

**ANALISIS REGULASI PENGGANTIAN JENIS KELAMIN  
DI INDONESIA**

**(Studi Penetapan Nomor 402/Pdt.P/2024/PN Jkt.Brt dan  
Nomor 30/Pdt.P/2022/PN Pwt)**



**SKRIPSI**

Skripsi Ini Disusun untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar  
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

**Diajukan Oleh :**

**SHERA TRI AMBARINI**

**NPM. 21071010158**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

**SURABAYA**

**2025**

**HALAMAN PERSETUJUAN  
SKRIPSI**

**ANALISIS REGULASI PENGGANTIAN JENIS KELAMIN  
DI INDONESIA**

**(Studi Penetapan Nomor 402/Pdt.P/2024/PN. Jkt Brt dan  
Nomor 30/Pdt.P/2022/PN. Pwt)**

**Penelitian untuk Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing  
Pada hari Jum'at tanggal 24 Januari 2025**

**Penyusun,**

**Shera Tri Ambarini  
NPM. 21071010158**

**Menyetujui,  
Dosen Pembimbing,**

  
**Arief Rachman Hakim, S.H., M.H.  
NIP. 19930820 202406 1 001**

**Mengetahui,  
Koordinator Program Studi Hukum**

  
**Adhitva Widya Kartika, S.H., M.H.  
NIP. 19900112 202012 2 003**

**HALAMAN REVISI**

**SKRIPSI**

**ANALISIS REGULASI PENGGANTIAN JENIS KELAMIN  
DI INDONESIA**

**(Studi Penetapan Nomor 402/Pdt.P/2024/PN. Jkt Brt dan  
Nomor 30/Pdt.P/2022/PN. Pwt)**

**Penyusun,  
Shera Tri Ambarini  
NPM. 21071010158**

**Skripsi ini telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada hari Jum'at tanggal 14 Februari 2025**

**Pembimbing,**

**Dewan Penguji:  
Ketua,**

**Ariel Rachman Hakim, S.H., M.H.  
NIP. 19930820 202406 1 001**

**Panggung Handoko, S.H., S.Sos., M.M.  
NIP. 19660926 199203 1 001**

**Anggota 1,**

**Dr. Lintang Yudiantaka, S.H., M.H.  
NIP. 19950608 202406 1 002**

**Anggota 2,**

**Ariel Rachman Hakim, S.H., M.H.  
NIP. 19930820 202406 1 001**

**Mengetahui,  
Koordinator Program Studi Hukum**

**Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.  
NIP. 19900112 202012 2 003**

**Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

**Dr. Erden Rining Nawangsari, M.Si  
NIP. 19680116 199403 2 001**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**ANALISIS REGULASI PENGGANTIAN JENIS KELAMIN  
DI INDONESIA**

**(Studi Penetapan Nomor 402/Pdt.P/2024/PN. Jkt Brt dan  
Nomor 30/Pdt.P/2022/PN. Pjg)**

**Penyusun,**

**Shera Tri Ambarini**

**NPM. 21071010158**

**Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

**Pada hari Jum'at tanggal 14 Februari 2025**

**Pembimbing,**

**Dewan Penguji**

**Ketua,**

**Arief Rachman Hakim, S.H., M.H.**  
**NIP. 19930820 202406 1 001**

**Pangung Handoko, S.H., S.Sos., M.M.**  
**NIP. 19660926 199203 1 001**

**Anggota 1,**

**Dr. Lintang Yudhantaka, S.H., M.H.**  
**NIP. 19950608.202406 1 002**

**Anggota 2,**

**Arief Rachman Hakim, S.H., M.H.**  
**NIP. 19930820 202406 1 001**

**Mengetahui,**

**Koordinator Program Studi Hukum**

**Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.**

**NIP. 19900112 202012 2 003**

**Mengesahkan,**

**Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

**Dr. Erten Rining Nawangsari, M.Si**

**NIP. 19680116 199403 2 001**

**HALAMAN PERNYATAAN**

**PERNYATAAN ORIGINALITAS**

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Shera Tri Ambarini  
Tempat, Tanggal Lahir : Jakarta, 3 Januari 2003  
NPM : 21071010158  
Bidang/Konsentrasi : Perdata  
Alamat : Perumahan Japos, Jl Vila Japos Blok H7 No 19.  
Kode Pos 15153. Kota Tangerang.

