

**IMPLEMENTASI KONVERGENSI PENCEGAHAN  
DAN PENURUNAN STUNTING MELALUI  
BANYUWANGI TANGGAP STUNTING DI  
KECAMATAN CLURING KABUPATEN  
BANYUWANGI**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH**

**NIZAM ABIZAR AL GIFFARI  
NPM: 19041010175**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN  
IMPLEMENTASI KONVERGENSI PENCEGAHAN DAN PENURUNAN

STUNTING MELALUI BANYUWANGI TANGGAP STUNTING DI  
KECAMATAN CLURING KABUPATEN BANYUWANGI

Disusun oleh:

Nizam Abizar Al Ghiffari  
NPM. 19041010175

Telah disetujui untuk mengikuti ujian Skripsi

Menyetujui,  
Pembimbing

  
Dra. Susi Hardjati, M.A.P.  
NIP.196902101993032001

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

  
Dr. Catur Suratnoadiji, M.Si  
NIP. 1906804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI KONVERGENSI PENCEGAHAN DAN PENURUNAN  
STUNTING MELALUI BANYUWANGI TANGGAP STUNTING DI  
KECAMATAN CLURING KABUPATEN BANYUWANGI

Disusun Oleh :

Nizam Abizar Al Ghiffari  
NPM.19041010175

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan Publikasi pada Jurnal Reslaj:  
Religion Education Social Laa Roiba Journal, Institut Agama Islam Nasional  
(IAI-N) Laa Roiba Bogor (Terakreditasi Sinta 4)  
Volume 7 Nomor 1 2025

Menyetujui,

Pembimbing Utama

  
Dra. Susi Hardjati, M.A.P  
NIP.196902101993032001

Tim Penguji

1. Ketua  
  
Tukiman, S.Sos, M.Si  
NIP. 196103231989031001

2. Sekretaris  
  
Dra. Susi Hardjati, M.A.P  
NIP.196902101993032001

3. Anggota  
  
Drs. Ananta Pratama, M.Si  
NIP. 196004131990031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

  
Dr. Catur Suratnoadiji, M.Si  
NIP. 1906804182021211006

LEMBAR REVISI

IMPLEMENTASI KONVERGENSI PENCEGAHAN DAN PENURUNAN  
STUNTING MELALUI BANYUWANGI TANGGAP STUNTING DI  
KECAMATAN CLURING KABUPATEN BANYUWANGI

Disusun Oleh :

Nizam Abizar Al Ghiffari

NPM. 19041010175

Telah Direvisi dan Disahkan pada 4 Desember 2024

TIIM PENILAI

Ketua

Sekretaris

Anggota

Tukiman, S.Sos, M.Si  
NIP. 196103231989031001

Dra. Susi Hardjati, M.A.P.  
NIP.196902101993032001

Drs. Ananta Pratama, M.Si  
NIP. 196004131990031001

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama Mahasiswa : Nizam Abizar Al Ghiffari  
NPM : 19041010175  
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Penelitian : **Implementasi Konvergensi Pencegahan dan Penurunan Stunting Melalui Banyuwangi Tanggap Stunting di Kecamatan Cluring Kabupaten Banyuwangi**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
2. Semua sumber yang digunakan dalam penelitian skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli pribadi atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 4 Desember 2024

Yang membuat pernyataan



Nizam Abizar Al Ghiffari  
NPM. 19041010175

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “**Implementasi Konvergensi Pencegahan Dan Penurunan Stunting Melalui Banyuwangi Tanggap Stunting Di Kecamatan Cluring Kabupaten Banyuwangi**”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan pengajuan skripsi pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Dra. Susi Hardjati, M.A.P. selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian, bimbingan, dan arahan yang bermanfaat, serta dengan rela meluangkan waktunya untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain:

1. Orang tua dan keluarga penulis yang senantiasa memberikan doa dan dukungan tiada hentinya;
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P selaku Koordinator Program Studi
5. Seluruh dosen program studi Administrasi Publik, yang telah memberikan

banyak ilmu dan pengetahuan selama studi perkuliahan;

6. Bapak Amir Hidayat, SKM,M.Si. selaku Plt. Dinas Kesehatan Kabupaten Banyuwangi;
7. Teman saya Muhammad Afiffudin, Luqman Abdul Aziz, Nidhom Ari W, Hilmy Asyam Nanda Syariffudin F yang selalu membantu dan mendukung untuk menyelesaikan skripsi;
8. Teman-teman Administrasi Publik 2019 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah saling mendukung dan memberi motivasi untuk menyelesaikan skripsi;

