

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM
MENINGKATKAN TARAF HIDUP ANAK USIA DINI DI KELURAHAN
WONOKUSUMO KECAMATAN SEMAMPIR KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

AHMAD YUSRIL IVANI BASTYAN MAHENDRA
NPM. 20041010079

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM
MENINGKATKAN TARAF HIDUP ANAK USIA DINI DI KELURAHAN
WONOKUSUMO KECAMATAN SEMAMPIR KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Ahmad Yusril Ivani Bastyan Mahendra
NPM. 20041010079

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

**Menyetujui,
Pembimbing**


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN
IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM
MENINGKATKAN TARAF HIDUP ANAK USIA DINI DI KELURAHAN
WONOKUSUMO KECAMATAN SEMAMPIR KOTA SURABAYA

Disusun Oleh:

Ahmad Yusril Ivani Bastyan Mahendra
NPM. 20041010079

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Jurnal Aristo : Jurnal Social, Politic, and Humaniora
(Terakreditasi Sinta 3) Volume 13 Nomor 2

Menyetujui,

Dosen Pembimbing


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 1967040619940322001

TIM PENGUJI,


1. Ketua


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NIP. 197108082021211005


2. Sekretaris


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 1967040619940322001

3. Anggota


Tukiman, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM
MENINGKATKAN TARAF HIDUP ANAK USIA DINI DI KELURAHAN
WONOKUSUMO KECAMATAN SEMAMPIR KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Ahmad Yusril Ivani Bastyan Mahendra
NPM. 20041010079

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 9 Desember 2024

TIM PENILAI

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3

Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NIP. 197108082021211005

Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 1967040619940322001

Tukiman, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ahmad Yusril Ivani Bastyan Mahendra
NPM : 20041010079
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : **Implementasi Program Keluarga Harapan dalam Meningkatkan Taraf Hidup Anak Usia Dini di Kelurahan Wonokusumo Kecamatan Semampir Kota Surabaya**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan karya asli pribadi saya yang di buktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembanguna Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalma penelitian skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya,

Yang Membuat Pernyataan



Ahmad Yusril Ivani Bastyan Mahendra
NPM.20041010138

KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah, penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “Implementasi Program Keluarga Harapan Dalam Meningkatkan Taraf Hidup Anak Usia Dini di Kelurahan Wonokusumo Kecamatan Semampir Kota Surabaya”.

Penulis juga mengucapkan terimakasih kepada Ibu Dra. Sri Wibawani, M.Si, selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasihat, serta motivasi kepada penulis. Penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah memberikan banyak bantuan baik itu bantuan moril, spiritual, maupun materil. Penulis menyampaikan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, yaitu:

1. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.M selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Anna Fajriatin, A.P, M.M selaku Kepala Dinas Sosial Kota Surabaya
4. Bapak Imam Mahmudi, S.T, selaku Kepala Bidang Perlindungan dan Jaminan Sosial Dinas Sosial Kota Surabaya
5. Bapak Esa Ilham Akbar, S.T, selaku staf Bidang Perlindungan dan Jaminan Sosial Dinas Sosial Kota Surabaya

6. Bapak Drs. Mohammad Ali Effendi, M.Si selaku Lurah Kelurahan Wonokusumo Kota Surabaya
7. Ibu Nuniek Nuraini, S.H., M.Si selaku Sekretaris Kelurahan Wonokusumo Kota Surabaya
8. Bapak R Didit Prasetyo Wibowo, selaku staff Kelurahan Wonokusumo
9. Bapak Aditya Luhur Pambudi, selaku staff Kelurahan Wonokusumo
10. Bapak Johan Wiguna, A.Md, selaku pendamping sosial Program Keluarga Harapan Kecamatan Semampir
11. Ibu Virga Fatari, selaku pendamping sosial Program Keluarga Harapan Kelurahan Wonokusumo
12. Ibu Eva Fitria, selaku pendamping sosial Program Keluarga Harapan Kelurahan Wonokusumo
13. Seluruh dosen program studi Administrasi Publik, yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama studi perkuliahan;
14. Orang tua dan keluarga penulis yang senantiasa memberikan doa dan dukungan tiada hentinya;
15. Ibu Maweh, Ibu Oktavianti, dan Ibu samila, selaku orang tua dari anak usia dini penerima bantuan sosial Program Keluarga Harapan Kelurahan Wonokusumo
16. Teman – teman Administrasi Publik angkatan tahun 2020 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah saling mendukung dan memberi motivasi untuk menyelesaikan skripsi;