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan Judul **"ANALISIS REGULASI PENGGANTIAN JENIS KELAMIN DI INDONESIA (Studi Penetapan Nomor 402/Pdt.P/2024/PN. Jkt Brt dan Nomor 30/Pdt.P/2022/PN.Pwt)"** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, Januari 2025

Penyusun,



Shera Tri Ambarini

NPM. 21071010158

## INTISARI

Nama : Shera Tri Ambarini  
NPM : 21071010158  
Tempat, Tanggal Lahir : Jakarta, 3 Januari 2003  
Program Studi : Strata 1 (S1 Hukum)

### ANALISIS REGULASI PENGGANTIAN JENIS KELAMIN DI INDONESIA

(Studi Penetapan Nomor 402/Pdt.P/2024/PN Jkt.Brt dan  
Nomor 30/Pdt,P/2022/PN PWT)

#### ABSTRAK:

Penelitian ini mengkaji regulasi terkait penggantian jenis kelamin di Indonesia melalui analisis terhadap dua penetapan pengadilan, yaitu Penetapan Nomor 402/Pdt.P/2024/PN Jkt.Brt dan Nomor 30/Pdt.P/2022/PN Pwt. Studi ini menyoroti disparitas dalam *ratio decidendi* pada kedua perkara tersebut yang menunjukkan ketiadaan pakem hukum yang jelas. Pendekatan yuridis normatif digunakan untuk menganalisis regulasi yang ada (*ius constitutum*) dan merumuskan pengaturan hukum ideal (*ius constituendum*) terkait isu penggantian jenis kelamin. Hasil penelitian menunjukkan bahwa ketiadaan regulasi eksplisit menyebabkan hakim menggunakan diskresi subjektif, yang berpotensi menciptakan ketidakpastian hukum dan ketidakadilan. Penelitian ini oleh karena itu, merekomendasikan pembentukan regulasi yang komprehensif untuk memberikan pedoman yang jelas, serta meningkatkan kapasitas hakim dalam memahami isu *transgender* dan transeksual. Regulasi yang ideal, diharapkan sistem hukum Indonesia dapat mewujudkan keadilan, kepastian hukum, dan kemanfaatan hukum dalam menghadapi fenomena sosial yang terus berkembang.

**Kata Kunci:** *Penggantian Jenis Kelamin, Transgender, Transeksual, Ratio Decidendi, Ius constitutum, Ius constituendum, Regulasi.*

## **ABSTRACT**

*This study examines the regulations on gender reassignment in Indonesia by analyzing two court decisions: Decision Number 402/Pdt.P/2024/PN Jkt.Brt and Number 30/Pdt.P/2022/PN Pwt. The study highlights disparities in the ratio decidendi of these cases, revealing the absence of clear legal standards. A normative juridical approach is applied to analyze existing regulations (ius constitutum) and propose an ideal legal framework (ius constituendum) regarding gender reassignment issues. The findings indicate that the lack of explicit regulation forces judges to rely on subjective discretion, potentially creating legal uncertainty and injustice. Therefore, this research recommends the establishment of comprehensive regulations to provide clear guidelines and enhance judges' capacity to understand transgender and transsexual issues. With an ideal regulatory framework, the Indonesian legal system is expected to uphold justice, legal certainty, and legal utility while addressing evolving social phenomena.*

***Keywords: Gender Reassignment, Transgender, Transeksual, Ratio Decidendi, Ius constitutum, Ius constituendum, Regulation.***

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan segala nikmat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan ak

hir Skripsi dengan judul **“ANALISIS REGULASI PENGGANTIAN JENIS KELAMIN DI INDONESIA (Studi Penetapan Nomor 402/Pdt.P/2024/PN Jkt.BrT dan Nomor 30/Pdt.P/2022/PN Pwt)**. Skripsi ini penulis susun dan ajukan untuk memenuhi kewajiban yang diberikan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur untuk menulis Skripsi S-1 pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penulisan Skripsi ini, tidak semata-mata penulis lakukan seorang diri. Penulis mendapat limpahan do’a, bimbingan, dukungan, dari banyak pihak dalam menyelesaikan usulan penelitian Skripsi, maka pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa syukur dan mengucapkan terima kasih, kepada:

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Herlina Suksmawati, M.Si, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H, selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;



