

**RESPONSIBILITAS KINERJA PELAYANAN DALAM PENCAIRAN  
DANA ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA (APBN)  
DI KANTOR PELAYANAN PERBENDAHARAAN NEGARA  
SURABAYA II**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH:**

**BETSEBA PUTRICIA MANIK  
NPM. 20041010214**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**2024**

## LEMBAR PERSETUJUAN

### RESPONSIBILITAS KINERJA PELAYANAN PENCAIRAN DANA

#### ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA (APBN) DI KANTOR

#### PELAYANAN PERBENDAHARAAN NEGARA SURABAYA II

Disusun Oleh:

Betseba Patricia Manik

NPM. 20041010214

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Lisan Skripsi

Menyetujui,  
Dosen Pembimbing

Dr. Agus Widiyanta, S.Sos, M.Si  
NIP. 197108082021211005

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006

## LEMBAR PENGESAHAN

### RESPONSIBILITAS KINERJA PELAYANAN PENCAIRAN DANA ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA (APBN) DI KANTOR PELAYANAN PERBENDAHARAAN NEGARA SURABAYA II

Disusun Oleh:

**Betseba Patricia Manik**  
NPM. 20041010214

Telah diuji oleh Tim Penilai dan dipublikasikan pada  
Jurnal Ilmiah El-Mal : Jurnal Kajian Ekonomi & Bisnis Islam  
(Terakreditasi Sinta 4)  
Volume 5 Nomor 12, 20 Desember 2024

Menyetujui,

Dosen Pembimbing

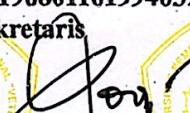
  
**Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si**  
NIP. 197108082021211005

Tim Penguji

1. Ketua

  
**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**  
NIP. 196801161994032001

2. Sekretaris

  
**Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si**  
NIP. 197108082021211005

3. Anggota

  
**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

  
**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
NIP. 196804182021211006

## LEMBAR PENGESAHAN REVISI

### RESPONSIBILITAS KINERJA PELAYANAN PENCAIRAN DANA ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA (APBN) DI KANTOR PELAYANAN PERBENDAHARAAN NEGARA SURABAYA II

Disusun Oleh:

**Betseba Patricia Manik**  
**NPM. 20041010214**

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 18 September 2024

Menyetujui,

Dosen Pengaji 1

**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**  
**NIP. 196801161994032001**

Dosen Pengaji 2

**Dr. Agus Widivarta, S.Sos, M.Si**  
**NIP. 197108082021211005**

Dosen Pengaji 3

**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
**NIP. 196601031989032001**

## **LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Betseba Patricia Manik  
NPM : 20041010214  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi :

### **RESPONSIBILITAS KINERJA PELAYANAN PENCAIRAN DANA ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA (APBN) DI KANTOR PELAYANAN PERBENDAHARAAN NEGARA SURABAYA II**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
2. Semua sumber digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan berlaku
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 18 September 2024

Yang bertandatangan,



Betseba Patricia Manik  
NPM. 20041010214

## **ABSTRAK**

### **RESPONSIBILITAS KINERJA PELAYANAN DALAM PENCAIRAN DANA ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA (APBN) DI KANTOR PELAYANAN PERBENDAHARAAN NEGARA SURABAYA II**

**Betseba Patricia Manik**  
**NPM. 20041010214**

Responsibilitas untuk menilai sejauh mana penyelenggara pemerintahan melaksanakan kewenangannya dalam memberikan pelayanan yang sesuai dengan aturan dan prosedur yang berlaku. Jika Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara Surabaya II dapat melaksanakan fungsinya secara optimal dan menggunakan seluruh kemampuan yang dimilikinya dengan efisien dan efektif, maka dianggap responsibel. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk melihat bagaimana kinerja pelayanan Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara Surabaya II dalam proses pencairan dana APBN. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan wawancara, observasi, dan dokumentasi sebagai teknik pengumpulan data. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: 1) Pemahaman tanggung jawab dalam pelayanan pencairan dana APBN sudah baik, karena pegawai memahami tanggung jawab mereka dan satuan kerja merasa proses pengajuan pencairan dana berjalan lancar. 2) Pemberian wewenang yang sesuai dengan tanggung jawab dalam pelayanan pencairan dana APBN sangat baik, karena wewenang yang diberikan seimbang dengan tanggung jawab yang diemban. 3) Evaluasi kinerja dalam pelayanan pencairan dana APBN sudah baik, karena evaluasi rutin dilakukan dengan tujuan untuk perbaikan di masa mendatang. 4) Tindakan yang akurat, adil, dan tepat waktu dalam pelayanan pencairan dana APBN belum sepenuhnya optimal, karena satuan kerja merasakan ketidakstabilan dalam waktu pencairan. 5) Komitmen pimpinan dalam pelayanan APBN sudah maksimal, karena pemimpin menunjukkan kepercayaan dan komitmen dalam mendelegasikan tugas dan tanggung jawab kepada bawahannya.

