

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH SURABAYA
NOMOR 17 TAHUN 2003 DALAM MENGELOLA PENATAAN
PEDAGANG KAKI LIMA DI KAWASAN KAKI JEMBATAN
SURAMADU SISI SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



OLEH :

DEWI AYU SANDRA
NPM 19041010011

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

SURABAYA

2024

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH SURABAYA
NOMOR 17 TAHUN 2003 DALAM MENGELOLA PENATAAN
PEDAGANG KAKI LIMA DI KAWASAN KAKI JEMBATAN**

SURAMADU SISI SURABAYA

DEWI AYU SANDRA

NPM. 19041010011

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si

NIP. 196801161994032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 1906804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH SURABAYA
NOMOR 17 TAHUN 2003 DALAM MENGELOLA PENATAAN
PEDAGANG KAKI LIMA DI KAWASAN KAKI JEMBATAN
SURAMADU SISI SURABAYA**

Disusun Oleh :

DEWI AYU SANDRA
NPM. 19041010011


Telah diuji oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal Ilmu Administrasi
Publik (Terakreditasi Sinta 4) Volume 13 Nomor 1, Maret 2025


Menyetujui,

Pembimbing


Tim Penguji,

1. Ketua


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001


Indira Arundinasari, S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320


2. Sekretaris


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

3. Anggota


Bagus Noari Harimawan, S.Sos., MPA
NPT. 21119930125317

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH SURABAYA
NOMOR 17 TAHUN 2003 DALAM MENGELOLA PENATAAN
PEDAGANG KAKI LIMA DI KAWASAN KAKI JEMBATAN
SURAMADU SISI SURABAYA**

Disusun Oleh :

DEWI AYU SANDRA

NPM. 19041010011

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 25 November 2024

Menyetujui,

Ketua



Indira Arundinasari, S.AP, M.AP
NPT. 21219930521320

Sekretaris



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

Anggota



Bagus Nury Harmawan, S.Sos, MPA
NPT. 21119930125317

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama Mahasiswa : DEWI AYU SANDRA
NPM : 19041010011
Program Studi/ Fakultas : Administrasi Publik/ Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah
Surabaya Nomor 17 Tahun 2003 Dalam Mengelola
Penataan Pedagang Kaki Lima di Kawasan Kaki
Jembatan Suramadu Sisi Surabaya

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata I di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan Skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 01 November 2024

buat Pernyataan



DEWI AYU SANDRA

NPM. 19041010011

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH SURABAYA NOMOR 17 TAHUN 2003 DALAM MENGELOLA PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI KAWASAN KAKI JEMBATAN SURAMADU SISI SURABAYA

Dewi Ayu Sandra
NPM. 19041010011

Capaian tujuan dalam penelitian ini adalah mendeskripsikan kinerja implementasi kebijakan penataan PKL di kawasan kaki jembatan Suramadu sisi Surabaya. Metode penelitian yang digunakan bersifat deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara dengan informan penelitian, dan dokumentasi. Fokus Penelitian mengacu pada teori Implementasi Kebijakan oleh Van Meter dan Van Horn yang terdiri dari 6 indikator capaian Implementasi diantaranya: Standar dan sasaran kebijakan; Sumber daya; Komunikasi antar organisasi; Karakteristik Implementor; Sikap atau kecenderungan pelaksana; Kondisi ekonomi, sosial dan politik. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa pada indikator komunikasi antar organisasi, karakteristik yang terbentuk pada implementor, dan sikap kecenderungan atau respon yang diberikan oleh implementor telah berhasil diimplementasikan dengan baik. Namun, pada indikator standar dan sasaran kebijakan, sumber daya yang dimiliki dalam mendukung pencapaian implementasi, dan kondisi ekonomi, sosial dan politik di kawasan tersebut belum diimplementasikan dengan maksimal.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan; Penataan; Pedagang Kaki Lima; Jembatan Suramadu

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF SURABAYA REGIONAL REGULATION POLICY NUMBER 17 OF 2003 IN MANAGING STREET VENDOR ARRANGEMENT IN THE SURAMADU BRIDGE FOOT AREA ON THE SURABAYA SIDE

