

**IMPLEMENTASI PROGRAM GENERASI BERENCANA
(*GenRe*) DALAM PENCEGAHAN PERNIKAHAN
DINI DI KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

RISA PRAMESTIA HANI
NPM. 20041010085

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI PROGRAM GENERASI BERENCANA (*GENRE*)

DALAM PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI DI

KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh :

Risa Pramestia Hani
NPM. 20041010085

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Lisan Skripsi

Menyetujui,
Dosen Pembimbing


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM GENERASI BERENCANA (*GENRE*)
DALAM PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI
DI KABUPATEN SIDOARJO

Disusun oleh :

Risa Pramestia Hani

20041010085


Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada *Journal of Humanities and Social Studies (JHSS)*, Terakreditasi Sinta 3, Volume 9, Nomor 1, Tahun 2025


Menyetujui,


Dosen Pembimbing

Tim Penguji

1. Ketua


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001



Dr. Ertien Rining N, M.Si
NIP. 196801161994032001
2. Sekretaris


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001
3. Anggota


Rosyidatuzzahro A, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI PROGRAM GENERASI BERENCANA (*GENRE*)
DALAM PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI
DI KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh :

Risa pramestia Hani
NPM. 20041010085

Telah direvisi dan disahkan pada 10 Desember 2024

Menyetujui,

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3



Dr. Ertien Rining N, M.Si
NIP. 196801161994032001

Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

Rosyidatuzzahro A, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Risa Pramestia Hani
NPM : 20041010085
Pogram Studi / Fakultas : Administrasi Publik / Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : **IMPLEMENTASI PROGRAM GENERASI
BERENCANA (GenRe) DALAM
PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI DI
KABUPATEN SIDOARJO**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan karya pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penelitian skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku

Surabaya, 10 Desember 2024

Yang Membuat Pernyataan



Risa Pramestia Hani
NPM.20041010085

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmat-Nya sehingga dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul **“Implementasi Program Generasi Berencana (*GenRe*) Dalam Pencegahan Pernikahan Dini Di Kabupaten Sidoarjo”**.

Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada Ibu Dra. Sri Wibawani, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasihat, dan motivasi kepada penulis.

Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada pihak yang telah membantu penulis baik berupa moril, spiritual, maupun materiil dalam menyelesaikan penelitian, diantaranya :

1. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos.,M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Bapak Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang selalu memberikan motivasi untuk menyelesaikan penelitian ini.
4. Orang tua yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa, nasihat, dan dukungan serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan penelitian ini.

5. Bapak Heri Djatmiko selaku Kepala Bidang Keluarga Berencana dan Ketahanan Keluarga di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, dan Keluarga Berencana Kabupaten Sidoarjo yang telah memberikan kesempatan pada penulis untuk melakukan penelitian.
6. Ibu Herni Nurtjahjo selaku staf bagian keluarga berencana dan keketahan keluarga Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, dan Keluarga Berencana Kabupaten Sidoarjo yang telah membantu dalam memberikan informasi untuk penelitian.
7. Teman-teman Program Studi Administrasi Publik angkatan 2020 yang selalu memberikan dukungan dan semangat untuk penulis menyelesaikan penelitian.

Demikian penelitian skripsi ini untuk digunakan sebagai pedoman peneliti dalam melaksanakan penelitian.

Surabaya, November 2024

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
ABSTAK	xiii
<i>ABSTRACT</i>	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	17
1.3 Tujuan Penelitian	17
1.4 Manfaat Penelitian	18
1.4.1 Manfaat Teoritis	18
1.4.2 Manfaat praktis	18
BAB II KAJIAN PUSTAKA	19

2.1	Penelitian Terdahulu	19
2.2	Landasan Teori.....	25
2.2.1	Kebijakan Publik	25
2.2.2	Implementasi Kebijakan.....	28
2.2.3	Program Generasi Berencana	33
2.3	Kerangka Berpikir.....	36
BAB III METODE PENELITIAN		37
3.1	Jenis dan Metode Penelitian.....	37
3.2	Definisi Konseptual.....	37
3.2.1	Kebijakan Publik	38
3.2.2	Implementasi Kebijakan.....	38
3.2.3	Program Generasi Berencana	39
3.3	Lokasi Penelitian.....	39
3.4	Fokus Penelitian	39
3.5	Sumber Data.....	43
3.5.1	Data Primer.....	43
3.5.2	Data Sekunder	43
3.6	Teknik Penentuan Informan.....	44
3.7	Teknik Pengumpulan Data.....	44
3.7.1	Wawancara	44

3.7.2	Observasi	45
3.7.3	Dokumentasi.....	45
3.8	Teknik Analisis Data.....	46
3.9	Teknik Keabsahan Data	48
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		51
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian	51
4.1.1	Gambaran Umum Kabupaten Sidoarjo	51
4.1.2	Gambaran Umum DP3AKB Kabupaten Sidoarjo.....	53
4.2	Penyajian Data Hasil Penelitian	60
4.2.1	<i>Content of Policy</i>	61
4.2.2	<i>Context of Implementation</i>	84
4.3	Pembahasan.....	91
4.3.1	<i>Content of Policy</i>	93
4.3.2	<i>Context of Implementation</i>	104
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		110
5.1	Kesimpulan	110
5.2	Saran.....	113
DAFTAR PUSTAKA		114
LAMPIRAN.....		116

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Perempuan Usia 10 Tahun ke Atas di Jawa Timur dengan Usia Kawin Pertama di Bawah 17 Tahun 2021-2022	8
Tabel 1.2 Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama dan Negeri Sidoarjo	9
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Sekarang.....	22
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Menurut Umur dan Jenis Kelamin 2023	52
Tabel 4.2 Jumlah Dispensasi Kawin Kabupaten Sidoarjo	52
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai DP3AKB Kabupaten Sidoarjo	58