Kata Kunci: Responsibilitas; Pelayanan Publik; Pencairan Dana APBN

## **ABSTRACT**

### **RESPONSIBILITAS KINERJA PELAYANAN DALAM PENCAIRAN DANA ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA (APBN) DI KANTOR PELAYANAN PERBENDAHARAAN NEGARA SURABAYA II**

**Betseba Patricia Manik**  
**NPM. 20041010214**

Responsibility is a measure used to assess the extent to which government officials exercise their authority in providing services in accordance with established rules and procedures. The Surabaya II State Treasury Service Office considered accountable if it can carry out its functions optimally and utilize all its resources efficiently and effectively. The aim of this study is to assess the service performance of KPPN Surabaya II in the process of disbursing state budget funds. This research adopts a qualitative approach, utilizing interviews, observations, and documentation as data collection methods. The findings reveal that: 1) The understanding of responsibility in the fund disbursement service is good, as employees are aware of their responsibilities, and work units perceive that the fund disbursement process runs smoothly. 2) The delegation of authority aligned with responsibility in the fund disbursement service is excellent, as the authority granted is balanced with the responsibilities assumed. 3) Performance evaluation in the fund disbursement service is adequate, with regular evaluations conducted to facilitate future improvements. 4) Accurate, fair, and timely actions in the fund disbursement service have not yet been fully optimized, as some work units experience instability in disbursement timing. 5) Leadership commitment in the service is maximized, as leaders demonstrate trust and commitment in delegating tasks and responsibilities to their subordinates.

**Keywords :** Responsibility; Public Service; Disbursement of State Budget Funds

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur dan terima kasih kehadirat Tuhan yang Maha Esa, yang telah memberi penulis kesempatan untuk menyelesaikan Skripsi ini yang berjudul **“RESPONSIBILITAS KINERJA PELAYANAN DALAM PENCAIRAN DANA ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA (APBN) DI KANTOR PELAYANAN PERBENDAHARAAN NEGARA SURABAYA II”.**

Penelitian ini dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan kelulusan Program Studi Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur. Dengan menyelesaikan skripsi ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada Bapak Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si, dosen pembimbing skripsi, atas perhatian dan kesabaran yang beliau tunjukkan selama proses pembimbingan dan pengarahan. Dengan sukarela, beliau meluangkan waktunya untuk membantu penulis menyelesaikan skripsi ini. Selain itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang membantu dalam menyusun penelitian ini, di antaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN "Veteran" Jawa Timur;

4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan wawasan selama masa perkuliahan;
5. Seluruh karyawan Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara Surabaya II telah menerima penulis selama melaksanakan penelitian dengan ramah dan baik sehingga penulis merasa nyaman dan dimudahkan dalam penyusunan proposal penelitian ini;
6. Seluruh satuan kerja yang telah menerima penulis selama melaksanakan penelitian dengan ramah dan baik sehingga penulis merasa nyaman dan dimudahkan dalam penyusunan proposal penelitian ini;
7. Terimakasih saya ucapkan kepada mamak yang tak henti-hentinya memberikan doa serta dukungan kepada penulis dari kampung halaman. Skripsi ini saya persembahkan untuk mamak yang sudah kuat dan sabar dalam menemani penulis sendirian sampai di titik ini.
8. Penulis juga mempersembahkan skripsi ini kepada bapak yang sudah bersama Tuhan di surga walaupun tidak sempat melihat dan menemani penulis yang sudah berjalan sejauh ini.
9. Abang Rizal, kakak Meisy, dan adek Renova yang selalu memberikan doa dan dukungan yang tiada henti kepada penulis. Terimakasih saya ucapkan karena sudah menanyakan kabar penulis setiap waktu selama mengerjakan skripsi ini.
10. Anatia Simamora dan Rosalinda Manullang selaku teman dekat penulis yang selalu menemani dan mendukung penulis dalam menulis skripsi serta selalu memberikan dukungan, motivasi, semangat, dan saling mendoakan;

11. Solith Silaban, Dahato Sinaga, dan teman-teman holic lainnya selaku teman penulis yang sudah memberikan motivasi dan dukungan pada penulis;
12. Teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2020 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang sama-sama berjuang untuk menyelesaikan proposal skripsi ini;
13. Seluruh pihak yang terlibat baik secara langsung maupun tidak langsung membantu penyusunan skripsi.

Akhirnya penulis berharap Skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Segala saran dan kritik sangat penulis harapkan demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya, sehingga proposal ini dapat lebih bermanfaat.

