

**EFEKTIVITAS MEDIASI DALAM PERKARA PERCERAIAN DI  
PENGADILAN AGAMA SURABAYA**



**SKRIPSI**

Skripsi ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

**Diajukan Oleh :**

**ELIZA OOTRUNNADA**

**20071010038**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”**

**JAWA TIMUR**

**SURABAYA**

**2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Efektivitas Mediasi Dalam Perkara Percerahan di Pengadilan Agama  
Surabaya**

Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,  
pada hari Rabu, 28 Agustus 2024

Penyusun,

**Eliza Ootrunnada**  
**NPM. 20071010038**

Menyetujui,

Dosen Pembimbing,

  
**Abdullah Fikri, S.H.I., M.S.I**  
**NIP. 19880319 202012 1 006**

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,

  
**Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H**  
**NIP. 19900112 202012 2 003**

**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**  
**Efektivitas Mediasi Dalam Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Surabaya**

Penyusun,

Eliza Qotrunnada  
NPM. 20071010038

Skrripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Fakultas Hukum Universitas  
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur pada hari Kamis, tanggal 12 September  
2024

Pembimbing,

Abdullah Fikri, S.H.I., M.S.I  
NIP. 19880319 202012 1 006

Dewan Penguji

Ketua,

Yana Indawati, S.H., M.Kn.  
NIP. 19790126 202121 2 004

Anggota I

Dr. Lintang Yudhantaka, S.H., M.H.  
NIP. 20 1 19950608 219

Anggota II,

Abdullah Fikri, S.H.I., M.S.I  
NIP. 19880319 202012 1 006

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,

Adhitya Widya Karfika, S.H., M.H  
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si  
NIP. 19680116 199403 2 001

**HALAMAN REVISI SKRIPSI**  
**Efektivitas Mediasi Dalam Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Surabaya**

Penyusun,

Eliza Qotrunnada  
NPM. 20071010038

Skrripsi ini telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum Universitas  
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada hari Selasa, tanggal 17 September 2024

Pembimbing,

Dewan Penguji

Ketua,

Abdullah Fikri, S.H.I., M.S.I  
NIP. 19880319 202012 1 006

Yana Indawati, S.H., M.Kn.  
NIP. 19790126 202121 2 004

Anggota I

Dr. Lintang Yudhantaka, S.H., M.H.  
NIP. 2011/19950608 219

Anggota II,

Abdullah Fikri, S.H.I., M.S.I  
NIP. 19880319 202012 1 006

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H  
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si  
NIP. 19680116 199403 2 001

## PERNYATAAN ORIGINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Eliza Qotrunnada  
Tempat dan Tanggal Lahir : Surabaya, 27 April 2002  
NPM : 20071010038  
Bidang / Konsentrasi : Perdata  
Alamat : Candi Lontar 41 J / 80, Kecamatan Sambikerep, Surabaya

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi dengan judul **“EFEKTIVITAS MEDIASI DALAM PERKARA PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiasi). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata skripsi saya ini merupakan hasil jiplakan (plagiat), maka saya bersedia dituntut di depan pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 5 September 2024

 Penulis

(Eliza Qotrunnada)

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan nikmat, rahmat, karunia-Nya, sehingga peneliti mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul **“EFEKTIVITAS MEDIASI DALAM PERKARA PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA”**. Skripsi ini bertujuan sebagai pemenuhan syarat dalam kelulusan yang disesuaikan dengan kurikulum di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Skripsi ini ditujukan sebagai bentuk ajang untuk menambah wawasan serta untuk menerapkan teori yang telah peneliti dapatkan selama berkuliah di Universitas Pembangunan “Veteran” Jawa Timur.