Penulis menyadari bahwa di dalam penulisan skripsi ini didapati banyak kekurangan. Sehingga, segala kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan untuk perbaikan di penulisan selanjutnya. Akhirnya penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 24 November 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

Halaman

<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR REVISI .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiii</b>
<b><i>ABSTRACT</i> .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	15
1.3. Tujuan .....	15
1.4 Manfaat Penelitian .....	15
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA.....</b>	<b>17</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	17
2.2 Kajian Teori .....	21
2.2.1 Kebijakan Publik.....	21

2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik .....	26
2.2.3 Konvergensi Upaya Percepatan Pencegahan Stunting.....	37
2.2.4 <i>Stunting</i> .....	39
2.3 Kerangka Berpikir.....	45
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>46</b>
3.1 Jenis dan Metode Penelitian.....	46
3.2 Lokasi Penelitian.....	46
3.3 Fokus Penelitian .....	47
3.4 Jenis Data .....	48
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	49
3.6 Teknik Penentuan Informan.....	50
3.7 Teknik Analisis Data.....	50
3.8 Keabsahan Data.....	52
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>54</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	54
4.1.1 Kondisi Geografis Lokasi Penelitian .....	54
4.1.2 Kondisi Demografi Lokasi Penelitian.....	55
4.1.3 Fasilitas Kesehatan Kecamatan Cluring.....	59
4.2 Hasil Penelitian .....	62
4.3 Pembahasan.....	80
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>91</b>

5.1 Kesimpulan .....	91
5.2 Saran.....	93
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>95</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>99</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

Halaman

Gambar 1. 1 Prevalensi Stunting di Indonesia .....	4
Gambar 2. 1 Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Van Horn (1975).....	29
Gambar 2. 2 Model Implementasi Kebijakan Menurut Merilee S. Grindle.....	34
Gambar 2. 3 Model Implementasi Kebijakan Menurut George Edwards III.....	37
Gambar 2. 4 Kerangka Berpikir .....	45
Gambar 3. 1 Miles & A. Michael Huberman, 1992.....	52
Gambar 4. 1 Balita Stunting.....	62
Gambar 4. 2 Kegiatan Posyandu dan Mini Loka Karya .....	67
Gambar 4. 3 Jemput Bola dari Puskesmas .....	70
Gambar 4. 4 Bentuk koordinasi melalui FGD .....	75

## **DAFTAR TABEL**

	Halaman
Tabel 1. 1 Jumlah Stunting di Kecamatan Cluring pada Tahun 2022 dan 2023...	10
Tabel 1. 2 Jumlah Penduduk Kecamatan Cluring Tahun 2023.....	11
Tabel 1. 3 Data Ibu hamil dan Balita Kecamatan Cluring Tahun 2023 .....	11
Tabel 2. 1 Relevansi Penelitian Terdahulu .....	20
Tabel 4. 1 Luas Daerah/Kelurahan di Kecamatan Cluring Tahun 2022 .....	55
Tabel 4. 2 Penduduk, Distribusi Persentase Penduduk, Kepadatan Penduduk, Rasio Jenis Kelamin Penduduk Menurut Desa/ Kelurahan di Kecamatan Cluring, 2022 .....	57
Tabel 4. 3 Indeks Pembangunan Manusia di Kabupaten Banyuwangi Tahun 2021- 2023 .....	58
Tabel 4. 4 Ibu Hamil Resiko Tinggi Tahun 2023 .....	61
Tabel 4. 5 Jumlah Balita Stunting Tahun 2023 .....	62

## **DAFTAR LAMPIRAN**

	Halaman
Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	99
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian.....	100
Lampiran 3 Surat Selesai Penelitian .....	100
Lampiran 4 Bukti Cek Plagiasi 20%.....	100
Lampiran 5 LoA Jurnal .....	100
Lampiran 6 Sertifikat Akreditasi Jurnal.....	100
Lampiran 7 Dokumentasi Penelitian.....	100

## **ABSTRAK**

### **IMPLEMENTASI KOVERGENSI PENCEGAHAN DAN PENURUNAN STUNTING MELALUI BANYUWANGI TANGGAP STUNTING DI KECAMATAN CLURING KABUPATEN BANYUWANGI**

