

**PELAKSANAAN PERLINDUNGAN BAGI KONSUMEN TERHADAP
PEREDARAN OBAT ILEGAL BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR
8 TAHUN 1999 TENTANG PERLINDUNGAN KONSUMEN
(STUDI DI BADAN PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN
DI SURABAYA)**

SKRIPSI



**OLEH:
DIRDA ALODYA AKHMAD
18071010076**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM
SURABAYA
2024**

**PELAKSANAAN PERLINDUNGAN BAGI KONSUMEN TERHADAP
PEREDARAN OBAT ILEGAL BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR
8 TAHUN 1999 TENTANG PERLINDUNGAN KONSUMEN
(STUDI DI BADAN PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN
DI SURABAYA)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
pada Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH:
DIRDA ALODYA AKHMAD
18071010076**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM
SURABAYA
2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN/SIDANG SKRIPSI
PERLINDUNGAN BAGI KONSUMEN TERHADAP PEREDARAN OBAT
ILEGAL BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR 8 TAHUN 1999
TENTANG PERLINDUNGAN KONSUMEN (STUDI DI BADAN
PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN DI SURABAYA)**

Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,
Pada hari Rabu, tanggal 11 September 2024

Penyusun,
DIRDA ALODYA AKHMAD
NPM. 18071010076

Menyetujui,
PEMBIMBING


WIWIN YULIANINGSIH, S.H., M.Kn.
NIP. 19750708 202121 2 001

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum


ADHITYA WIDYA KARTIKA S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI

PERLINDUNGAN BAGI KONSUMEN TERHADAP PEREDARAN OBAT
ILEGAL BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR 8 TAHUN 1999
TENTANG PERLINDUNGAN KONSUMEN (STUDI DI BADAN PENGAWAS
OBAT DAN MAKANAN DI SURABAYA)

Penyusun,

DIRDA ALODYA AKHMAD

NPM. 18071010076

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur pada hari Jum'at, tanggal 20 September 2024

PEMBIMBING

Dewan Penguji:

Ketua

WIWIN YULIANINGSIH, S.H., M.Kn.

NIP. 19750708 202121 2 001

WIWIN YULIANINGSIH, S.H., M.Kn.

NIP. 19750708 202121 2 001

Anggota I,

Dr. BAMBANG S. IRIANTO,

S.H., M.Hum., M.Tr.Hanla., CPL., CPCLE.

NIDK. 8802004320

Anggota II,

ZUHDA MILA FITRIANA, S.H., L.L.M.

NIP. 20 1 19920217 223

Mengetahui,

Koordinator Program Studi

ADHITYA WIDYA KARTIKA, S.H., M.H.

NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,

Dr. ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.Si

NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**PERLINDUNGAN BAGI KONSUMEN TERHADAP PEREDARAN OBAT ILEGAL
BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR 8 TAHUN 1999 TENTANG
PERLINDUNGAN KONSUMEN (STUDI DI BADAN PENGAWAS OBAT DAN
MAKANAN DI SURABAYA)**

Penyusun,
DIRDA ALODYA AKHMAD
NPM. 18071010076

Skrripsi telah dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Fakultas Hukum Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur pada hari Jum’at, tanggal 20 September 2024

PEMBIMBING

Dewan Penguji:
Ketua

WIWIN YULIANINGSIH, S.H., M.Kn.
NIP. 19750708 202121 2 001

WIWIN YULIANINGSIH, S.H., M.Kn.
NIP. 19750708 202121 2 001
Anggota I,

Dr. BAMBANG S. IRIANTO,
S.H., M.Hum., M.Tr.Hanla., CPL., CPCLE.
NIP/NPT.
Anggota II,

ZUHDA MILA FITRIANA, S.H., M.Kn.
NIP. 20 1 19920217 223

Mengetahui,
Koordinator Program Studi

ADHITYA WIDYA KARTIKA, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

Dr. ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.Si
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Dirda Alodya Akhmad
Tempat, tanggal lahir : Surabaya 01 oktober 1999
NPM : 18071010076
Konsentrasi : Ilmu Hukum
Alamat : Simorejo XXI No. 11, Surabaya

