

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH
PADA DINAS LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN MOJOKERTO
DI TPA KARANGDIYENG KABUPATEN MOJOKERTO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



OLEH:

DEWI FORTUNA SHALSABILA AINY
NPM. 18041010029

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2024

LEMBAR PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH
PADA DINAS LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN MOJOKERTO
DI TPA KARANGDIYENG KABUPATEN MOJOKERTO

Disusun Oleh:

Dewi Fortuna Shalsabila Ainy

NPM. 18041010029

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,
PEMBIMBING


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH
PADA DINAS LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN MOJOKERTO
DI TPA KARANGDIYENG KABUPATEN MOJOKERTO

Disusun Oleh:

Dewi Fortuna Shalsabila Ainy
NPM. 18041010029


Telah diuji oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal Dinamika Governance :
Jurnal Ilmu Administrasi Negara (Sinta 4) Volume 14 Nomor 2

Menyetujui,

PEMBIMBING

TIM PENGUJI

1. Ketua


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001


Rosvidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP, M.AP
NIP. 199303162022032008

2. Sekretaris


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

3. Anggota


Indira Arundinasari, S.AP, M.AP
NIP. 21219930521320

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH
PADA DINAS LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN MOJOKERTO
DI TPA KARANGDIYENG KABUPATEN MOJOKERTO

Disusun Oleh:

Dewi Fortuna Shalsabila Ainy
NPM: 18041010029


Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 11 Desember 2024

Menyetujui,


Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Rosvidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP, M.AP
NIP. 199303162022032008


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001


Indira Arundinasari, S.AP, M.AP
NIP. 21219930521320

LEMBAR PERNYATAAN ORISINAL SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Dewi Fortuna Shalsabila Ainy
NPM : 18041010029
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/FISIP
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah pada
Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto di
TPA Karangdiyeng Kabupaten Mojokerto

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 3 Desember 2024

Yang membuat pernyataan



Dewi Fortuna Shalsabila Ainy

NPM. 18041010029

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH PADA DINAS LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN MOJOKERTO DI TPA KARANGDIYENG

DEWI FORTUNA SHALSABILA AINY
18041010029

Mandat yang tercantum dalam Undang-Undang Dasar 1945 menetapkan kewajiban pemerintah untuk menyediakan layanan publik dalam pengelolaan sampah, sekaligus memberikan kewenangan dan tanggung jawab hukum kepada pemerintah dalam hal tersebut. Di Kabupaten Mojokerto, kewajiban ini diwujudkan melalui Peraturan Daerah (Perda) No. 1 Tahun 2020 tentang Pengelolaan Sampah. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi penerapan kebijakan tersebut oleh Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto, dengan fokus pada pengelolaan di Tempat Pembuangan Akhir (TPA) Karangdiyeng. Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan deskriptif kualitatif dengan analisis data secara interaktif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun komunikasi antara Dinas Lingkungan Hidup dan masyarakat telah berjalan sesuai mekanisme yang ditetapkan, masih terdapat sejumlah kelemahan, terutama dalam aspek kejelasan SOP dan pengelolaan kemitraan. Selain itu, keterbatasan anggaran dan fasilitas juga menjadi kendala yang menyebabkan ketidakmerataan dalam pelayanan pengangkutan sampah serta kapasitas TPA yang cepat penuh. Secara keseluruhan, implementasi kebijakan pengelolaan sampah di Kabupaten Mojokerto telah berjalan, namun belum mencapai hasil yang optimal. Perbaikan perlu dilakukan, khususnya dalam aspek komunikasi, sumber daya, dan birokrasi, untuk meningkatkan efektivitas dan pemerataan layanan pengelolaan sampah serta menciptakan lingkungan yang bersih, sehat, dan bebas dari dampak negatif sampah.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Pengelolaan Sampah, TPA Karangdiyeng

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF WASTE MANAGEMENT POLICY BY THE ENVIRONMENTAL AGENCY OF MOJOKERTO REGENCY IN KARANGDIYENG LANDFILL

