

**KUALITAS PELAYANAN DI PERUSAHAAN UMUM  
DAERAH (PERUMDA) GIRI TIRTA KABUPATEN GRESIK  
(Studi di Kecamatan Manyar Kabupaten Gresik)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas  
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh:**

**ANISYA NAHARUDDIN  
NPM. 20041010168**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**2024**

## LEMBAR PERSETUJUAN

LEMBAR PERSETUJUAN

KUALITAS PELAYANAN DI PERUSAHAAN UMUM DAERAH  
(PERUMDA) GIRI TIRTA KABUPATEN GRESIK (Studi di Kecamatan  
Manyar Kabupaten Gresik)

Disusun oleh:

ANISYA NAHARUDDIN  
NPM 20041010168

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

Menyetujui,

PEMBIMBING

Dr. Agus Widiyarta, S.sos, M.Si  
NIP. 197108082021211005

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIPPK-196804182021211006

## LEMBAR PENGESAHAN

### LEMBAR PENGESAHAN

KUALITAS PELAYANAN DI PERUSAHAAN UMUM DAERAH  
(PERUMDA) GIRI TIRTA KABUPATEN GRESIK (Studi di Kecamatan  
Manyar Kabupaten Gresik)

Disusun oleh:

ANISYA NAHARUDDIN  
NPM 20041010168

Telah diuji kebenarannya oleh tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal JDP:  
Journal Dinamika Pemerintahan (Terakreditasi Sinta 4) Vol. 08 No. 01 Januari  
2025

Menyetujui,

Pembimbing

Dr. Agus Widivarta, S.sos, M.Si  
NIP. 197108082021211005

Tim Penguji

Tukiman, S.Sos, M.Si  
NIP. 196103231989031001

1. Ketua

Dr. Agus Widivarta, S.sos, M.Si  
NIP. 197108082021211005

2. Sekretaris

Dra. Sri Wibawani, M.Si  
NIP. 196704061994032001

3. Anggota

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIPPK 196804182021211006

## LEMBAR REVISI

LEMBAR REVISI

KUALITAS PELAYANAN DI PERUSAHAAN UMUM DAERAH  
(PERUMDA) GIRI TIRTA KABUPATEN GRESIK (Studi di Kecamatan  
Manyar Kabupaten Gresik)

Disusun oleh:

ANISYA NAHARUDDIN  
NPM 20041010168

Telah direvisi dan disahkan pada Tanggal 9 Desember 2024

TIM PENILAI

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3

Tukiman, S.Sos, M.Si  
NIP. 196103231989031001

Dra. Sri Wibawani, M.Si  
NIP. 196704061994032001

Dr. Agus Widiyarta, S.sos, M.Si  
NIP. 197108082021211005

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

### LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama Mahasiswa : Anisya Naharuddin  
NPM : 20041010168  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi : **KUALITAS PELAYANAN DI PERUSAHAAN  
UMUM DAERAH (PERUMDA) GIRI TIRTA  
KABUPATEN GRESIK (Studi di Kecamatan Manyar  
Kabupaten Gresik)**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen, untuk diajukan sebagai persyaratan memproleh gelar Strata 1 (S1) di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan dari saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima saksi yang berlaku.

Gresik, 8 Desember 2024

Yang Membuat Pernyataan



ANISYA NAHARUDDIN

NPM 2004101016

## KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah atas kehadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat serta karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Kualitas Pelayanan Di Perusahaan Umum Daerah (PERUMDA) Giri Tirta Kabupaten Gresik (Studi di Kecamatan Manyar Kabupaten Gresik”**. Bersamaan dengan penyusunan penelitian ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si, selaku dosen pembimbing dengan berbagai perhatian, arahan, serta motivasi yang telah diberikan kepada penulis sehingga memberikan arahan serta meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan kepada penulis.

Pada kesempatan ini, penulis juga mengucapkan banyak terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fuzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

5. Kedua orang tua penulis, Naharuddin papa saya dan Sri Enggar Wahyuningsih mama saya yang selalu memberikan dukungan secara finansial maupun non-finansial selama perkuliahan, dan juga memberikan doa restu dalam setiap perbuatan ataupun kegiatan penulis.
6. Kedua kakak saya Putra Pratama dan Chania Widyaristanty serta adik saya Felly Aurelie Naharuddin yang telah memberikan bimbingan secara pribadi guna membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.
7. Sigit Bayu Pratama yang telah membantu dan menemani penulis dari awal ujian masuk kuliah hingga akhir penulis menyelesaikan perkuliahan.
8. Fatma Nur Arofah dan Adinda Rizka Amalia yang telah menemani dan mendukung saya selama kegiatan perkuliahan saya.
9. Alya Shofarizqy dan Naziifah Labdawara sahabat yang telah membantu dan mendukung saya setiap waktu.
10. Teman-teman Administrasi Publik angkatan 2020 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang saling mendukung.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan dan perlu adanya penyempurnaan. Segala saran sangat membantu penulis yang diharapkan dapat memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya, sehingga penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi segala pihak.