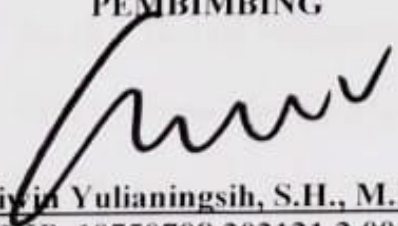
Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi dengan judul:

“PERLINDUNGAN BAGI KONSUMEN TERHADAP PEREDARAN OBAT ILEGAL BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR 8 TAHUN 1999 TENTANG PERLINDUNGAN KONSUMEN (STUDI DI BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN DI SURABAYA)” dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila dikemudian hari ternyata skripsi saya ini merupakan hasil jiplakan (plagiat), maka saya bersedia dituntut di depan Pengadilan dan dicabut gelar keserjanaan (sarjana hukum) yang saya peroleh. Demikian surat ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 20 September 2024

Mengetahui,
PEMBIMBING


Wiwin Yulianingsih, S.H., M.Kn.
NIP. 19750708 202121 2 001

Penyusun,



Dirda Alodya Akhmad
NPM. 18071010076

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puja dan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini. Disini penulis mengambil judul **“PERLINDUNGAN BAGI KONSUMEN TERHADAP PEREDARAN OBAT ILEGAL BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR 8 TAHUN 1999 TENTANG PERLINDUNGAN KONSUMEN (STUDI DI BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN DI SURABAYA)”**.

Penulisan Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan kurikulum yang ada di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur dan dimaksudkan sebagai wadah untuk menambah wawasan serta untuk menerapkan dan membandingkan dalam perkuliahan yang telah diterima dengan keadaan sebenarnya di lapangan.

Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan, bimbingan, dan motivasi dari beberapa pihak, maka dalam kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.SI, selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Herlina Suksmawati, M.SI, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.

5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Wiwin Yulianingsih, S.H., M.Kn., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah membimbing Penulis untuk menyelesaikan Skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu selama menempuh pendidikan ini.
8. Bapak dan Ibu Tim Penguji Seminar Hasil Akhir Skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik dan saran yang penting untuk penulis.
9. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi.
10. Kedua orang tua Penulis yang senantiasa memberikan dukungan untuk menyelesaikan Skripsi ini.
11. Teman-teman terdekat saya yang selalu memberi dukungan dan doanya untuk saya.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan Skripsi ini masih banyak kekurangan, sehingga kritik dan saran sangat diperlukan guna memperbaiki dan menyempurnakan penyusunan yang selanjutnya sehingga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang memerlukan.

Surabaya, 1 September 2024

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN/SIDANG SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR BAGAN	xi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.5 Tinjauan Penelitian	8
1.5.1 Tinjauan Umum Tentang Perlindungan Konsumen	8
1.5.2 Tinjauan Umum Tentang Obat.....	17
1.5.3 Tinjauan Umum Tentang Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM).....	21
1.6 Metode Penelitian	22
1.6.1 Jenis Penelitian.....	22

1.6.2 Sumber Data	23
1.6.3 Metode Pengumpulan Data dan Pengolahan Data.....	24
1.6.4 Metode Analisis Data.....	26
1.6.5 Lokasi Penelitian.....	26
1.6.6 Waktu Penelitian	27
1.6.8 Sistematika Penulisan	27
BAB II PERLINDUNGAN BAGI KONSUMEN ATAS PEREDARAN OBAT ILEGAL DI BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN SURABAYA.....	30
2.1 Bentuk Perlindungan Bagi Konsumen Terhadap Peredaran Obat Ilegal Yang Dilakukan Oleh Badan Pengawas Obat Dan Makanan Surabaya...	30
2.2 Pelaksanaan Perlindungan Bagi Konsumen Terhadap Peredaran Obat Ilegal Di Badan Pengawas Obat Dan Makanan Surabaya.....	37
BAB III HAMBATAN DAN FAKTOR PENGHAMBAT DALAM PELAKSANAAN PERLINDUNGAN BAGI KONSUMEN TERHADAP PEREDARAN OBAT ILEGAL OLEH BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN SURABAYA	49
3.1 Hambatan dan Faktor Penghambat Dalam Pelaksanaan Perlindungan Bagi Konsumen Terhadap Peredaran Obat Ilegal Oleh Badan Pengawas Obat Dan Makanan Surabaya.....	49
3.2 Upaya Untuk Mengatasi Hambatan Dalam Pelaksanaan Perlindungan Bagi Konsumen Terhadap Peredaran Obat Ilegal Oleh Badan Pengawas Obat Dan Makanan Surabaya.....	54
BAB IV PENUTUP	62

