

**IMPLEMENTASI PROGRAM IDENTITAS  
KEPENDUDUKAN DIGITAL (IKD) DI KECAMATAN  
ASEMROWO KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas  
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**OLEH :**

**FARRAH AYU RASHIDA**

**NPM. 20041010244**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**IMPLEMENTASI PROGRAM IDENTITAS KEPENDUDUKAN DIGITAL**  
**(IKD) DI KECAMATAN ASEMROWO KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh :

Farrah Ayu Rashida  
NPM. 20041010244

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

Menyetujui,

**PEMBIMBING**

Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si  
NIP. 196411021994031001

Mengetahui  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM IDENTITAS KEPENDUDUKAN DIGITAL  
(IKD) DI KECAMATAN ASEMWOWO KOTA SURABAYA

Disusun Oleh :

Farrah Ayu Rashida  
NPM. 20041010244

Telah diujikebenaran oleh tim penguji dan diterbitkan pada Jurnal  
Paradigma : *Journal of Sociology Research and Education* (Terakreditasi  
Sinta 4) Volume 5 Nomor 2 Tahun 2024

Dosen Pembimbing

Menyetujui,

Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si  
NIP. 196411021994031001

TIM PENGUJI

1. Ketua

Tukiman, S.Sos., MSi  
NIP. 196103231989031001

2. Sekretaris

Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si  
NIP. 196411021994031001

3. Anggota

Dra. Susi Hardjati, M.A.P  
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

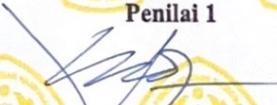
IMPLEMENTASI PROGRAM IDENTITAS KEPENDUDUKAN DIGITAL  
(IKD) DI KECAMATAN ASEMROWO KOTA SURABAYA

Disusun Oleh :

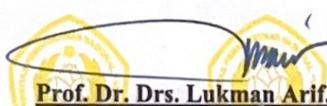
Farrah Ayu Rashida  
NPM. 20041010244

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 8 November 2024

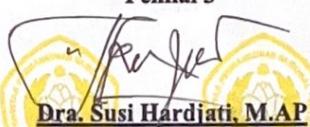
Penilai 1

  
Tukiman, S.Sos., MSi  
NIP. 196103231989031001

Penilai 2

  
Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si  
NIP. 196411021994031001

Penilai 3

  
Dra. Susi Hardjati, M.AP  
NIP. 196902101993032001

## **LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Farrah Ayu Rashida  
NPM : 20041010244  
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/FISIP  
Judul Skripsi : **Implementasi Program Identitas Kependudukan Digital (IKD) Di Kecamatan Asemrowo Kota Surabaya**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil pribadi saya dengan dibuktikan cek plagiasi dengan ketentuan 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi saya bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 3 Desember 2024

Yang Membuat Pernyataan



Farrah Ayu Rashida  
NPM. 20041010244

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang senantiasa memberikan ridha dan melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul **“Implementasi Program Identitas Kependudukan Digital (IKD) di Kecamatan Asemrowo, Kota Surabaya”**. Penyusunan skripsi ini guna memenuhi persyaratan pengajuan seminar hasil skripsi pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Bersamaan dengan penyusunan skripsi ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih atas bimbingan dan arahan dari Bapak Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala kesabaran, perhatian, motivasi, dan telah meluangkan waktu untuk membimbing dan memberikan arahan dan masukan. Penulis juga ingin menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi, dianataranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Saturnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Segenap keluarga penulis, Ibu Budi Prasetyaningsih yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa, memberikan nasehat dan dukungan yang tiada

hentinya serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;