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Data Dispensasi Perkawinan di Indonesia	4
Gambar 1.2 Data Provinsi Terbanyak Kasus Pernikahan Dini 2022	6
Gambar 2.1 Pendekatan Merilee S. Grindle.....	32
Gambar 2.2 Kerangka Berpikir	36
Gambar 3.1 Komponen Analisis Data Menurut Miles dan Huberman.....	47
Gambar 4.1 DP3AKB Kabupaten Sidoarjo	53
Gambar 4.2 Struktur Organisasi DP3AKB Kabupaten Sidoarjo	55
Gambar 4.3 Perwakilan Duta GenRe Kabupaten se-Jawa Timur di BKKBN.....	62
Gambar 4.4 Penyuluhan Kenakalan Remaja di MTS Al Jadid Waru	64
Gambar 4.5 Sosialisasi Program GenRe bagi Duta GenRe Desa	66
Gambar 4.6 Sosialisasi GenRe di Kecamatan Taman.....	69
Gambar 4.7 Pendataan 16.000 remaja oleh Insan GenRe	73
Gambar 4.8 Undangan kegiatan dari BKBBN untuk pengelola program remaja dan PIK-R.....	77
Gambar 4.9 Pelatihan Konselor Sebaya dan Pendidik Sebaya PIK-M.....	80
Gambar 4.10 Sosialisasi dan Edukasi oleh Duta GenRe di SMKN 2 Buduran	86
Gambar 4.11 Sosialisasi dan Edukasi oleh Duta GenRe di SMKN 2 Buduran	90

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Pedoman Wawancara	116
Lampiran 2 Pedoman Observasi	118
Lampiran 3 Pedoman Dokumentasi	119
Lampiran 4 Surat izin penelitian skripsi	120
Lampiran 5 Dokumentasi	121
Lampiran 6 Letter of Acceptance Artikel Ilmiah	122
Lampiran 7 Surat Persetujuan Publikasi Ilmiah	123
Lampiran 8 Surat Selesai Penelitian	124
Lampiran 9 Bukti Cetak Turnitin	125

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM GENERASI BERENCANA (GENRE)

DALAM PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI DI KABUPATEN

SIDOARJO

Risa Pramestia Hani
20041010085

Kabupaten Sidoarjo merupakan daerah terkecil dan terpadat di Jawa Timur yang 23% penduduknya adalah kelompok remaja usia 10-24 tahun. Kabupaten Sidoarjo memiliki cukup banyak pernikahan dini di kalangan remaja. Pada 2023 tercatat sekitar 201 dispensasi kawin yang sebagian besar disebabkan karena hamil di luar nikah. Meskipun begitu, pemerintah Kabupaten Sidoarjo terus berupaya menekan angka pernikahan dini tersebut. Melalui Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, dan Keluarga Berencana Kabupaten Sidoarjo, pencegahan pernikahan dini dilakukan dengan Program Generasi Berencana (GenRe). Program ini memberikan pengetahuan mengenai tiga resiko kesehatan reproduksi remaja (Triad KRR). Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan implementasi program GenRe dalam mencegah pernikahan dini di Sidoarjo. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini bersifat deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Penelitian ini berfokus pada penerapan program GenRe dengan pendekatan Merilee S. Grindle yang terdiri dari *Content of Policy* dan *Context of Implementation*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Program GenRe di Sidoarjo telah terimplementasi namun dalam pelaksanaannya dinilai belum maksimal. Hal ini karena pada beberapa indikator menunjukkan kurangnya dukungan dari beberapa pihak sekolah dan desa untuk diadakan sosialisasi. Selain itu, program ini juga memiliki jangkauan yang cukup luas namun dana yang disediakan masih dirasa kurang. Respon masyarakat remaja dari adanya program ini juga beragam, ada yang antusias dan ada yang kurang antusias. Dalam kesimpulannya, Program GenRe di Sidoarjo mampu membawa perubahan meskipun terdapat kendala dalam pelaksanaannya.

Kata kunci : Implementasi kebijakan, Program GenRe, Pernikahan dini

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF THE GENERASI BERENCANA (GENRE) PROGRAM IN PREVENTING EARLY MARRIAGE IN SIDOARJO REGENCY

Risa Pramestia Hani
20041010085

Sidoarjo Regency is the smallest and most populous area in East Java, with 23% of the population being teenagers aged 10-24 years. Sidoarjo Regency has quite a lot of early marriages among teenagers. In 2023, around 201 marriage dispensations will be recorded, most of which are due to pregnancy out of wedlock. Despite this, the Sidoarjo Regency government continues to strive to reduce the number of early marriages. Through the Sidoarjo Regency Women's Empowerment, Child Protection and Family Planning Service, prevention of early marriage is carried out with the Generasi Berencana Program (GenRe). This program provides knowledge about the three risks of adolescent reproductive health (Triad KRR). This research aims to describe the implementation of the GenRe program in preventing early marriage in Sidoarjo. The research method used in this research is descriptive with a qualitative approach. This research focuses on the implementation of the GenRe program using Merilee S. Grindle's approach consisting of Content of Policy and Context of Implementation. The research results show that the GenRe Program in Sidoarjo has been implemented but its implementation is considered not optimal. This is because several indicators show a lack of support from several schools and villages for socialization. Apart from that, this program also has a fairly wide reach, but the funds provided are still felt to be insufficient. The response of the youth community to this program also varies, some are enthusiastic and some are less enthusiastic. In conclusion, the GenRe Program in Sidoarjo was able to bring about change even though there were obstacles in its implementation

Keywords : *Policy implementation, GenRe Program, Early Marriage*