5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H, selaku Koordinator Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
6. Bapak Arief Rachman Hakim, S.H., M.H, selaku Dosen Pembimbing Skripsi penulis yang telah memberikan dukungan, arahan, dan bimbingan tiada henti kepada penulis;
7. Bapak Dr. H. Sutrisno S.H., M.Hum, dan Bapak Hariyo Sulistiyantoro S.H., M.M., selaku Dosen Penguji Usulan Penelitian untuk Skripsi penulis, yang telah memberikan arahan, masukan, kritik, dan saran untuk menyempurnakan penulisan ini;
8. Bapak Panggung Handoko S.H., S.Sos., M.M. dan Bapak Dr. Lintang Yudhantaka, S.H., M.H., selaku Dosen Penguji Sidang Skripsi penulis, yang telah memberikan arahan, masukan, kritik, dan saran untuk menyempurnakan penulisan penelitian penulis.
9. Bapak dan/ atau Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
10. Bapak dan/ atau Ibu Bagian Tata Usaha serta seluruh staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur, terkhusus kepada Pak Heri, yang selalu membantu masa sulit KRS penulis;
11. Alm. Siwi Pamungkas, Ayah penulis tercinta, dan Alm. Brian Caesar Novanto, Kakak laki-laki tersayang penulis, yang meskipun tidak lagi dapat penulis lihat rupanya tetapi selalu menjadi motivasi dan alasan penulis untuk melakukan dan memberikan kehidupan terbaik penulis;

12. Ibu terkasih penulis, Ruli Setiawati, yang tanpa disadari telah merangkap sebagai sosok Ayah untuk penulis 6 (enam) tahun terakhir, yang telah memberikan dan mengusahakan segala hal terbaik untuk penulis;
13. Debby Septyarini dan Gatra Setya El Yanda, Kakak Perempuan dan Kakak Ipar penulis, serta Gading Barianggasta Gatra dan Giri Bimantara Gatra selaku keponakan penulis, yang telah memberikan segala bentuk dukungan do'a, moral, dan materi serta dukungan dalam bentuk apapun yang tiada henti;
14. Keluarga besar penulis terkhusus Denisa Setiawan Putri, yang selalu memberikan dukungan atas apapun yang penulis lakukan;
15. *Melbourne, group* berisikan 11 orang tersayang penulis, Desmalia, Ghaida, Floren, Mia, Taqiyya, Salma, Zahra, Nadira, Sanggiaanti, dan Edith, yang telah kebersamai penulis sedari SMA, tidak pernah henti-hentinya mengalirkan do'a dan dukungan;
16. Chalista Amellia dan Fikriansyah kerabat dekat penulis sejak masa seragam putih biru yang selalu mendukung penuh dan memberikan afirmasi positif terhadap segala kegiatan yang penulis lakukan;
17. Charlita Ratna Puteri Afrianda, Charlina Retno Puteri Afrianda, Abhela Maulidea Putri Nayuko, tiga wanita se-per-rantauan penulis, yang telah satu atap sejak mata kuliah masih dipaketkan sampai dengan *war* dosen pembimbing berlangsung;
18. TGJ, *group* berisikan 9 orang terkasih penulis Puput, Amelia, Joanvie, Syalaizha, Kintan, Charlita, Charlina, dan Dea, yang telah mewarnai dunia perkuliahan penulis dengan segala bentuk kehangatan dan dukungan;

19. Kak Dhea Veranica Isabella S.H., Waode Pinggala, dan Syahda Aneira Diniroja, Muhamad Rizky Ariyanto, dan Abdullah Masrur selaku orang terdekat penulis di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
20. Keluarga besar Kepaniteraan Muda Perdata Pengadilan Negeri Jakarta Barat Kelas 1A Khusus, yang telah memberikan dukungan dan semangat, dan membantu data-data penunjang untuk penelitian penulis, sejak berlangsungnya magang MBKM sampai dengan penulisan Skripsi penulis;
21. Seluruh rekan-rekan Tim Magang Humas Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Khususnya, Shanza, Muammar, Marcellius, dan Adhios yang telah memberikan dukungan serta apresiasi tiada henti;
22. Teman-teman seperbimbingan skripsi penulis khususnya Joanvie Alyssa Putri, Nanda Eka Prasetya, Rizal Firmansyah dan yang lainnya, serta seluruh rekan seperjuangan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur angkatan 2021.
23. Shera Tri Ambarini, diri saya sendiri, terima kasih atas perjuangan untuk segala hal yang telah, sedang, dan akan dijalani.

Melalui penulisan ini, penulis menyadari dalam pembuatannya tidaklah sempurna. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menerima segala bentuk saran dan kritik yang bersifat membangun kepada penulis, sebagai bentuk evaluasi agar dapat menyempurnakan penulisan selanjutnya.