5. Jason Samuel Wattimena, Tiara Lifa Tsania, dan Arnetta Puteri yang selalu degan lapang dada mendengarkan keluh kesah penulis dan memberikan semangat serta motivasinya dalam penyelesaian skripsi ini;
6. Taysa Adila, Mayga Putri Shabella, Delta Diva, Risda Wulan Nur Octafiani, Ayu Oktavianingrum, dan Dwi Nur Hidayati selaku sahabat penulis di bangku perkuliahan, yang selalu menemani penulis dan mendoakan kelancaran penulis untuk menyelesaikan skripsi ini;
7. Serta seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Surabaya, 1 November 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR REVISI .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1.    Latar Belakang .....	1
1.2.    Rumusan Masalah .....	11
1.3.    Tujuan Penelitian.....	11
1.4.    Manfaat Penelitian.....	11
1.4.1.    Manfaat Teoritis .....	11
1.4.2.    Manfaat Praktis .....	11
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA.....</b>	<b>13</b>
2.1.    Penelitian Terdahulu .....	13

2.2.	Landasan Teori.....	18
2.2.1	Kebijakan Publik .....	18
2.2.2	Implementasi Kebijakan Publik .....	19
2.2.3	Program .....	23
2.2.4	Identitas Kependudukan Digital.....	24
2.2.5	Pelayanan Publik .....	25
2.3	Kerangka Berfikir.....	27
	<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>28</b>
3.1.	Jenis Penelitian.....	28
3.2.	Lokasi Penelitian.....	28
3.3.	Fokus Penelitian .....	29
3.4.	Sumber Data.....	30
3.5.	Teknik Pengumpulan Data.....	31
3.6.	Teknik Penentuan Informan.....	32
3.7.	Teknik Analisis Data.....	33
3.8.	Uji Keabsahan Data.....	35
	<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>39</b>
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	39
4.1.1	Profil Kecamatan Asemrowo .....	39
4.1.2	Visi dan Misi Kecamatan Asemrowo.....	40

4.1.3	Tugas dan Fungsi .....	40
4.1.4	Struktur Organisasi Kecamatan Asemrowo .....	41
4.1.5	Tupoksi.....	41
4.1.6	Kepegawaian .....	44
4.2	Hasil Penelitian .....	46
4.2.1	Kesesuaian antara Program dengan Pemanfaat.....	46
4.2.2	Kesesuaian antara Program dengan Organisasi Pelaksana.....	53
4.2.3	Kesesuaian antara Kelompok Pemanfaat dengan Organisasi Pelaksana...	65
4.3	Pembahasan.....	77
4.3.1	Kesesuaian antara Program dengan Pemanfaat.....	78
4.3.2	Kesesuaian antara Program dengan Organisasi Pelaksana.....	82
4.3.3	Kesesuaian antara Kelompok Pemanfaat dengan Organisasi Pelaksana...	85
<b>BAB V</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>90</b>
5.1	Kesimpulan.....	90
5.2	Saran.....	92
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>94</b>	
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>98</b>	

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1. 1 Informasi Layanan Idntitas Kependudukan Digital .....	4
Gambar 1. 2 Perekaman dan Permohonan Cetak KTP-el Tahun 2023.....	9
Gambar 2. 1 Model Implementasi Kebijakan Menurut George C. Edward III.....	20
Gambar 2. 2 Model Implementasi Kebijakan Menurut Merilee S. Grindle.....	21
Gambar 2. 3 Model Implementasi Kebijakan Menurut Meter dan Horn .....	22
Gambar 2. 4 Model Kesesuaian Implementasi Program David C. Korten .....	23
Gambar 2. 5 Kerangka Berfikir.....	27
Gambar 3. 1 Analisis Data: Model Interaktif.....	34
Gambar 4. 1 Kantor Kecamatan Asemrowo .....	39
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Kecamatan Asemrowo .....	41
Gambar 4. 3 Kerusakan e-KTP .....	50
Gambar 4. 4 SIAK error.....	63
Gambar 4. 5 Surat Kehilangan E-KTP .....	67
Gambar 4. 6 Masyarakat dengan surat pernyataan bebas IKD .....	73
Gambar 4. 7 Keterangan untuk masyarakat bebas IKD .....	73