17. Pihak – pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penyusunan skripsi ini.

Surabaya, November 2024

Penulis

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|---|-------------|
| LEMBAR PERSETUJUAN..... | ii |
| LEMBAR PENGESAHAN | iii |
| LEMBAR REVISI | iv |
| LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI | v |
| KATA PENGANTAR..... | vi |
| DAFTAR ISI..... | ix |
| DAFTAR GAMBAR..... | xii |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| DAFTAR BAGAN..... | xiv |
| DAFTAR LAMPIRAN | xv |
| ABSTRAK | xvi |
| <i>ABSTRACT</i>..... | xvii |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1 Latar Belakang..... | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 12 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 12 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 13 |
| BAB II KAJIAN PUSTAKA | 14 |
| 2.1 Penelitian Terdahulu | 14 |
| 2.2 Landasan Teori..... | 19 |
| 2.2.1 Kebijakan Publik..... | 19 |
| 2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik | 21 |
| 2.2.3 Model Implementasi Kebijakan Publik..... | 23 |
| 2.2.4 Kemiskinan | 26 |

| | |
|---|-----------|
| 2.2.5 Taraf Hidup | 32 |
| 2.2.6 Anak Usia Dini..... | 35 |
| 2.3 Kerangka Berpikir..... | 39 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 40 |
| 3.1 Jenis Penelitian..... | 40 |
| 3.2 Lokasi Penelitian..... | 41 |
| 3.3 Fokus Penelitian..... | 42 |
| 3.4 Sumber Data..... | 45 |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data | 48 |
| 3.6 Teknik Analisis Data | 50 |
| 3.7 Keabsahan Data | 51 |
| BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN..... | 54 |
| 4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian | 54 |
| 4.1.1 Profil Dinas Sosial Kota Surabaya..... | 54 |
| 4.1.2 Visi dan Misi Dinas Sosial Kota Surabaya..... | 55 |
| 4.1.3 Kedudukan dan Susunan Organisasi Dinas Sosial Kota Surabaya | 55 |
| 4.1.4 Profil Kantor Kelurahan Wonokusumo..... | 60 |
| 4.1.5 Demografi Kelurahan Wonokusumo..... | 60 |
| 4.1.6 Visi, Misi, dan Moto Kelurahan Wonokusumo | 63 |
| 4.1.7 Struktur Organisasi Kantor Kelurahan Wonokusumo | 64 |
| 4.1.8 Komposisi Pegawai Kantor Kelurahan Wonokusumo | 67 |
| 4.1.9 Profil Pendamping Sosial PKH Kelurahan Wonokusumo | 68 |
| 4.1.10 Tugas dan Fungsi Pendamping PKH Kelurahan Wonokusumo | 69 |
| 4.1.11 Nama Pendamping Sosial PKH Kelurahan Wonokusumo | 70 |
| 4.1.12 Gambaran Umum PKH di Kelurahan Wonokusumo | 71 |
| 4.2 Hasil Penelitian | 77 |
| 4.2.1 Organisasi..... | 78 |

| | |
|---|------------|
| 4.2.2 Interpretasi | 86 |
| 4.2.3 Aplikasi | 106 |
| 4.3 Pembahasan..... | 112 |
| 4.3.1 Organisasi..... | 112 |
| 4.3.2 Interpretasi | 114 |
| 4.3.3 Aplikasi | 115 |
| BAB V KESIMPULAN DAN SARAN | 118 |
| 5.1 Kesimpulan | 118 |
| 5.2 Saran | 119 |
| DAFTAR PUSTAKA | 121 |
| LAMPIRAN..... | 123 |

