

**MODEL TATA KELOLA PENGEMBANGAN BADAN USAHA  
MILIK DESA (BUMDes) SIMODJOJO MAKMUR DI DESA  
SIMOKETAWANG KECAMATAN WONOAYU  
KABUPATEN SIDOARJO**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur**



Disusun Oleh :

**FADYAH SUCI RAHMADINI**

**NPM : 18041010110**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK SURABAYA**

**2024**



LEMBAR PERSETUJUAN

MODEL TATA KELOLA PENGEMBANGAN BADAN USAHA MILIK  
DESA (BUMDesa) SIMODJOJO MAKMUR DI DESA  
SIMOKETAWANG KECAMATAN WONOAYU KABUPATEN  
SIDOARJO

Disusun Oleh:

**Fadiyah Suci Rahmadini**

**NPM. 18041010110**

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,  
**PEMBIMBING**

**Dra. Susi Hardjati, M.AP**

**NIP. 196902101993032001**

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**

**NIP. 196804182021211006**



LEMBAR PENGESAHAN

MODEL TATA KELOLA PENGEMBANGAN BADAN USAHA MILIK  
DESA (BUMDesa) SIMODJOJO MAKMUR DI DESA  
SIMOKETAWANG KECAMATAN WONOAYU KABUPATEN  
SIDOARJO

Disusun Oleh:

Fadiyah Suci Rahmadini

NPM. 18041010110

Telah diuji oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal Dinamika Governance :  
Jurnal Ilmu Administrasi Negara (Sinta 4) Volume 14 Nomor 2

Menyetujui,

PEMBIMBING

TIM PENGUJI

1. Ketua



Dra. Susi Hardjati, M.AP  
NIP. 196902101993032001



Rosyidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP, M.AP  
NIP. 199303162022032008

2. Sekretaris



Dra. Susi Hardjati, M.AP  
NIP. 196902101993032001


3. Anggota



Indira Arundinasari, S.AP, M.AP  
NIP. 21219930521320

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006



LEMBAR REVISI

MODEL TATA KELOLA BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDes)  
SIMODJOJO MAKMUR DI DESA SIMOKETAWANG KECAMATAN  
WONOAYU KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh:

Fadiyah Suci Rahmadini  
NPM. 18041010110

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 11 Desember 2024

Menyetujui,

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3

Rosvidatuzzahro Anisykurillah, S.AP, M.AP  
NIP. 199303162022032008

Dra. Susi Hardjati, M.AP  
NIP. 1969021701993032001

Indira Arundinasari, S.AP, M.AP  
NIP. 21219930521320



## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fadiyah Suci Rahmadini  
NPM : 18041010110  
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/FISIP  
Judul Skripsi : **MODEL TATA KELOLA PENGEMBANGAN  
BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDesa)  
SIMODJOJO MAKMUR DI DESA  
SIMOKETAWANG KECAMATAN WONOAYU  
KABUPATEN SIDOARJO**

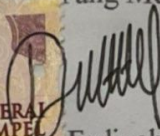
Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil pribadi saya dengan dibuktikan cek plagiasi dengan ketentuan 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi saya ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 9 Desember 2024

Yang Membuat Pernyataan



  
Fadiyah Suci Rahmadini  
NPM.18041010110

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan puji dan syukur kehadirat Tuhan yang telah memberikan rahmat, dan taufik, serta hidayah-Nya, sehingga penulis bisa dapat menyelesaikan Proposal yang berjudul “MODEL TATA KELOLA PENGEMBANGAN BUMDES SIMO DOJO MAKMUR DI DESA SIMOKETAWANG, KECAMATAN WONOAYU, KABUPATEN SIDOARJO”.

Penyusunan Proposal ini merupakan kewajiban dan juga termasuk salah 1 (satu) syarat untuk melaksanakan kegiatan penelitian yang nantinya akan dilaporkan didalam bentuk naskah akademik yaitu Skripsi. Selain itu, penyusunan Proposal ini juga sebagai bahan untuk memenuhi persyaratan akademik bagiseluruh mahasiswa di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penulis menyadari bahwa banyak pihak yang telah membantu dan, memberikan arahan serta dukungannya dalam kegiatan penyusunan Proposal ini. Oleh karena itu, sudah sepantasnya sebagai penulis dengan penuh rasa hormat mengucapkan terima kasih atas kesempatan, waktu dan, arahan, serta bimbingannya selama ini kepada Dra. Susi Hardjati, M.A.P. selaku pembimbing. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. Catur Suratnoaji M.SI. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Dra. Susi Hardjati, M.A.P. selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Seluruh dosen, dan juga tenaga pendidik Program Studi Administrasi Publik

Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

4. Zainudin Elyas selaku Kepala Desa Simoketawang.
5. Hari Kurniawan selaku Kepala BUMDesa Simo Djojo Makmur.
6. Orangtua, dan kakak penulis yang senantiasa memberikan do’a, dan juga dukungan yang tiada hentinya.
7. Teman – teman Program Studi Ilmu Administrasi Publik Angkatan 2018 yang telah mendukung, dan juga saling untuk memberi motivasi – motivasi yang positif guna untuk dapat menyelesaikan Proposal ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan Proposal ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu penulis berharap adanya pemberian saran yang membangun dari semua pihak. Akhir kata penulis berharap semoga dengan Proposal ini dapat diterima untuk dilanjutkan ke tahap Skripsi dan bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 6 Desember 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN REVISI .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>9</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>2</b>
1.1 Latar Belakang.....	2
1.2 Rumusan Masalah .....	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>13</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	13
2.2 Landasan Teori .....	16
2.2.1 Konsep Tata Kelola (Governance) .....	17
2.2.2 Badan Usaha Milik Desa (BUMDes).....	20
2.2.3 Pendapatan Asli Desa (PADes).....	25
2.2.4 Tata Kelola BUMDes .....	26
2.3 Kerangka Berpikir.....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>29</b>



