

**ANALISIS YURIDIS KONSIDERAN MENIMBANG PADA KETENTUAN
PELAKSANAAN PASAL 24 UNDANG-UNDANG NOMOR 20 TAHUN
2003 TENTANG SISTEM PENDIDIKAN NASIONAL**



SKRIPSI

Skripsi ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional
"Veteran" Jawa Timur

Diajukan Oleh:

BRIAN BOTTOR LUBIS
NPM. 20071010067

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

SURABAYA

2024

**ANALISIS YURIDIS KONSIDERAN MENIMBANG PADA KETENTUAN
PELAKSANAAN PASAL 24 UNDANG-UNDANG NOMOR 20 TAHUN
2003 TENTANG SISTEM PENDIDIKAN NASIONAL**



SKRIPSI

Skripsi ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar

Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional

"Veteran" Jawa Timur

Diajukan Oleh:

**BRIAN BOTTOR LUBIS
NPM. 20071010067**

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

SURABAYA

2024

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

**ANALISIS YURIDIS KONSIDERAN MENIMBANG PADA KETENTUAN
PELAKSANAAN PASAL 24 UNDANG-UNDANG NOMOR 20 TAHUN 2003
TENTANG SISTEM PENDIDIKAN NASIONAL**

Penyusun,


BRIAN BOTTOR LUBIS
NPM. 20071010067

Penelitian untuk skripsi ini Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

untuk mengikuti ujian/sidang Skripsi pada Jumat, 13 Desember 2024

Menyetujui,

Dosen Pembimbing


Adhitya Widya Kartika, S.H./M.H.
Nip. 19900112 202012 2 003

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

HALAMAN REVISI SKRIPSI

**ANALISIS YURIDIS KONSIDERAN MENIMBANG PADA KETENTUAN
PELAKSANAAN PASAL 24 UNDANG-UNDANG NOMOR 20 TAHUN 2003
TENTANG SISTEM PENDIDIKAN NASIONAL**


Penyusun,

Brian Bottor Lubis
NPM. 20071010067

Skripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Jawa Timur
Pada hari Senin, Tanggal 16 Desember 2024

Pembimbing

Dewan Penguji,


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003


Ketua
Eko Wahyudi S.H., M.H.
NIP. 19780814 202121 1 002

Anggota I

Adhitya Widya Kartika S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Anggota II

Waluyo S.H., M.H.
NIP. 19680902 199203 1 001

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**ANALISIS YURIDIS KONSIDERAN MENIMBANG PADA KETENTUAN
PELAKSANAAN PASAL 24 UNDANG-UNDANG NOMOR 20 TAHUN 2003
TENTANG SISTEM PENDIDIKAN NASIONAL**

Penyusun,

Brian Botton Lubis
NPM. 20071010067

Skripsi telah dipertahankan dihadapan oleh Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Jawa Timur
Pada hari Senin, Tanggal 16 Desember 2024

Pembimbing

Dewan Penguji,


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003


Ketua
Eko Wahyudi S.H., M.H.
NIP. 19780814 202121 1 002

Anggota I

Adhitya Widya Kartika S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003


Anggota II

Waluyo S.H., M.H.
NIP. 19680905 199203 1 001

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

SURAT PERNYATAAN

Saya bertanda tangan:

Nama : Brian Bottor Lubis
Tempat, tanggal lahir : Sipahutar, 11 Juli 2001
NPM : 20071010067
Konsentrasi : Hukum Tata Negara
Alamat : Onan Runggu III

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi dengan judul **"ANALISIS YURIDIS KONSIDERAN MENIMBANG PADA KETENTUAN PELAKSANAAN PASAL 24 UNDANG-UNDANG NOMOR 20 TAHUN 2003 TENTANG SISTEM PENDIDIKAN NASIONAL"** guna pemenuhan syarat mendapatkan gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur ialah benar merupakan karya dari Penulis sendiri sebagaimana ketentuan berlaku, bukan merupakan jiplakan (plagiat).

Dikemudian hari apabila Skripsi Penulis merupakan hasil menjiplak, Penulis berkenan untuk dituntut pada muka Pengadilan sekaligus gelar Sarjana Hukum yang melekat akan dicabut.

Demikian Penulis buat surat ini dengan sebenarnya dan didasari rasa tanggung jawab terhadap seluruh akibat hukum.

Surabaya, 14 Agustus 2024

Penyusun,



BRIAN BOTTOR LUBIS
NPM. 20071010067

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga Penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul **“ANALISIS YURIDIS KONSIDERAN MENIMBANG PADA KETENTUAN PELAKSANAAN PASAL 24 UNDANG-UNDANG NOMOR 20 TAHUN 2003 TENTANG SISTEM PENDIDIKAN NASIONAL”**. Skripsi ini dapat terselesaikan atas bantuan, bimbingan, dan motivasi beberapa pihak. Penulis pada kesempatan ini mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Herlina Suksmawati, M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Penulis.

