

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG
PLASTIK DI PASAR PABEAN KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

ERVIN GHOZI HALIM
NPM. 20041010100

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2024**

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG
PLASTIK DI PASAR PABEAN KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Oleh:

ERVIN GHOZI HALIM
NPM. 20041010100

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2024

LEMBAR PERSETUJUAN

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG
PLASTIK DI PASAR PABEAN KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Ervin Khozi Halim
NPM. 20041010100

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**

Binti Azizatul Nafi'ah, S.I.A.N., M.P.A.
NIP. 199207262022032008

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si.
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG
PLASTIK DI PASAR PABEAN KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

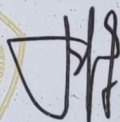
Ervin Khozi Halim

NPM. 20041010100

**Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Journal
Publicuho (Terakreditasi Sinta 4) Vol. 7 Nomor 4 Periode November-Januari**

Menyetujui,

Dosen Pembimbing



Binti Azizatul N., S.I.A.N., M.P.A.

NIP. 199207262022032008

Tim Penguji,

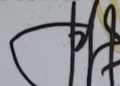
1. Ketua



Tukiman, S.Sos., M.Si.

NIP. 196103231989031001

2. Sekretaris



Binti Azizatul N., S.I.A.N., M.P.A.

NIP. 199207262022032008

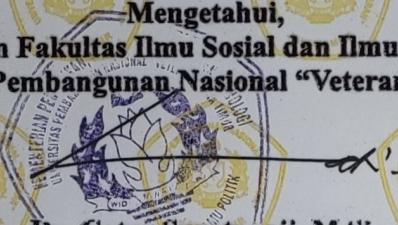
3. Anggota



Bagus Nuari H., S.Sos., M.P.A.

NPT. 21119930125317

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoji, M.Si.

NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG
PLASTIK DI PASAR PABEAN KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Ervin Ghozi Halim
NPM. 20041010100


Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 4 Desember 2024


Menyetujui,


Ketua

Sekretaris

Anggota


Tukiman, S.Sos., M.Si.
NIP. 196103231989031001


Binti Azizatul N., S.I.A.N., M.P.A.
NIP. 199207262022032008


Bagus Nuari H., S.Sos., M.P.A.
NPT. 21119930125317

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ervin Ghozi Halim

NPM : 20041010100

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik di
Pasar Pabean Kota Surabaya

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, Desember 2024
Yang membuat pernyataan



Ervin Ghozi Halim
NPM. 20041010100

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan karunia dan nikmatnya sehingga penulis dapat menyelesaikan ajuan skripsi yang berjudul *Evaluasi Kebijakan Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik di Pasar Pabean Kota Surabaya*. Penulisan ajuan skripsi ini digunakan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Pada kesempatan ini, penulis juga banyak mengucapkan terima kasih kepada Ibu Binti Azizatul Nafi’ah, S.I.A.N., M.P.A. selaku dosen pembimbing. Berbagai pihak yang telah membantu dalam penulisan ajuan skripsi ini, di antaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.M.T. selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P. selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Kedua orang tua, kakak, keluarga besar penulis yang telah mendukung penulis, baik secara finansial maupun non-finansial selama masa perkuliahan;
5. Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya yang menjadi narasumber dan bersedia untuk memberikan informasi yang dibutuhkan bagi penulis;

6. Perusahaan Daerah Pasar Surya yang menjadi narasumber dan bersedia untuk memberikan informasi yang dibutuhkan bagi penulis;
7. Pengelola Pasar Pabean yang menjadi narasumber dan bersedia untuk memberikan informasi yang dibutuhkan bagi penulis;
8. Pelaku Usaha Pasar Pabean yang menjadi narasumber dan bersedia untuk memberikan informasi yang dibutuhkan bagi penulis;
9. Teman-teman Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2020, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Surabaya, Desember 2024

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
ABSTRAK	xii
ABSTRACT	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
A. Penelitian Terdahulu.....	12
B. Landasan Teori	15
1. Kebijakan Publik.....	15
2. Evaluasi Kebijakan	16
3. Kebijakan Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik.....	19
C. Kerangka Berpikir	21
BAB III METODE PENELITIAN	23
A. Jenis Penelitian	23
B. Metode Penelitian	23
C. Definisi Konseptual	23
D. Lokasi Penelitian	25
E. Fokus Penelitian.....	25

F. Teknik Penentuan Informan	26
G. Teknik Pengumpulan Data	27
H. Teknik Analisis Data	29
I. Keabsahan Data.....	31
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	33
A. Gambaran Umum Objek Penelitian.....	33
B. Hasil Penelitian	39
1. <i>Inputs</i>	39
2. <i>Process</i>	46
3. <i>Outputs</i>	51
4. <i>Outcomes</i>	55
C. Pembahasan	58
1. <i>Inputs</i>	58
2. <i>Process</i>	61
3. <i>Outputs</i>	63
4. <i>Outcomes</i>	65
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	67
A. Kesimpulan.....	67
B. Saran	68
DAFTAR PUSTAKA	70
LAMPIRAN.....	74