Surabaya, Januari 2025

Penulis.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN REVISI SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>INTISARI .....</b>	<b>v</b>
<b><i>ABSTRACT</i> .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1. 1    Latar Belakang.....	1
1. 2    Rumusan Masalah.....	7
1. 3    Tujuan Penelitian .....	7
1. 4    Manfaat Penelitian .....	7
1. 5    Keaslian Penelitian .....	8
1. 6    Metode Penelitian .....	11
1.6.1    Jenis dan Sifat Penelitian .....	11
1.6.2    Metode Pendekatan Penelitian.....	12
1.6.3    Bahan Hukum .....	12

1.6.4	Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum .....	15
1.6.5	Analisis Bahan Hukum .....	16
1.6.6	Sistematika Penulisan .....	18
1.6.7	Waktu Penelitian .....	19
1.7	Tinjauan Pustaka .....	20
1.7.1	Tinjauan Umum Tentang Regulasi .....	20
1.7.2	Tinjauan Umum Tentang Jenis Kelamin.....	43
1.7.3	Tinjauan Umum Tentang Penetapan Pengadilan Negeri .....	57
1.7.4	Tinjauan Umum Tentang <i>Ratio Decidendi</i> .....	62
1.7.5	Tinjauan Umum Tentang Teori Keadilan.....	69
<b>BAB II ANALISIS <i>RATIO DECIDENDI</i> DALAM PENETAPAN</b>		
<b>PENGGANTIAN JENIS KELAMIN PADA PENETAPAN NOMOR</b>		
<b>402/PDT.P/2024/PN JKT BRT DAN NOMOR 30/PDT.P/2022/PN PWT.....</b>		
<b>82</b>		
2.1	Pertimbangan Hakim dalam Penetapan Penggantian Jenis Kelamin .....	82
2.1.1	. Pertimbangan Hakim dan Akibat Hukum pada Penetapan Nomor 402/Pdt.P/2024/PN JKT.BRT .....	82
2.1.2	. Pertimbangan Hakim dan Akibat Hukum pada Penetapan Nomor 30/Pdt.P/2022/PN PWT .....	86
2.2	Analisis Disparitas <i>Ratio Decidendi</i> dalam Penetapan Nomor 402/Pdt.P/2024/PN JKT BRT dan Nomor 30/Pdt.P/2022/PN PWT .....	90

<b>BAB III ANALISIS <i>IUS CONSTITUENDUM</i> PERMOHONAN PENETAPAN PENGANTIAN JENIS KELAMIN DI INDONESIA.....</b>	<b>110</b>
3.1    Analisis <i>Ius Constitutum</i> Pengaturan Hukum Permohonan Penetapan Penggantian Jenis Kelamin di Indonesia.....	110
3.2    Analisis <i>Ius Constituendum</i> Pengaturan Hukum Permohonan Penetapan Penggantian Jenis Kelamin di Indonesia .....	118
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>141</b>
4.1    Kesimpulan .....	141
4.2    Saran .....	142
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>145</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>165</b>

## DAFTAR TABEL

**Tabel 1.1** Penelitian Terdahulu Berkaitan dengan Penggantian Jenis Kelamin.... 10

## DAFTAR LAMPIRAN

<b>Lampiran 1. Test EPT</b> .....	165
<b>Lampiran 2. Transkrip</b> .....	166
<b>Lampiran 3. Surat Penugasan Dosen Pembimbing</b> .....	167
<b>Lampiran 4. Kartu Bimbingan Skripsi</b> .....	168
<b>Lampiran 5. Formulir Ajuan Judul Skripsi</b> .....	170
<b>Lampiran 6. Bukti Pembayaran UKT</b> .....	171
<b>Lampiran 7. Bukti KRS Terbaru</b> .....	172
<b>Lampiran 8. Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM</b> .....	173
<b>Lampiran 9. Bukti Penyerahan Proposal Skripsi</b> .....	174
<b>Lampiran 10. Sertifikat Library Class</b> .....	175
<b>Lampiran 11. Hasil Uji Turnitin Skripsi</b> .....	176
<b>Lampiran 12. Hasil Uji Turnitin Artikel Jurnal</b> .....	177
<b>Lampiran 13. Bukti LoA Artikel Jurnal Sinta 4</b> .....	178
<b>Lampiran 14. Bukti Daftar Ujian Lesan</b> .....	179
<b>Lampiran 15. Lembar Revisi Dosen Penguji 1</b> .....	180
<b>Lampiran 16. Lembar Revisi Dosen Penguji 2</b> .....	181
<b>Lampiran 17. Lembar Revisi Dosen Penguji 3</b> .....	182