Skripsi ini tidak mungkin peneliti dapat selesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, dan nasihat dari berbagai pihak selama penulisan skripsi ini. Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan banyak terimakasih kepada :

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Eko Wahyudi, S.H., M.H. Selaku wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Dra. Herlina Suksmawati, M.SI Selaku wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H. Selaku wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H selaku Koordinator Program Studi Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Kepala Sub Bagian Tata Usaha serta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
7. Kepada Bapak Abdullah Fikri, S.H.I, M.H.I. selaku dosen pembimbing penulis.
8. Kepada keluarga penulis : Mama, Papa, Amel, Henle, Retta, Cendol, dan Colton yang telah memberi dukungan moril serta doa dan restunya selama ini agar peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan tepat waktu.
9. Kepada Mas Alif, Tante Debby, dan Om Ferry yang selalu membantu penulis melalui kebingungan, membantu secara teknis, serta selalu mendengarkan keluh kesah peneliti.
10. Kepada Shafira Salsabila Farikhin dan Senthuk Laut selaku teman penulis yang selalu menjadi rekan diskusi yang membuka wawasan peneliti.
11. Kepada Pepi, Karin, Dien, Epik, dan teman-teman lain yang peneliti tidak bisa sebutkan satu persatu yang selalu mendukung, yang sama sama menguatkan selama menyusun penelitian ini dan

Peneliti menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, sehingga kritik dan saran sangat peneliti perlukan untuk memperbaiki

dan menjadi bahan evaluasi untuk penulisan selanjutnya. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang memerlukan.

Surabaya, September 2024

Penulis



## INTISARI

Nama Mahasiswa : Eliza Qotrunnada  
NPM : 20071010038  
Tempat, Tanggal lahir : Surabaya. 27 April 2002  
Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum  
Judul Skripsi :

### **“EFEKTIVITAS MEDIASI DALAM PERKARA PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA”**

#### **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan mediasi pada perkara perceraian dan efektivitas pelaksanaan mediasi dalam menyelesaikan perkara perceraian di Pengadilan Agama Surabaya pada tahun 2020 – 2023. Latar belakang penelitian ini diangkat dari tingginya kasus perceraian yang ditangani oleh Pengadilan Agama Surabaya. Penelitian ini menggunakan metode penelitian Yuridis-empiris dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Bahan hukum bersumber dari bahan hukum primer, bahan hukum sekunder, serta bahan non-hukum. Pengumpulan bahan hukum dilakukan dengan observasi di lapangan, wawancara, dan studi pustaka. Hasil dari penelitian ini menyatakan bahwa proses mediasi dalam kasus perceraian gugat di Pengadilan Agama Surabaya terlaksana namun tidak efektif. Tidak efektifnya mediasi di perkara cerai gugat di Pengadilan Agama Surabaya umumnya disebabkan oleh faktor budaya dan perubahan nilai yang ada di masyarakat serta implikasi dari pergerakan feminisme. Pergerakan feminisme menciptakan ruang bagi wanita untuk terus berkembang dan berdikari yang selanjutnya memunculkan permasalahan peran ganda dalam rumah tangga.

**Kata Kunci :** Mediasi, Efektivitas, Perceraian, Pengadilan Agama

## ***ABSTRACT***

This research aims to understand the implementation of mediation in divorce cases and the effectiveness of mediation in resolving divorce cases at the Surabaya Religious Court from 2020 to 2023. The background of this study stems from the high number of divorce cases handled by the Surabaya Religious Court. This research employs a juridical-empirical method using a statute approach and conceptual approach. Legal materials are sourced from primary legal materials, secondary legal materials, and non-legal materials. The collection of legal materials was conducted through field observations, interviews, and literature studies. The results of this study indicate that the mediation process in divorce lawsuits at the Surabaya Religious Court is carried out but is not effective. The ineffectiveness of mediation in divorce lawsuits at the Surabaya Religious Court is generally caused by cultural factors and changing values in society, as well as the implications of the feminist movement. The feminist movement has created space for women to continue developing and becoming independent, which subsequently leads to issues of dual roles within the household.