3.1 Jenis Penelitian .....	29
3.2 Lokasi, Objek, dan Waktu Penelitian .....	30
3.2.1 Lokasi Penelitian.....	30
3.2.2 Objek Penelitian .....	30
3.2.3 Waktu Penelitian .....	31
3.3 Fokus Penelitian.....	31
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	32
3.5 Sumber Data.....	34
3.4.1 Data Primer .....	34
3.4.2 Data Sekunder .....	35
3.6 Teknik Analisis Data .....	35
3.7 Uji Keabsahan Data.....	37
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>40</b>
4.1 Gambaran Umum Desa Simoketawang .....	40
4.1.1 Letak Geografis Desa Simoketawang .....	40
4.1.2 Stuktur organisasi Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) .....	49
4.1.3 Tugas, Hak dan Kewajiban Pengurus BUMDes .....	51
4.2 Hasil Penelitian.....	57
4.3 Pembahasan.....	97
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>114</b>
5.1 Kesimpulan .....	114
5.2 Saran .....	115
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>116</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>119</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Mapping Penelitian Terdahulu .....	15
Tabel 4. 1 Batas-batas Wilayah Desa Simoketawang .....	44
Tabel 4. 2 Luas Wilayah Desa Simoketawang .....	44
Tabel 4. 3 Jumlah Penduduk Desa Simoketawang .....	46
Tabel 4. 4 Komposisi Penduduk Desa Simoketawang Berdasarkan Usia .....	47
Tabel 4. 5 Komposisi Penduduk desa Simoketawang Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	48
Tabel 4. 6 Komposisi Penduduk desa Simoketawang Berdasarkan Mata Pencaharian .....	49
Tabel 4. 7 Laba Usaha Wisata kelengkeng tahun 2022-2023 .....	89
Tabel 4. 8 Data Kunjungan Wisata Kelengkeng 2022-2023 .....	93



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir .....	28
Gambar 3. 1 Analisis Data (Interactive Model).....	37
Gambar 4. 1 Peta Desa Simoketawang .....	40
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi BUMDes Simo Djojo Makmur .....	51
Gambar 4. 3 Produk Pariwisata Simoketawang.....	95

## ABSTRAK

Pendirian BUMDes sebagai motor penggerak ekonomi desa memerlukan tata kelola yang baik untuk memastikan keberlanjutan dan dampak positifnya bagi masyarakat. BUMDes Simo Djojo Makmur yang berdiri sejak 2019 di Desa Simoketawang perlu dievaluasi model tata kelolanya untuk pengembangan lebih lanjut. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis model tata kelola pengembangan BUMDes Simo Djojo Makmur berdasarkan enam prinsip tata kelola: kooperatif, partisipatif, emansipatif, transparan, akuntabel, dan sustainable. Penelitian menggunakan metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif melalui observasi langsung, wawancara mendalam dengan pengurus BUMDes, perangkat desa, dan masyarakat, serta studi dokumentasi. Analisis data menggunakan model interaktif Miles dan Huberman. Hasil penelitian menunjukkan BUMDes telah menerapkan prinsip tata kelola dengan baik, ditandai dengan: kerjasama aktif dengan perguruan tinggi dan stakeholders (kooperatif), keterlibatan masyarakat dalam pengembangan usaha (partisipatif), perlakuan setara tanpa diskriminasi (emansipatif), keterbukaan informasi dan pelaporan keuangan rutin (transparan), pertanggungjawaban teknis dan administratif terstruktur (akuntabel), serta inovasi berkelanjutan dalam pengembangan produk olahan kelengkeng (sustainable). Namun, masih terdapat kendala berupa keterbatasan kapasitas SDM. Penelitian merekomendasikan penguatan kapasitas SDM melalui pelatihan berkelanjutan, pengembangan sistem administrasi terstruktur, dan peningkatan inovasi produk untuk menjamin keberlanjutan BUMDes.

**Kata Kunci:** Tata Kelola, BUMDes, Pengembangan Desa, Pemberdayaan Masyarakat, Ekonomi Desa

## ABSTRACT

The establishment of BUMDes as a driving force for the village economy requires good governance to ensure its sustainability and positive impact on society. BUMDes Simo Djojo Makmur, which was established in 2019 in Simoketawang Village, needs to evaluate its governance model for further development. This research aims to analyze the governance model for the development of BUMDes Simo Djojo Makmur based on six governance principles: cooperative, participatory, emancipatory, transparent, accountable and sustainable. The research uses a descriptive method with a qualitative approach through direct observation, in-depth interviews with BUMDes administrators, village officials and the community, as well as documentation studies. Data analysis uses the Miles and Huberman interactive model. The research results show that BUMDes have implemented good governance principles, characterized by: active collaboration with universities and stakeholders (cooperative), community involvement in business development (participatory), equal treatment without discrimination (emancipatory), information disclosure and routine financial reporting (transparent), structured technical and administrative accountability (accountable), as well as continuous innovation in the development of processed longan products (sustainable). However, there are still obstacles in the form of limited human resource capacity. The research recommends strengthening human resource capacity through continuous training, developing a structured administration system, and increasing product innovation to ensure the sustainability of BUMDes.

**Keywords:** Governance, BUMDes, Village Development, Community Empowerment, Village Economy