DEWI FORTUNA SHALSABILA AINY
18041010029

The mandate contained in the 1945 Constitution emphasizes of the government's obligation to provide public service in waste management, legally designating the government as the authority responsible for its management. In Mojokerto Regency, this obligation is implemented through the issuance of Regional Regulation No. 1 of 2020 on Waste Management. This study aims to evaluate the implementation of this policy by the Environmental Agency of Mojokerto Regency, with a specific focus on the management at the Karangdiyeng Final Disposal Site (TPA). The research adopts a descriptive qualitative approach, with data analysis using interactive analysis techniques. The findings reveal that although communication between the Environmental Agency and the community has been conducted according to established mechanisms, several deficiencies remain, particularly regarding the clarity of Standard Operating Procedures (SOPs) and the management if collaborations. Moreover, budget limitations and insufficient facilities pose significant challenges, leading to unequal waste collection services and rapid capacity issues at the TPA. Overall, while the waste management policy in Mojokerto Regency has been implemented, it has not yet reached optimal effectiveness. Efforts for improvement are still required, particularly in the areas of communication, resources, and bureaucracy in the order to enhance the effectiveness and equity of waste management services, and to create a clean, healthy environment free from the negative impacts of waste.

Keyword: Policy Implementation, Waste Management, Karangdiyeng Landfill (TPA)

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah melimpahkan rahmat dan Karunia-Nya, sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Pada Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto di TPA Karangdiyeng Kabupaten Mojokerto”**.

Penulisan skripsi ini dimaksud untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Program Studi Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Selama penulisan skripsi, penulis menerima banyak bantuan dan arahan dari berbagai pihak sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Maka dari itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa hormat dan terimakasih kepada semua pihak yang terlibat dalam penyusunan skripsi ini. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku dosen pembimbing atas segala perhatian, bimbingan, arahan dan masukan yang bermanfaat, serta dengan rela telah meluangkan waktunya untuk penulis.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP, selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan berbagai ilmu pengetahuan yang bermanfaat kepada penulis selama menempuh pendidikan;
5. Bapak Drs. Zaqqi selaku Kepala Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto;
6. Bapak Sutanto Kusumo, S.T., M.T. selaku Kepala Bidang Pengelolaan Sampah dan Limbah B3 Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto;
7. Seluruh pegawai Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto khususnya di Bidang Pengelolaan Sampah dan Limbah B3 yang telah membantu penulis dan bersedia memberikan data dan informasi untuk menyusun skripsi;
8. Kepada orang tua penulis dan segenap keluarga penulis khususnya Abah, Mama, Mbak Vivi, dan Mbak Ivo yang selalu memberi yang terbaik dalam segi materi, dukungan mental, dan doa kepada penulis;
9. Sahabat penulis Kiftiyah dan teman-teman terdekat SMA yang tetap membersamai penulis dalam menjalani hidup serta tidak henti-hentinya memberikan semangat hingga saat ini;
10. Teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2018 yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu.

Penulis menyadari bahwa di dalam skripsi ini terdapat kekurangan, oleh karena itu kritik dan saran membangun sangat penulis harapkan untuk penyempurnaan penulisan selanjutnya. Akhir kata penulis berharap semoga dengan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 5 Desember 2024

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR REVISI.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINAL SKRIPSI.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	18
1.3 Tujuan Penelitian.....	18
1.4 Manfaat Penelitian.....	18
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	20
2.1 Penelitian Terdahulu.....	20
2.2 Landasan Teori.....	25
2.2.1 Kebijakan Publik.....	25

2.2.2.1	Definisi Kebijakan.....	25
2.2.2.2	Ciri-Ciri dan Tingkat Kebijakan Publik.....	26
2.2.2.3	Tahap Pembuatan Kebijakan Publik.....	28
2.2.2	Implementasi Kebijakan.....	30
2.2.2.1	Definisi Implementasi Kebijakan.....	30
2.2.2.2	Model Implementasi Kebijakan Publik.....	31
2.2.3	Sampah.....	38
2.2.4.1	Definisi Sampah.....	38
2.2.4.2	Sumber Sampah.....	39
2.2.4.3	Jenis-Jenis Sampah.....	41
2.2.4.4	Dampak Negatif Sampah.....	42
2.2.4	Pengelolaan.....	43
2.2.4.1	Definisi Pengelolaan.....	43
2.2.4.2	Pengelolaan Sampah.....	43
2.2.4.3	Sistem Pengelolaan Sampah.....	44
2.3	Kerangka Berpikir.....	45
BAB III METODE PENELITIAN.....		47
3.1	Metode dan Jenis Penelitian.....	47
3.2	Lokasi Penelitian.....	48
3.3	Fokus Penelitian.....	49
3.4	Sumber Data.....	53
3.5	Teknik Penentuan Informan	54

