAFTAR GRAFIK**

Grafik 1.1 Stunting di Kota Madiun ..... **Error!**  
**Bookmark not defined.**

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Dokumentasi Penelitian ..... **Error!**

**Bookmark not defined.**

Lampiran 2. Surat Izin Penelitian Skripsi ..... **Error!**

**Bookmark not defined.**