DAFTAR GAMBAR

| | Halaman |
|---|---------|
| Gambar 1. 1 Jumlah Kemiskinan di Indonesia Tahun 2023 | 4 |
| Gambar 2. 1 Model Implementasi Rippley dan Franklin..... | 23 |
| Gambar 2. 2 Model Implementasi George C. Edwards III | 24 |
| Gambar 2. 3 Model Implementasi Charles O. Jones..... | 25 |
| Gambar 3. 1 Komponen Teknik Analisis Data Interactive Model..... | 50 |
| Gambar 4. 1 Kantor Kelurahan Wonokusumo..... | 60 |
| Gambar 4. 2 Letak Wilayah Kelurahan Wonokusumo..... | 61 |
| Gambar 4. 3 Demografi Kependudukan di Kelurahan Wonokusumo | 62 |
| Gambar 4. 4 Struktur Organisasi Kantor Kelurahan Wonokusumo..... | 64 |
| Gambar 4. 5 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Sosial dalam Pelaksanaan PKH.... | 80 |
| Gambar 4. 6 Kegiatan Pendampingan KPM dengan Pendamping PKH | 82 |
| Gambar 4. 7 Kegiatan Penyaluran Bantuan PKH di Kantor POS..... | 85 |
| Gambar 4. 8 Data Calon KPM PKH Kelurahan Wonokusumo | 88 |
| Gambar 4. 9 Survei Validasi Data KPM Oleh Pendamping PKH..... | 90 |
| Gambar 4. 10 Surat Keputusan Tentang Penetapan KPM PKH Kota Surabaya... | 92 |
| Gambar 4. 11 Distribusi Kartu Kesejahteraan Sosial Kepada KPM PKH Kelurahan Wonokusumo | 95 |
| Gambar 4. 12 Pemutakhiran Data KPM PKH Kelurahan Wonokusumo..... | 97 |
| Gambar 4. 13 Formulir Verifikasi Anak Laki-Laki Usia 0-24 Bulan | 99 |
| Gambar 4. 14 Formulir Verifikasi Anak Laki-Laki Usia 24-60 Bulan | 99 |
| Gambar 4. 15 Verifikasi Formulir Anak Perempuan Usia 0-24 Bulan | 99 |
| Gambar 4. 16 Formulir Verifikasi Anak Perempuan Usia 24-60 Bulan | 100 |
| Gambar 4. 17 Modul Kesehatan dan Gizi Komponen Anak Usia Dini | 102 |
| Gambar 4. 18 Pertemuan Kelompok di Kelurahan Wonokusumo | 102 |
| Gambar 4. 19 Resertifikasi KPM PKH Kelurahan Wonokusumo | 104 |
| Gambar 4. 20 Absensi Kehadiran P2K2 KPM PKH Kelurahan Wonokusumo .. | 108 |

DAFTAR TABEL

| | Halaman |
|---|---------|
| Tabel 1. 1 Kemiskinan di Provinsi Jawa Timur Menurut Kabupaten/Kota | 5 |
| Tabel 1. 2 Indeks Kedalaman dan Keparahan Kemiskinan di Kota Surabaya Tahun 2021-2023 | 6 |
| Tabel 1. 3 Jumlah Masyarakat Miskin di Kota Surabaya Menurut Kecamatan Tahun 2023 | 8 |
| Tabel 1. 4 Jumlah Penduduk di Kecamatan Semampir | 9 |
| Tabel 1. 5 Jumlah Penduduk Miskin Kecamatan Semampir..... | 11 |
| Tabel 1. 6 Jumlah Penerima PKH di Kelurahan Wonokusumo Berdasarkan Komponen | 11 |
| Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu dan Sekarang..... | 17 |
| Tabel 4. 1 Jumlah Pegawai Kantor Kelurahan Wonokusumo Berdasarkan Status Kepegawaian dan Jenis Kelamin..... | 68 |
| Tabel 4. 2 Nama Pendamping PKH Kelurahan Wonokusumo..... | 70 |
| Tabel 4. 3 Jumlah Penerima PKH Anak Usia Dini Berdasarkan Tempat Pencairan di Kelurahan Wonokusumo | 74 |
| Tabel 4. 4 Tugas Pokok dan Fungsi Para Implementor PKH..... | 113 |

DAFTAR BAGAN

| | Halaman |
|-----------------------------------|---------|
| Bagan 2. 1 Kerangka Berpikir..... | 39 |

DAFTAR LAMPIRAN

| | Halaman |
|--|---------|
| Lampiran 1 Surat Izin Penelitian Dinas Sosial Kota Surabaya..... | 123 |
| Lampiran 2 Surat Izin Penelitian Kelurahan Wonokusumo | 124 |
| Lampiran 3 Surat Keterangan Selesai Peneliitian | 125 |
| Lampiran 4 Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah..... | 126 |
| Lampiran 5 LoA Publikasi Artikel Ilmiah..... | 127 |
| Lampiran 6 Sertifikat Artikel Ilmiah..... | 129 |
| Lampiran 7 Bukti Cek Plagiasi Turnitin | 130 |
| Lampiran 8 Pedoman Wawancara | 131 |
| Lampiran 9 Penerima PKH Tahun 2024 Kelurahan Wonokusumo | 132 |
| Lampiran 10 Dokumentasi Penelitian..... | 134 |