3.6	Teknik Pengumpulan Data.....	55
3.7	Teknik Analisis Data.....	58
3.8	Keabsahan Data.....	61
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		64
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian.....	64
4.4.1	Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto...	64
4.4.2	Dasar Hukum.....	65
4.4.3	Visi dan Misi.....	65
4.4.4	Struktur Organisasi.....	66
4.4.5	Tugas Pokok dan Fungsi.....	67
4.4.6	Komposisi Pegawai.....	69
4.4.7	Gambaran Umum TPA Karangdiyeng Kabupaten Mojokerto.....	71
4.2	Hasil Penelitian.....	73
4.2.1	Komunikasi.....	73
4.2.2	Sumber Daya.....	84
4.2.3	Disposisi.....	106
4.2.4	Struktur Birokrasi.....	109
4.3	Pembahasan.....	113
4.3.1	Komunikasi.....	113
4.3.2	Sumber Daya.....	114
4.3.3	Disposisi.....	116
4.3.4	Struktur Birokrasi.....	119

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	121
5.1 Kesimpulan.....	121
5.2 Saran.....	123
DAFTAR PUSTAKA.....	125
LAMPIRAN.....	128

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	23
Tabel 3.1 Fokus Penelitian.....	50
Tabel 4.1 Jumlah Pegawai PNS DLH Kab. Mojokerto Berdasarkan Jenis Kelamin.....	70
Tabel 4.2 Jumlah Pegawai DLH Kab. Mojokerto Berdasarkan Jenis Golongan.....	70
Tabel 4.3 Data Tempat Pengambilan Sampah Per-Kecamatan.....	92

DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 1.1	Data Timbulan Sampah Kabupaten Mojokerto Tahun 2022 di SIPSN.....	4
Gambar 1.2	Kondisi TPA Karangdiyeng Kabupaten Mojokerto.....	11
Gambar 1.3	Fasilitas Pengelolaan Sampah TPA Kab. Mojokerto di web SIPSN.....	14
Gambar 2.1	Model Implementasi Kebijakan Menurut George C. Edwards III.....	32
Gambar 2.2	Kerangka Berpikir.....	46
Gambar 3.1	Analisis Data Model Interaktif Miles and Huberman (2014).....	59
Gambar 4.1	Kantor Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto.....	65
Gambar 4.2	Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kab. Mojokerto.....	66
Gambar 4.3	Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	71
Gambar 4.4	Lokasi TPA Karangdiyeng.....	72
Gambar 4.5	Tangkapan Layar Bentuk Komunikasi Antara Kepala Bidang Dengan Pegawai Pelaksana.....	76
Gambar 4.6	Tangkapan Layar Pesan Pribadi Dan Pesan Grup Whatsapp dari Handphone Kepala Bidang.....	83
Gambar 4.7	Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto di tahun 2024.....	86

Gambar 4.8	Data Pegawai Bidang Pengelolaan Sampah Dan Limbah B3 Tahun 2024.....	88
Gambar 4.9	Buku MasterPlan Tahun 2018.....	91
Gambar 4.10	Volume Sampah Per-Kecamatan Pada Bulan Januari-Maret 2024.....	95
Gambar 4.11	Rekapitulasi Data Pembuangan Sampah Di TPA Karangdiyeng dari Tahun 2021-2024.....	96
Gambar 4.12	Laporan Pembuatan Kompos di TPA Karangdiyeng dari Tahun 2022-2024.....	97
Gambar 4.13	Kategori Fasilitas Pengelolaan Sampah TPA Pemerintah Daerah Kabupaten Mojokerto di Website SIPSN.....	101
Gambar 4.14	Kondisi Truk Pengangkut Sampah di TPA Karangdiyeng.....	105
Gambar 4.15	SOP Pengajuan Pelayanan Pengangkutan Sampah.....	110

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Surat Izin Penelitian.....	128
Lampiran 2 Surat Disposisi Penelitian.....	129
Lampiran 3 Dokumentasi Penelitian.....	130
Lampiran 4 Cek Plagiasi Skripsi.....	132
Lampiran 5 Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	133
Lampiran 6 <i>Letter of Acceptance (LoA)</i>	134
Lampiran 7 Sertifikat Akreditasi.....	135
Lampiran 8 Pedoman Wawancara.....	136
Lampiran 9 Pedoman Observasi.....	144
Lampiran 10 Pedoman Dokumentasi.....	145