Surabaya, Desember 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>KATA PENGANTAR .....</b>	i
<b>DAFTAR ISI.....</b>	iii
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	v
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	vi
<b>ABSTRAK.....</b>	vii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	2
1.1 Latar Belakang.....	2
1.2 Rumusan Masalah.....	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	15
1.4 Manfaat Penelitian.....	15
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA.....</b>	17
2.1 Penelitian Terdahulu.....	17
2.2 Landasan Teori.....	21
2.2.1 Pelayanan .....	21
2.2.2 Pelayanan Publik.....	23
2.2.3 Kualitas Pelayanan .....	28
2.2.4 Kepuasan Pelanggan.....	34
2.2.5 Perusahaan Daerah Air Minum.....	37
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	41
3.1 Metode dan Jenis Penelitian .....	41
3.2 Definisi Operasional dan Variabel .....	42
3.3 Teknik Analisis Data .....	43
3.4 Uji Validitas dan Reabilitas Instrumen .....	46

3.5 Populasi, Sampel, Teknik Penarikan Sampel .....	51
3.6 Teknik Pengumpulan Data .....	54
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>57</b>
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	57
4.2 Karakteristik Responden .....	63
4.3 Kualitas Pelayanan Perusahaan Umum Daerah Giri Tirta .....	65
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>83</b>
5.1 Kesimpulan.....	83
5.2 Saran .....	85
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>86</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. 1 Jumlah Pelanggan Perumda Giri Tirta Kabupaten Gresik .....	5
Tabel 1. 2 Jumlah Keluhan Pelanggan .....	12
Tabel 1. 3 Nilai Kinerja BUMD Air Minum 2022 .....	13
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang .....	20
Tabel 3. 1 Definisi Operasional.....	42
Tabel 3. 2 Interval Pengukuran Selisih Gap.....	45
Tabel 3. 3 Hasil Percobaan Uji Validitas Persepsi .....	48
Tabel 3. 4 Hasil Percobaan Uji Validitas Harapan.....	49
Tabel 3. 5 Hasil Percobaan Uji Reliabilitas .....	51
Tabel 3. 6 Skala Likert .....	56
Tabel 4. 1 Tabel komposisi pegawai .....	63
Tabel 4. 2 Karakteristik Responden Berdasarkan Jenis Kelamin .....	64
Tabel 4. 3 Karakteristik Responden Berdasarkan Umur .....	65
Tabel 4. 4 Hasil Analisis Servqual .....	67
Tabel 4. 5 Hasil Ranking Indikator.....	70

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir .....	40
Gambar 4. 1 Kantor Pusat Perumda Giri Tirta Kabupaten Gresik.....	59
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Perumda Giri Tirta Kabupaten Gresik .....	62

## **ABSTRAK**

### **KUALITAS PELAYANAN DI PERUSAHAAN UMUM DAERAH (PERUMDA) GIRI TIRTA KABUPATEN GRESIK (STUDI DI KECAMATAN MANYAR KABUPATEN GRESIK)**

**ANISYA NAHARUDDIN  
20041010168**

Ketersediaan air bersih merupakan kebutuhan dasar masyarakat yang harus dipenuhi oleh penyedia layanan publik. Perusahaan Umum Daerah Giri Tirta Kabupaten Gresik memiliki peran penting dalam menyediakan layanan air bersih bagi masyarakat, khususnya di Kecamatan Manyar yang menjadi wilayah strategis dengan tingkat kebutuhan yang terus meningkat seiring pertumbuhan penduduk. Namun, terdapat berbagai keluhan dari pelanggan terkait kualitas pelayanan yang diberikan, sehingga diperlukan evaluasi mendalam untuk mengetahui kesesuaian antara harapan dan persepsi pelanggan terhadap layanan yang diterima. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kualitas pelayanan Perumda Giri Tirta menggunakan teori *Service Quality*, yang mencakup lima dimensi utama: *tangibles, reliability, responsiveness, assurance, dan empathy*. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kuantitatif, dengan pengumpulan data melalui kuesioner yang melibatkan 100 responden dari pelanggan aktif Perumda. Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara keseluruhan kualitas pelayanan di Perumda Giri Tirta Kabupaten Gresik di Kecamatan Manyar diklasifikasikan dalam cukup baik. Tetapi, terdapat kesenjangan (*gap*) antara harapan dan persepsi pelanggan pada semua dimensi kualitas pelayanan. Terutama pada dimensi *responsiveness* dan *empathy* yang menunjukkan gap terbesar, sehingga perlu disoroti peningkatan ketanggungan layanan dan perhatian lebih terhadap kebutuhan pelanggan. Selain itu, respon terhadap keluhan pelanggan juga menjadi faktor signifikan yang memengaruhi kepuasan mereka.

**Kata Kunci: Kualitas Pelayanan, Pelayanan Publik, Pelanggan**

## **ABSTRACT**

### **SERVICE QUALITY IN THE REGIONAL PUBLIC COMPANY (PERUMDA) GIRI TIRTA, GRESIK DISTRICT (STUDY IN MANYAR DISTRICT, GRESIK DISTRICT)**

**ANISYA NAHARUDDIN**  
**20041010168**

*The availability of clean water is a fundamental necessity for the community and must be ensured by public service providers. The Regional Public Company Perumda Giri Tirta in Gresik Regency plays a crucial role in delivering clean water services to the community, particularly in the Manyar District, a strategic area with increasing population demands. However, numerous customer complaints about the quality of services provided highlight the need for a comprehensive evaluation to determine the alignment between customer expectations and their perceptions of the services received. This study aims to evaluate the service quality of Perumda Giri Tirta using the Service Quality (SERVQUAL) theory, which encompasses five key dimensions: tangibles, reliability, responsiveness, assurance, and empathy. The research employs a descriptive quantitative approach, with data collected through questionnaires distributed to 100 active Perumda customers. The findings reveal that the overall service quality at Perumda Giri Tirta in Gresik Regency, particularly in the Manyar District, is generally satisfactory. However, gaps are evident between customer expectations and perceptions across all service quality dimensions. The responsiveness and empathy dimensions show the most significant gaps, emphasizing the need to enhance service responsiveness and provide greater attention to customer needs. Furthermore, the handling of customer complaints has a notable impact on their overall satisfaction.*

**Keywords:** *Service Quality, Public Service, Customers*