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM HARAPAN DALAM MENINGKATKAN TARAF HIDUP ANAK USIA DINI DI KELURAHAN WONOKUSUMO KOTA SURABAYA

AHMAD YUSRIL IVANI BASTYAN MAHENDRA

20041010079

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui dan mendeskripsikan implementasi Program Keluarga Harapan dalam meningkatkan taraf hidup anak usia dini di Kelurahan Wonokusumo Kota Surabaya. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara, observasi dan dokumentasi. Teknik penentuan informan adalah analisis purposive sampling dan snowball sampling. Teknik analisis data menggunakan analisis data model interaktif yang dikembangkan oleh Miles & Huberman yaitu Pengumpulan Data, Kondensasi Data, Penyajian Data, serta Penarikan dan Verifikasi Kesimpulan, sesuai fokus penelitian berdasarkan teori implementasi kebijakan menurut Charles O Jones dengan tiga indikator, (1) Organisasi 2) Interpretasi 3) Aplikasi. Hasil penelitian adalah, (1) organisasi, para implementor kebijakan telah paham dengan apa yang mereka lakukan sesuai dengan tugas pokok dan fungsi mereka, (2) Interpretasi. Para implementor kebijakan mengacu pada aturan-aturan terkait yakni peraturan menteri sosial nomor 1 tahun 2018, dan pedoman pelaksanaan Program Keluarga Harapan. Mereka telah melakukan kegiatan-kegiatan sesuai dengan yang tertulis didalam aturan tersebut, prosedur dalam pelaksanaan setiap kegiatan juga telah sesuai dilakukan oleh para pelaksana kebijakan. (3) aplikasi, para sasaran program juga telah memahami apa yang mereka lakukan, seperti mengikuti kegiatan pendampingan, tata cara pengambilan bantuan, sehingga hal tersebut telah aplikatif. Oleh karena itu, adanya bantuan program keluarga harapan ini masih belum dapat meningkatkan taraf hidup anak usia dini meskipun para implementor kebijakan dapat melakukan tugas pokok dan fungsinya masing-masing, serta para orang tua anak usia dini telah aplikatif dalam melakukan prosedur sesuai dengan koordinasi dengan para implementor kebijakan.

Kata Kunci: Bantuan, Implementasi, Kebijakan, Keluarga, Kemiskinan

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF THE FAMILY HOPE PROGRAM IN IMPROVING THE LIVING STANDARDS OF EARLY CHILDHOOD IN WONOKUSUMO VILLAGE, SURABAYA CITY

AHMAD YUSRIL IVANI BASTYAN MAHENDRA
20041010079

The aim of this research is to determine and describe the implementation of the Family Hope Program in improving the standard of living of young children in Wonokusumo Village, Surabaya City. The research method used is qualitative descriptive research. Data collection techniques use interviews, observation and documentation. The technique for determining informants is purposive sampling analysis and snowball sampling. The data analysis technique uses interactive model data analysis developed by Miles & Huberman, namely Data Collection, Data Condensation, Data Presentation, and Conclusion Drawing and Verification, according to the research focus based on policy implementation theory according to Charles O Jones with three indicators, (1) Organization (2) Interpretation (3) Application. The results of the research are, (1) the organization, policy implementers understand what they are doing in accordance with their main duties and functions, (2) Interpretation, policy implementers refer to related regulations, namely Minister of Social Affairs regulation number 1 of 2018, and guidelines for implementing the Family Hope Program. They have carried out activities in accordance with what is written in the regulations, the procedures for implementing each activity have also been carried out appropriately by the policy implementers. (3) application, the program targets also understand what they are doing, such as participating in mentoring activities, procedures for receiving assistance, so that this is applicable. Therefore, the existence of this family hope program assistance is still able to improve the standard of living of young children even though policy implementers can carry out their respective main tasks and functions, and parents of early childhood have been applicable in carrying out procedures in accordance with coordination with the policy implementer.

Keywords: Assistance, Family, Implementation, Policy, Poverty