**NIZAM ABIZAR AL GIFFARI**

NPM. 19041010175

Indonesia kini masih mengalami permasalahan untuk kekurangan gizi yaitu gizi kurang-buruk, pendek (*stunting*), dan kurus (*wasting*) yang masih di tingkat angka tinggi bila dibandingkan dengan angka batas menurut *World Health Organization*. *Merujuk pada permasalahan tersebutlah* Pemerintah Kabupaten Banyuwangi melakukan konvergensi pencegahan dan penurunan *stunting* berpedoman pada Peraturan Bupati No. 68 Tahun 2020. Dalam peraturan tersebut terdapat strategi pendekatan dalam konvergensi pencegahan *stunting* dengan melakukan bentuk intervensi yang dilakukan pemerintah melalui lintas sektor seperti camat, kepolisian, TNI, Kades, Pendidikan, Kemenag, pengairan, BKBN, dan Pertanian melalui program yang digaungkan oleh pemerintah Kabupaten Banyuwangi yaitu Banyuwangi Tanggap *Stunting* (BTS). Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis tentang implementasi pencegahan dan penurunan *stunting* melalui Banyuwangi Tanggap *Stunting*. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan teknik triangulasi seperti observasi, wawancara serta dokumentasi. Teknik analisis data didalam penelitian ini menggunakan model miles and huberman yang terdiri dari pengumpulan data, kondensasi data, penyajian data dan kesimpulan data. Penelitian ini menghasilkan temuan menarik diantaranya adalah : 1) pada aspek standar dan sasaran kebijakan Sudah dikatakan cukup baik dan mempunyai tujuan yang jelas, Misalnya Standar dari kebijakan yang ditetapkan pada Peraturan Bupati dimana target prevalensi penurunan *stunting* paling rendah 1% setiap tahun 2) pada aspek sumber daya sudah baik karena dari segi finansial Kecamatan Cluring mempunyai alokasi anggaran yang besar untuk Ibu hamil Resti dan baduta *stunting* 3) pada aspek karakteristik organisasi pelaksana Setiap pelaksana kebijakan telah berjalan dengan baik. OPD menjalankan tugas dan perannya masing-masing sesuai dengan yang tertera pada Keputusan Camat Cluring 4) pada aspek komunikasi telah berjalan dengan baik dikarenakan OPD berkoordinasi baik secara formal maupun informal melalui pertemuan FGD di Mini Loka Karya selain itu selalu berkomunikasi melalui grup WA guna menyampaikan hasil diskusi ke masyarakat. 5) pada aspek sikap para pelaksana OPD menerima bentuk kebijakan dengan respon yang positif 6) dan yang terakhir pada aspek sosial ekonomi dan politik telah berjalan dengan baik karena mereka merasa terbantu dengan kebijakan tersebut.

**Kata kunci: Implementasi, Kovergensi, *Stunting***

## ***ABSTRACT***

### ***IMPLEMENTATION OF STUNTING PREVENTION AND REDUCTION CONVERGENCE THROUGH BANYUWANGI STUNTING RESPONSE IN CLURING DISTRICT, BANYUWANGI REGENCY***

**NIZAM ABIZAR AL GIFFARI**  
NPM. 19041010175

*Indonesia is still experiencing problems with malnutrition, namely undernutrition, stunting, and wasting, which are still at a high level when compared to the limit according to the World Health Organization. Referring to this problem, the Banyuwangi Regency Government carried out a convergence of stunting prevention and reduction based on Regent Regulation No. 68 of 2020. In this regulation, there is a strategic approach in the convergence of stunting prevention by carrying out a form of intervention carried out by the government through cross-sectors such as sub-district heads, police, TNI, village heads, education, Ministry of Religion, irrigation, BKKBN, and agriculture through a program echoed by the Banyuwangi Regency government, namely Banyuwangi Tanggap Stunting (BTS). The purpose of this research is to find out and analyze the implementation of stunting prevention and reduction through Banyuwangi Tanggap Stunting. This research uses a qualitative approach. Data collection techniques in this study used triangulation techniques such as observation, interviews and documentation. The data analysis technique in this study uses the miles and huberman model which consists of data collection, data condensation, data presentation and data conclusions. This research produces interesting findings including: 1) in the aspect of policy standards and objectives, it has been said that it is quite good and has clear objectives, for example, the standard of the policy set in the Regent Regulation where the target prevalence of stunting reduction is at least 1% every year 2) in the aspect of resources, it is good because from a financial point of view, Cluring Sub-district has a large budget allocation for Resti pregnant women and stunting baduta 3) in the aspect of organizational characteristics of implementers Each policy implementer has run well. OPD carries out their respective duties and roles in accordance with what is stated in the Cluring Sub-district Decree 4) on the communication aspect, it has been running well because OPD coordinates both formally and informally through FGD meetings at Mini Loka Karya, besides always communicating through WA groups to convey the results of discussions to the community. 5) in the attitude aspect, the OPD implementers accept the form of policy with a positive response 6) and finally in the socio-economic and political aspects, it has gone well because they feel helped by the policy.*

***Keywords: Implementation, Convergence, Stunting***