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. 1 Angka Pengguna IKD Seluruh Kecamatan Kota Surabaya .....	8
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	16
Tabel 4. 1 Klasifikasi SDM Kceamatan Asemrowo Berdasarkan Status Kepegawaian .....	44
Tabel 4. 2 Klasifikasi ASN Kecamatan Asemrowo Kota Surabaya Berdasarkan Golongan Kepegawaian .....	45
Tabel 4. 3 Klasifikasi Pegawai Kecamatan Asemrowo Berdasarkan Kualifikasi Pendidikan.....	45

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Dokumentasi Penelitian.....	98
Lampiran 2. Surat Izin Penelitian.....	101
Lampiran 3. Surat Disposisi Penelitian.....	102
Lampiran 4. Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	103
Lampiran 5. Letter of Acceptance.....	104
Lampiran 6. Akreditasi Jurnal.....	105

## **ABSTRAK**

KTP-el merupakan inovasi dari KTP lama yang masih bersifat konvensional, diciptakannya KTP-el bertujuan untuk pengoptimalan pencatatan administrasi kependudukan yang dilatar belakangi oleh banyaknya kasus penggandaan KTP untuk kepentingan yang merugikan negara dan keluhan lain yang sering terdengar dari masyarakat adalah lambatnya proses pembuatan KTP yang mengalami ketidaksesuaian dengan target waktu pelayanan yang ditetapkan. Disamping itu, dalam kurun waktu 4 tahun di perkotaan maupun perdesaan Indonesia mengalami kenaikan angka presentase dalam perkembangan akses internet yang berdampak pada semua bidang termasuk pelayanan publik yang dalam konteks penelitian ini adalah pada bidang administrasi kependudukan. Sehingga Kementerian Dalam Negeri perlu melakukan reformasi digital demi pelayanan yang efektif serta efisien yakni dengan menyelenggarakan program Identitas Kependudukan Digital (IKD) di seluruh Indonesia termasuk Kota Surabaya dengan menetapkan target aktivasi sebanyak 25% dari angka Wajib KTP. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui Implementasi Program Identitas Kependudukan Digital (IKD) di Kecamatan Asemrowo Kota Surabaya. Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan jenis penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Metode pengumpulan data penelitian ini dilakukan melalui wawancara, dokumentasi, dan observasi. Hasil dari penelitian ini menunjukan bahwa program Identitas Kependudukan Digital (IKD) di Kecamatan Asemrowo Kota Surabaya dikatakan baik dan sesuai dengan tujuannya yakni telah membantu masyarakat dalam mempercepat dan mempermudah kepengurusan administrasi kependudukan serta meningkatkan pemanfaatan digitalisasi kependudukan bagi penduduk.

Kata Kunci : Implementasi program, Identitas Kependudukan Digital, Pelayanan Publik

## **ABSTRACT**

*KTP-el is an innovation from the old KTP which is still conventional, the creation of KTP-el aims to optimize population administration records which is motivated by the many cases of duplicating KTPs for purposes that are detrimental to the state and another complaint that is often heard from the public is the slow process of making KTPs. experiencing non-compliance with the specified service time targets. Apart from that, within a period of 4 years in urban and rural areas, Indonesia experienced an increase in the percentage of internet access development which had an impact on all fields including public services, which in the context of this research is in the field of population administration. So the Ministry of Home Affairs needs to carry out digital reforms for effective and efficient services, namely by implementing a Digital Population Identity (IKD) program throughout Indonesia, including the city of Surabaya, by setting an activation target of 25% of the number of mandatory KTPs. The aim of this research is to determine the implementation of the Digital Population Identity Program (IKD) in Asemrowo District, Surabaya City. This research was conducted using qualitative research with a descriptive approach. This research data collection method was carried out through interviews, documentation and observation. The results of this research show that the Digital Population Identity (IKD) program in Asemrowo District, Surabaya City is said to be good and in accordance with its objectives, namely that it has helped the community speed up and simplify the management of population administration as well as increasing the use of population digitalization for the population.*

*Keywords:* Program implementation, Digital Population Identity, Public Service