4.1 Kesimpulan.....	62
4.2 Saran	63
DAFTAR PUSTAKA.....	65
LAMPIRAN	69

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Mekanisme Pengaduan	43
------------------------------------	----

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jenis Bahan Kimia Obat Tradisional	46
Tabel 2. Daftar Obat yang Ditarik Izin Edar oleh BPOM	47

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Formulir Pengajuan Skripsi
- Lampiran 2 : Surat Penugasan Pembimbing
- Lampiran 3 : Formulir Pengajuan Judul Proposal Skripsi
- Lampiran 4 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi
- Lampiran 5 : Transkrip Nilai Sementara
- Lampiran 6 : Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 7 : Bukti Pembayaran UKT
- Lampiran 8 : Kartu Rencana Studi
- Lampiran 9 : Turnitin Skripsi
- Lampiran 10 : *Letter of Acceptance/LOA* Publikasi Jurnal
- Lampiran 11 : Hasil Turnitin Jurnal
- Lampiran 12 : Hasil Test TOEFL
- Lampiran 13 : Lembar Revisi Penguji 1
- Lampiran 14 : Lembar Revisi Penguji 2
- Lampiran 15 : Lembar Revisi Penguji 3

INTISARI

Nama : Dirda Alodya Akhmad
NPM : 18071010076
Tempat Tanggal Lahir : Surabaya, 1 Oktober 1999
Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum
Judul Skripsi :

**“PELAKSANAAN PERLINDUNGAN BAGI KONSUMEN TERHADAP
PEREDARAN OBAT ILEGAL BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR
8 TAHUN 1999 TENTANG PERLINDUNGAN KONSUMEN
(STUDI DI BADAN PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN DI SURABAYA)”**

ABSTRAK

Obat yang beredar di masyarakat harus memiliki izin edar, baik obat produksi dalam negeri maupun obat impor, yang dikeluarkan oleh Kepala Badan Pengawas Obat dan Makanan (Badan POM). Berdasarkan Peraturan Menteri Kesehatan RI Nomor 1010/MENKES/PER/XI/2008 tentang Registrasi Obat menyatakan bahwa sediaan farmasi dan alat kesehatan hanya dapat diedarkan setelah mendapat izin edar. Dengan adanya izin edar dari Badan Pengawas Obat dan Makanan menunjukkan bahwa obat tersebut layak dikonsumsi serta memenuhi persyaratan keamanan, khasiat/manfaat, dan mutu. Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen, dibuat untuk melindungi masyarakat dari segala dampak buruk dalam hal kesehatan terutama dalam memilih dan mengkonsumsi obat, namun sering sekali masyarakat atau konsumen tidak memperhatikan hal tersebut. Sehingga membuat diri mereka sendiri celaka dan dirugikan oleh pihak-pihak yang tidak bertanggung jawab. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui perlindungan konsumen terhadap obat-obatan ilegal di Balai Besar BPOM Surabaya dan bagaimana hambatan atau faktor yang mempengaruhi pelaksanaan perlindungan konsumen. Penelitian ini menggunakan metode penelitian yuridis empiris. Pengumpulan data dilakukan dengan cara studi kepustakaan dokumen dan wawancara penelitian. Analisis data dilakukan dengan menggunakan metode deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa peredaran obat ilegal di Indonesia semakin meningkat, terutama yang mengandung bahan kimia berbahaya seperti BKO. Obat-obatan ilegal ini ditemukan di berbagai tempat, termasuk apotek, klinik, dan bahkan rumah sakit. Beberapa perusahaan farmasi telah dikenai sanksi akibat produksi dan peredaran obat ilegal. Dalam hal ini, peran Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) adalah bertanggung jawab untuk mengawasi peredaran obat dan makanan di Indonesia. BPOM melakukan berbagai upaya untuk mencegah dan memberantas peredaran obat ilegal.

Kata Kunci: *Perlindungan Konsumen; Peredaran Obat Ilegal.*