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Relevansi dan Perbedaan Penelitian Terdahulu dan Sekarang 14

Tabel 4.2 Sumber daya manusia dan tugas dalam sosialisasi Pasar Pabean 42

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Grafik Komposisi Sampah Jenis Sampah Indonesia Tahun 2023	2
Gambar 1.2 Grafik Timbunan Sampah Plastik Tahunan Provinsi Indonesia 2023..	3
Gambar 1.3 Grafik Timbunan Sampah Plastik Tahunan Jatim Tertinggi 2022	5
Gambar 2.4 Kerangka Berpikir	21
Gambar 2.5 Komponen-Komponen Analisis Data: Model Interaktif	29
Gambar 3.6 Pasar Pabean.....	33
Gambar 4.7 Ikan Kering Salah Satu Komoditas Pasar Pabean	34
Gambar 4.8 Ikan Kering Salah Satu Komoditas Pasar Pabean	35
Gambar 4.9 Logo Perusahaan Daerah Pasar Surya.....	37
Gambar 4.10 Struktur Organisasi Unit Pasar Pabean	41
Gambar 4.11 Spanduk Larangan Penggunaan Kantong Plastik.....	45
Gambar 4.12 Pelaku usaha menyediakan kantong plastik	54
Gambar 4.13 Pembeli yang memakai kantong plastik.....	57

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Observasi	74
Lampiran 2. Pedoman Wawancara	75
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi	80
Lampiran 4. Izin Penelitian dari Perusahaan Daerah Pasar Surya	81
Lampiran 5. Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah	82
Lampiran 6. Sertifikat Akreditasi Journal Publicuho	83
Lampiran 7. LOA Journal Publicuho	84
Lampiran 8. Dokumentasi Kegiatan	85

ABSTRAK

EVALUASI KEBIJAKAN PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK DI PASAR PABEAN KOTA SURABAYA

ERVIN GHOZI HALIM
NPM. 20041010100

Timbulan sampah plastik di Kota Surabaya yang tinggi membuat pemerintah kota menerbitkan Peraturan Walikota Surabaya No. 16 Tahun 2022 tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik. kebijakan ini telah berjalan selama dua tahun lebih. Namun, terdapat banyak pelaku usaha yang masih menggunakan kantong plastik. Salah satunya terdapat, di Pasar Pabean kota Surabaya. Tujuan penelitian ini untuk melihat keberhasilan dan memberikan rekomendasi bagi kebijakan pengurangan penggunaan kantong plastik di Pasar Pabean Kota Surabaya. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini, yaitu metode penelitian kualitatif, menggunakan teknik penentuan informan *snowball*. Teknik pengumpulan data menggunakan metode wawancara, observasi, dan dokumentasi. Fokus penelitian dilakukan dengan teori evaluasi kebijakan, *inputs, process, outputs, outcomes*. Teknik analisis data dilakukan dengan pengumpulan data, kondensasi data penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan kebijakan pengurangan penggunaan kantong plastik belum berjalan dengan baik karena kebijakan ini belum memenuhi ukuran evaluasi kebijakan, yaitu *inputs, process, outputs, outcomes*. Perlu dilakukan perbaikan terhadap pelaksanaan kebijakan ini di Pasar Pabean sehingga masalah dapat diselesaikan dan berjalan dengan baik ke depannya.

Kata Kunci: Kebijakan publik; evaluasi; kantong plastik

ABSTRACT

EVALUATION OF PLASTIC BAG REDUCTION POLICY IN PABEAN MARKET SURABAYA CITY

ERVIN GHOZI HALIM
NPM. 20041010100

The high plastic waste generation in Surabaya City led the city government to issue Surabaya Mayor Regulation No. 16 Year 2022 on Reducing the Use of Plastic Bags. this policy has been running for more than two years. However, there are many businesses that still use plastic bags. One of them is in Pabean Market, Surabaya city. The purpose of this study is to see the success and provide recommendations for policies to reduce the use of plastic bags in the Pabean Market, Surabaya City. The research method used in this research is qualitative research method, using snowball informant determination technique. The data collection technique used interview, observation, and documentation methods. The focus of the research was carried out with the theory of policy evaluation, inputs, processes, outputs, outcomes. Data analysis techniques are carried out by collecting data, condensing data, presenting data, and drawing conclusions. The results showed that the policy of reducing the use of plastic bags has not gone well because this policy has not fulfilled the policy evaluation measures, namely inputs, processes, outputs, outcomes. Improvements need to be made to the implementation of this policy in Pasar Pabean so that problems can be resolved and run well in the future.

Keywords: *Public policy; evaluation; plastic bags*