Dewi Ayu Sandra
NPM. 19041010011

The objectives of this study are to describe the performance of the implementation of the street vendor arrangement policy in the Suramadu Bridge foot area on the Surabaya side. The research method used is descriptive with a qualitative approach. Data collection techniques are carried out through observation, interviews with research informants, and documentation. The focus of the study refers to the theory of Policy Implementation by Van Meter and Van Horn which consists of 6 indicators of implementation achievement including: Policy standards and targets; Resources; Inter-organizational communication; Implementor characteristics; Implementer attitudes or tendencies; Economic, social and political conditions. The results of this study indicate that in the inter-organizational communication indicator, the characteristics formed in the implementor, and the attitudes, tendencies or responses given by the implementor have been successfully implemented. However, in the indicators of policy standards and targets, resources owned to support the achievement of implementation, and economic, social and political conditions in the area have not been implemented optimally.

Keywords: Policy Implementation; Arrangement; Street Vendors; Suramadu Bridge

KATA PENGANTAR

Puji Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa karena berkat limpahan rahmat dan kasih-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH SURABAYA NOMOR 17 TAHUN 2003 DALAM MENGELOLA PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI KAWASAN KAKI JEMBATAN SURAMADU SISI SURABAYA”**. Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan pengajuan Seminar Hasil Skripsi Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi penulis, yang telah dengan sabar membimbing dan memberikan arahan ilmu yang bermanfaat, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini. Selain itu, dalam penyelesaian Skripsi ini juga tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, pada kesempatan kali ini penulis dengan kerendahan hati dan kebanggaan ingin menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN Veteran Jawa Timur
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P. selaku Koorprodi Administrasi Publik UPN Veteran Jawa Timur

4. Ibu Dr. Ertien Rining N., M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah mengarahkan dan membimbing penulis dengan penuh kesabaran dan keikhlasan
5. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat kepada penulis
6. Bapak Abdul Latif (Alm) dan Ibu Riama (Almh) dua orang yang paling berjasa bagi penulis, yang senantiasa melindungi penulis dari alam sana, rindu tak berujung untukmu Ayah dan Ibu
7. Ibu Siti Lutvia dan Siti Sumria selaku kakak kandung sekaligus Orang tua bagi penulis yang telah memberikan dorongan dan motivasi baik secara moral maupun spiritual
8. Bapak Hendri Fitrianto dan Achmad Farukh selaku kakak ipar yang telah memfasilitasi sarana dan prasarana pendidikan penulis
9. Bapak Hasani Bahrul Alam selaku partner hidup penulis yang selalu memberikan nasihat, semangat dan siraman rohani setiap hari kepada penulis agar segera menyelesaikan skripsi ini
10. Azka, Nisa, Iklil dan Shofiyya selaku keponakan tercinta penulis yang cantik, ganteng, sholeh dan sholehah yang selalu memberikan ucapan 'semangat skripsinya tante' kepada penulis
11. Bapak Andy Setiawan yang telah membantu dan berbagi ilmu serta informasi kepada penulis
12. Achmad Fathoni selaku support sistem dalam keadaan susah maupun senang bagi penulis; sahabat rasa kerabat bagi penulis

13. Teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2019 yang selalu memberikan dukungan, motivasi, semangat, dan saling mendoakan untuk hasil yang terbaik
14. Seluruh Informan yang telah bersedia membantu dan berbagi informasi kepada penulis dalam penelitian ini

Penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang telah membantu pada penulisan Skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu per-satu. Akhir kata, untuk menambah kualitas dari skripsi ini maka kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi menyempurnakan penulisan yang selanjutnya, sehingga proposal skripsi ini dapat lebih bermanfaat lagi.

Surabaya, November 2024

Penulis

DAFTAR ISI

COVER	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR TABEL.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	13
1.4.2 Manfaat Praktis	14
BAB II KAJIAN PUSTAKA	15
2.1 Penelitian Terdahulu.....	15
2.2 Landasan Teori	20