Surabaya, 01 September 2024

Betseba Patricia Manik

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	ii
<b>LEMBAR PENGESAHAN REVISI.....</b>	iii
<b>LEMBAR ORISINALITAS.....</b>	iv
<b>ABSTRAK .....</b>	v
<b>ABSTRACT .....</b>	vi
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	vii
<b>DAFTAR ISI.....</b>	x
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	xv
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	16
1.3 Tujuan Penelitian .....	16
1.4 Manfaat Penelitian .....	16
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	16
1.4.2 Manfaat Praktis .....	17
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	19
2.1 Penelitian Terdahulu.....	19
2.2 Landasan Teori.....	25
2.2.1 Manajemen Kinerja .....	25

2.2.1.1 Konsep Kinerja.....	26
2.2.1.2 Indikator Mengukur Kinerja Pegawai .....	27
2.2.2 Responsibilitas.....	29
2.2.3 Administrasi Keuangan Negara.....	35
2.2.4 Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara.....	35
2.2.5 Pencairan Dana .....	38
2.2.6 Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara.....	39
2.3 Kerangka Berpikir.....	41
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>42</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	42
3.2 Lokasi Penelitian.....	43
3.3 Fokus Penelitian.....	43
3.4 Sumber Data.....	46
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	48
3.6 Teknik Penentuan Informan .....	50
3.7 Teknik Analisa Data .....	51
3.8 Teknik Keabsahan Data .....	53
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>55</b>
4.1 Hasil Penelitian .....	55
4.1.1 Gambaran umum Lokasi penelitian .....	55
4.1.1.1 Visi dan Misi Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara Surabaya II .....	56
4.1.1.2 Struktur Organisasi.....	57
4.1.1.3 Tugas Pokok dan Fungsi Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara Surabaya II .....	58

4.1.1.4 Komposisi Pegawai Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara Surabaya II .....	59
4.1.1.5 Deskripsi Umum Pencairan Dana Anggaran Pendapatan Belanja Negara (APBN) di Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara (KPPN) Surabaya II .....	61
4.2 Hasil Penelitian .....	62
4.2.1 Pemahaman Tanggungjawab Pegawai dalam Pelayanan Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara Surabaya II dalam Pencairan Dana APBN.....	64
4.2.2 Pemberian Wewenang Sesuai Tanggung Jawab yang diemban Pegawai dalam Pelayanan Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara Surabaya II dalam Pemcairan Dana APBN.....	70
4.2.3 Evaluasi Kinerja Pegawai di Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara Surabaya II dalam Pencairan Dana APBN .....	76
4.2.4 Tindakan-tindakan yang Akurat, Adil, dan Tepat Waktu yang dilakukan oleh Pegawai Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara Surabaya II dalam Pencairan Dana APBN.....	83
4.2.5 Komitmen dari pemimpin Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara (KPPN) Surabaya II dalam Pencairan Dana Anggaran Pendapatan Belanja Negara (APBN) .....	86
4.3 Pembahasan Penelitian.....	90
4.3.1 Pemahaman Tanggungjawab Pegawai dalam Pelayanan Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara Surabaya II dalam Pencairan Dana APBN.....	91

4.3.2 Pemberian Wewenang Sesuai Tanggung Jawab yang diemban Pegawai dalam Pelayanan Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara Surabaya II dalam Pencairan Dana APBN.....	93
4.3.3 Evaluasi Kinerja Pegawai di Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara Surabaya II dalam Pencairan Dana APBN .....	95
4.3.4 Tindakan-tindakan yang Akurat, Adil, dan Tepat Waktu yang dilakukan oleh Pegawai Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara Surabaya II dalam Pencairan Dana APBN.....	96
4.3.5 Komitmen dari pemimpin Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara (KPPN) Surabaya II dalam Pencairan Dana Anggaran Pendapatan Belanja Negara (APBN) .....	97
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>100</b>
5.1 Kesimpulan .....	100
5.2 Saran .....	101
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>103</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>106</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Realisasi Anggaran Belanja 2018-2022 KPPN Surabaya II.....	8
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Terbaru.....	23
Tabel 4.1 Komposisi Pegawai KPPN Surabaya II Berdasarkan Jenis Kelamin .....	59
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai KPPN Surabaya II Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	60
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai KPPN Surabaya II Berdasarkan Golongan Pangkat.....	61

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1	Rekap Penolakan SPM oleh KPPN Surabaya II Tahun 2019-2022 .....	12
Gambar 2.1	Kerangka Berpikir .....	41
Gambar 3.1	Komponen Teknik Analisis Data Model Miles, Huberman, dan Saldana .....	53
Gambar 4.1	Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara Surabaya II.....	55
Gambar 4.2	Struktur Organisasi Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara Surabaya II.....	57
Gambar 4.3	Aplikasi Sakti .....	68
Gambar 4.4	Evaluasi Pelaksanaan Anggaran Triwulan II.....	78
Gambar 4.5	Website e-Performance monitoring kinerja pegawai.....	80
Gambar 4.6	Durasi Penyelesaian SP2D.....	85

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1.	Pedoman Observasi .....	106
Lampiran 2.	Pedoman Wawancara.....	107
Lampiran 3.	Pedoman Dokumentasi.....	109
Lampiran 4.	Surat Pengantar Izin Penelitian dari Universitas dan Surat Selesai Penelitian.....	110
Lampiran 5.	Letter of Acceptance, Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah dan Akreditasi Jurnal.....	112
Lampiran 6.	Dokumentasi Pelaksanaan wawancara .....	114
Lampiran 7.	Bukti Cek Plagiasi.....	116