**Keywords :** Mediation, Effectiveness, Divorce, Religious Court

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN REVISI SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>PERNYATAAN OROGINALITAS .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>INTISARI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.5 Keaslian Penelitian .....	9
1.6 Metode Penelitian.....	11
1.6.1.Jenis dan Sifat Penelitian .....	<b>11</b>
1.6.2.Pendekatan.....	<b>13</b>

1.6.3. Bahan Hukum .....	13
1.6.4. Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum .....	15
1.6.5. Analisis Bahan Hukum .....	16
1.6.6. Lokasi Penelitian .....	17
1.6.7. Sistematika Penulisan .....	17
1.6.8. Jadwal Penelitian .....	18
1.7 Tinjauan Pustaka .....	18
<b>BAB 2 PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PERKARA PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA .....</b>	<b>35</b>
2.1 Proses Mediasi dalam Perkara Cerai Gugat .....	35
2.2 Analisis Data Cerai Gugat di Pengadilan Agama Surabaya Tahun 2020 - 2023.....	42
<b>BAB 3 EFEKTIVITAS PELAKSANAAN MEDIASI DALAM MENYELESAIKAN PERKARA PERCERAIAN GUGAT DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA .....</b>	<b>46</b>
3.1 Efektivitas Mediasi dalam Perkara Cerai Gugat di Pengadilan Agama Surabaya .....	46
3.2 Analisis Strategi dan Hambatan Mediator Untuk Menangani Perkara Cerai Gugat di Pengadilan Agama Surabaya .....	49
<b>BAB 4 PENUTUP .....</b>	<b>60</b>
4.1 Kesimpulan.....	60

4.2 Saran..... 61

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perbandingan Aturan Mediasi.....	5
Tabel 1.2 Kasus Perceraian yang Diputus Pengadilan Agama Surabaya .....	6
Tabel 1.3 Hasil Penelitian Terdahulu yang Relevan dengan Judul yang Diangkat oleh Peneliti.....	11
Tabel 1.3 Jadwal Kegiatan .....	18
Tabel 2.1 Keberhasilan Mediasi Dalam Kasus Cerai Gugat di Pengadilan Agama Surabaya.....	42
Tabel 2.2 Presentase Keberhasilan dan Gagal Mediasi Dalam Perkara Cerai Gugat .....	43
Tabel 3.1 Standar Ukuran Efektivitas Sesuai Acuan Litbang Depdagri.....	47
Tabel 3.2 Total Jumlah Perkara dan Tingkat Keberhasilan Mediasi dalam Perkara Cerai Gugat tahun 2020-2023. ....	48

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Tampak depan ruang mediasi di Pengadilan Agama Surabaya .....	54
Gambar 3.2 Tampak bilik di ruang mediasi di Pengadilan Agama Surabaya .....	54
Gambar 3.3 Potongan Surat An-Nisa ayat 19 .....	55
Gambar 3.4 Presentase Rumah Tangga yang Dikepalai Perempuan, 1985 – 2012.....	58

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Sertifikat English Proficiency Test (EPT) UPA Bahasa UPNVJT

Lampiran 2 : Transkrip Nilai

Lampiran 3 : Surat Penugasan Dosen Pembimbing

Lampiran 4 : Formulir Persetujuan Judul Proposal Skripsi/Skripsi

Lampiran 5 : Kartu Bimbingan Skripsi

Lampiran 6 : Bukti Kartu Rencana Studi (KRS) terbaru

Lampiran 7 : Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM

Lampiran 8 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi

Lampiran 9 : Bukti Pembayaran UKT

Lampiran 10 : Lembar Plagiarisme/Turnitin Skripsi

Lampiran 11 : Lembar Plagiarisme/Turnitin Artikel Jurnal

Lampiran 12 : Dokumentasi Pelaksanaan Wawancara

Lampiran 13 : Bukti Pendaftaran Ujian Lisan

Lampiran 14 : *Letter of Acceptance* (LoA) Tugas Luaran Jurnal

Lampiran 15 : Lembar Revisi Dosen Penguji 1

Lampiran 16 : Lembar Revisi Dosen Penguji 2

Lampiran 17 : Lembar Revisi Dosen Penguji 3