2.2.1 Kebijakan Publik.....	20
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik.....	24
2.2.3 Pedagang Kaki Lima.....	32
2.2.4 Penataan Pedagang Kaki Lima	35
2.3 Kerangka Berpikir	36
BAB III METODE PENELITIAN.....	37
3.1 Jenis Penelitian	37
3.2 Lokasi Penelitian	38
3.3 Fokus Penelitian	39
3.4 Jenis dan Sumber Data	42
3.4.1 Data Primer	43
3.4.2 Data Sekunder.....	43
3.5 Teknik Pengumpulan Data	44
3.5.1 Wawancara atau Interview.....	44
3.5.2 Pengamatan atau Observasi	44
3.5.3 Dokumentasi	45
3.5.4 Studi Pustaka.....	45
3.6 Teknik Analisis Data	45
3.7 Keabsahan Data	47
3.7.1 Perpanjangan Pengamatan	48
3.7.2 Meningkatkan Ketekunan	48
3.7.3 Triangulasi	48
3.7.4 Analisis Kasus Negatif.....	49

3.7.5 Menggunakan Bahan Refrensi.....	49
3.7.6 Mengadakan Membercheck.....	49
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	51
4.1 Gambaran Umum Objek	51
4.1.1 Profil Kecamatan Kenjeran.....	51
4.1.2 Seksi Trantibum Kecamatan Kenjeran	59
4.1.3 Profil Umum PKL di Kawasan Kaki Jembatan Suramadu Sisi Surabaya	63
4.1.4 Paguyuban PKL Tambak Wedi Bersinar.....	65
4.2 Hasil Penelitian.....	67
4.2.1 Standar dan Sasaran Kebijakan.....	67
4.2.2 Sumber Daya.....	76
4.2.3 Komunikasi Antar Organisasi.....	78
4.2.4 Karakteristik Implementor	82
4.2.5 Sikap atau Kecenderungan Pelaksana.....	84
4.2.6 Kondisi Ekonomi, Sosial dan Politik.....	87
4.3 Pembahasan	95
4.3.1 Standar dan Sasaran Kebijakan.....	96
4.3.2 Sumber Daya.....	98
4.3.3 Komunikasi Antar Organisasi.....	99
4.3.4 Karakteristik Implementor	100
4.3.5 Sikap atau Kecenderungan Pelaksana.....	101
4.3.6 Kondisi Ekonomi, Sosial dan Politik.....	102

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	105
5.1 Kesimpulan.....	105
5.2 Saran	107
DAFTAR PUSTAKA	108
LAMPIRAN.....	111

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Van Meter & Van Horn	27
Gambar 2.2 Model Implementasi Mazmanian dan Sabatier	29
Gambar 2.3 Model Implementasi Kebijakan Edward III	31
Gambar 2.4 Kerangka Berpikir	36
Gambar 3.1 Komponen Analisis Data : Model Interaktif	47
Gambar 4.1 Kantor Kecamatan Kenjeran Surabaya	51
Gambar 4.2 Susunan Organisasi Kecamatan Kenjeran	54
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Bidang Trantibum Kecamatan Kenjeran.....	60
Gambar 4.4 Kondisi PKL di Kawasan kaki Jembatan Suramadu sisi Surabaya ..	63
Gambar 4.5 Struktur Kepengurusan Paguyuban PKL Tambak Wedi Bersinar	66
Gambar 4.6 Retribusi Keamanan dan Kebersihan PKL.....	71
Gambar 4.7 Wawancara Penelitian	71
Gambar 4.8 Jenis Barang yang diperdagangkan PKL	72
Gambar 4.9 Alat Peraga PKL Jembatan Suramadu sisi Surabaya	74
Gambar 4.10 Bangunan Semi Permanen di Tepi Laut.....	75
Gambar 4.11 Surat Peringatan ke-2 Kecamatan Kenjeran kepada PKL.....	81

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Pedagang Kaki Lima di KKJSS	5
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang....	18
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Kecamatan Kenjeran	52
Tabel 4.2 Sarana dan Prasarana di Wilayah Kecamatan Kenjeran	53
Tabel 4.3 Komposisi Jumlah Pegawai Kantor Kecamatan Kenjeran	61
Tabel 4.4 Komposisi Jumlah Pegawai Seksi Trantibum (Jenis Kelamin)	62
Tabel 4.5 Komposisi Jenjang Pendidikan Seksi Trantibum.....	62
Tabel.4.6 Jumlah PKL Berdasarkan Jenis Barang Dagang.....	72
Tabel 4.7 <i>Display</i> Data Penelitian.....	94