7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu selama menempuh pendidikan ini.
8. Kepala Bagian Tata Usaha Fakultas Hukum beserta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
9. Kepada Binsar Lubis dan Lorisde Simamata sebagai Orang tua Penulis yang telah memberikan dukungan moril, materil serta doa yang selalu memberi dorongan selama ini untuk menyelesaikan Skripsi ini.
10. Pihak dan keluarga tersayang tidak dapat disebutkan satu-persatu untuk di setiap doa, semangat, dan bantuan dalam menyelesaikan Skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih banyak kekurangan. Penulis dengan ini membutuhkan kritik dan saran guna memperbaiki dan menyempurnakan penelitian yang selanjutnya. Semoga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membutuhkan.

Surabaya, 23 September 2024

Penulis

INTISARI

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

FAKULTAS HUKUM

Nama : Brian Bottor Lubis
Tempat, Tanggal Lahir : Sipahutar, 11 Juli 2001
NPM : 20071010067
Judul Skripsi :

**ANALISIS YURIDIS KONSIDERAN MENIMBANG PADA KETENTUAN
PELAKSANAAN PASAL 24 UNDANG-UNDANG NOMOR 20 TAHUN
2003 TENTANG SISTEM PENDIDIKAN NASIONAL**

ABSTRAKSI

Konsideran Menimbang dalam suatu undang-undang berfungsi untuk memberikan penjelasan mengenai unsur-unsur filosofis, juridis, dan sosiologis bagi norma-norma yang diatur dalam undang-undang tersebut. Ketentuan pelaksana Pasal 24 Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional, ditemukan bahwa konsideran yang menyertainya tidak memuat dasar hukum yang cukup relevan atau tidak memadai untuk mendukung pelaksanaan ketentuan yang dimaksud. Penelitian ini menggunakan pendekatan normatif dengan menganalisis peraturan perundang-undangan terkait yang berfokus pada dasar hukum yang tercantum dalam konsideran tersebut, serta literatur hukum yang berkaitan. Ketidaksesuaian ini berdampak pada kurangnya aspek juridis dan kejelasan hukum dalam implementasi pasal tersebut untuk memastikan harmonisasi dalam pembentukan peraturan perundang-undangan sesuai dengan prinsip hukum.

Kata Kunci: Konsideran Menimbang, Pasal 24, UU No. 20 Tahun 2003,

Sistem Pendidikan Nasional, Dasar Hukum, Harmonisasi

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN REVISI SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
SURAT PERNYATAAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
INTISARI	viii
ABSTRAKSI.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.5 Keaslian Penelitian.....	7
1.6 Metode Penelitian.....	11
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian	11
1.6.2 Pendekatan Penelitian.....	12

1.6.3 Sumber Data.....	12
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum.....	14
1.6.5 Analisis Bahan Hukum.....	14
1.6.6 Sistematika Penulisan	15
1.7 Tinjauan Pustaka.....	16
1.7.1 Peraturan Perundang-Undangan.....	16
1.7.1.1 Pengertian Peraturan Perundang-Undangan.....	16
1.7.1.2 Lingkup Berlakunya Undang-Undang.....	17
1.7.2 Norma Hukum.....	17
1.7.3 Harmonisasi Peraturan Perundang-undangan.....	18
1.7.4 Disharmoni.....	19
1.7.4.1 Pengertian Disharmoni	19
1.7.4.2 Mengatasi Disharmonisasi.....	20
1.7.5 Teori Kepastian Hukum.....	20

**BAB II DISHARMONI DALAM KETENTUAN PELAKSANAAN PASAL
24 UNDANG-UNDANG NOMOR 20 TAHUN 2003 TENTANG SISTEM
PENDIDIKAN NASIONAL** 22

2.1 Disharmonisasi Pembentukan Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2012 tentang Pendidikan Tinggi dengan Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional.....	22
---	----

2.2 Hierarki Peraturan Perundang-Undangan dengan Asas <i>Lex Specialis Derogat Legi Generalis</i> , Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 yang Diubah dengan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022	36
BAB III SOLUSI DALAM HARMONISASI PEMBENTUKAN PERUNDANG-UNDANGAN DI INDONESIA	45
BAB IV PENUTUP	58
4.1 Kesimpulan	58
4.2 Saran	59
DAFTAR PUSTAKA	61
LAMPIRAN	

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Kartu Rencana Studi

Lampiran 2 : Transkrip Sementara

Lampiran 3 : Surat Penugasan Dosen Pembimbing Proposal Skripsi

Lampiran 4 : Formulir Pengajuan Judul Skripsi

Lampiran 5 : Kartu Bimbingan Skripsi

Lampiran 6 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi

Lampiran 7 : Sertifikat *English Proficiency Test* (EPT)

Lampiran 8 : Bukti Pembayaran UKT

Lampiran 9 : Bukti Tuntutan Skripsi

Lampiran 10: Bukti Tuntutan Artikel Jurnal

Lampiran 11: LoA Artikel Jurnal

Lampiran 12: KRS terbaru

Lampiran 13: Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM/PKL

Lampiran 14: Bukti Pendaftaran Ujian Lisan

Lampiran 15: Lembar Revisi Dosen Penguji 1

Lampiran 16: Lembar Revisi Dosen Penguji 2

Lampiran 17: Lembar Revisi Dosen Penguji