

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN PASAR PADA PASAR  
RAKYAT JAMBANGAN DI KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa timur**



**OLEH :**

**YOGI PRATAMA PUTRA**

**NPM. 20041010215**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA**

**2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN PASAR PADA PASAR  
RAKYAT JAMBANGAN DI KOTA SURABAYA**

**Disusun Oleh :**

**YOGI PRATAMA PUTRA**

**NPM. 20041010215**

**Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi**

**Menyetujui,**

**Dosen Pembimbing**



**Dr. Diana Hertati, M.Si**

**NIP. 196601031989032001**

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**

**Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**

**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN PASAR PADA PASAR  
RAKYAT JAMBANGAN DI KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh :

**YOGI PRATAMA PUTRA**

**NPM. 20041010215**

Skripsi telah diterima pada Junal : JAPS (Jurnal Administrasi Politik dan Sosial)  
(Terakreditasi Sinta 4) Volume 5 Nomor 2 (2024), dan telah dikonfirmasi  
dihadapan tim penguji pada tanggal 5 September 2024


Menyetujui,

**Dosen Pembimbing**

  
**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
**NIP. 196601031989032001**

**Tim Penguji**

1. Ketua

  
**Drs. Ananta Prathama, M.Si**  
**NIP. 196004131990031001**

2. Sekretaris


  
**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
**NIP. 196601031989032001**

3. Anggota

  
**Binti Azizatul Nafi'ah, S.IAN., M.P.A**  
**NIP. 199207262022032008**

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

  
**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR REVISI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN PASAR PADA PASAR  
RAKYAT JAMBANGAN DI KOTA SURABAYA**

Nama : Yogi Pratama Putra

NPM : 20041010215

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 11 September 2024

Menyetujui,

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3

  
**Drs. Ananta Prathama, M.Si**  
NIP. 196004131990031001

  
**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
NIP. 196601031989032001

  
**Binti Azizatul Nafi'ah, S.IAN., M.P.A**  
NIP. 199207262022032008

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang Bertanda Tangan Di Bawah Ini :

Nama Mahasiswa : Yogi Pratama Putra  
NPM : 20041010215  
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi : **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
PENGELOLAAN PASAR PADA PASAR  
RAKYAT JAMBANGAN DI KOTA  
SURABAYA**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelas Strata I di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan Skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiaris dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 16 Juli 2024  
Yang Membuat Pernyataan



**YOGI PRATAMA PUTRA**  
**NPM. 20041010215**

## **ABSTRAK**

**Yogi Pratama Putra**  
**NPM. 20041010215**

Dalam upaya pembangunan nasional terlebih dalam aspek perdagangan, pembaungan fisik sangat diperlukan salah satunya pembangunan serta pemeliharaan pasar. Hal tersebut dikarenakan terbukanya banyak lapangan pekerjaan yang terbuka pada sektor informal. Sehingga dapat menekan angka pengangguran disuatu daerah. Dalam upaya pembangunan atau pemeliharaan pasar dibutuhkan suatu undang-undang yang mengatur tentang pengelolaan pasar. Pasar rakyat jambangan merupakan salah satu pasar binaan dari Dinas Koperasi UKM dan Perdagangan Kota Surabaya, meskipun pasar tersebut terbilang baru tetapi muncul beberapa persoalan dari beberapa aspek. Sehingga dalam penelitian ini bertujuan untuk melihat implementasi kebijakan pengelolaan pasar rakyat pada pasar rakyat jambangan dengan menggunakan teori implementasi kebijakan menurut Charles O. Jones. Dalam penelitian menggunakan metode penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Hasil dari penelitian ini adalah belum maksimalnya Dinas Koperasi UKM dan Perdagangan Kota Surabaya dalam mengelola pasar rakyat jambangan dilihat dari masih terdapat persoalan dari segi kualitas fasilitas serta pengawasan atau pembinaan yang kurang merata dan maksimal.

Kata kunci : Implementasi, Kebijakan, Pasar, Pengelolaan

## **ABTRACT**

**Yogi Pratama Putra**  
**NPM. 20041010215**

*In terms of national development, especially in the trade aspect, physical development is very necessary, one of which is the development and maintenance of markets. This is because many job opportunities are opening up in the informal sector. So it can reduce the unemployment rate in an area. In efforts to develop or maintain markets, a law is needed that regulates market management. The Jambangan people's market is one of the markets assisted by the Surabaya City Cooperatives, SMEs and Trade Department, although the market is relatively new, several problems have arisen from several aspects. So this research aims to look at the implementation of people's market management policies at the Jambangan people's market using policy implementation theory according to Charles O. Jones. The research uses descriptive research methods with a qualitative approach. The results of this research are that the Department of Cooperatives, SMEs and Trade of the City of Surabaya has not been optimal in managing the vase public market, seen from the fact that there are still problems in terms of the quality of facilities as well as supervision or guidance that is not evenly distributed and optimal.*

*Keyword : Implementation, Policy, Management, Market*

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan segala puja dan puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada kita semua, sehingga penulis dapat menyelesaikan Proposal Skripsi ini dengan judul “Implementasi Kebijakan Pengelolaan Pasar Pada Pasar Rakyat Jambangan Di Kota Surabaya”. Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan pengajuan penelitian skripsi sesuai dengan kurikulum Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Dengan demikian penulis berusaha dengan semaksimal mungkin demi terselesaikannya Skripsi ini dengan baik.

Dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada yang terhormat Ibu Dr. Diana Hertati, M.Si. selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran serta perhatian penuh juga selalu memberikan dukungan semangat, dan yang telah meluangkan waktu demi terselesikannya Skripsi ini. Tak lupa juga penulis sampaikan terima kasih sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan Skripsi ini, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M. MT. selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M. Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP. selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;



4. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Seluruh jajaran Dinas Koperasi UKM dan Perdagangan Kota Surabaya;
6. Kedua orang tua dan keluarga besar penulis;
7. Farras Dewi Y, Ervinda R, Wakhidatul U, Zafiratul I, Aisyah Amalia P, Pramisyella A, Queen Moza S, Ananda Putri S.N, Satrio Dwi N, selaku kerabat dekat penulis;
8. Seluruh rekan Administrasi Publik angkatan 2020 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
9. Dan seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu secara langsung maupun tidak langsung selama penyusunan Skripsi ini.

Pada penulisan ini sangat dimungkinkan masih banyak kekurangan yang harus diperbaiki. Segala bentuk kritik dan saran akan dengan senang hati diterima dan diharapkan dapat membantu dalam penulisan Skripsi selanjutnya agar lebih baik lagi. Akhir kata, penulis berharap semoga Skripsi ini dapat menambah wawasan dan pengetahuan bagi pembaca dan dapat menjadi gambaran untuk penelitian selanjutnya.

Surabaya, 05 Februari 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>LEMBAR REVISI</b> .....	iii
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISNILAITAS</b> .....	iv
<b>ABSTRAK</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	13
<b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....	13
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	14
<b>1.4.1 Manfaat Teoritis</b> .....	14
<b>1.4.2 Manfaat Praktis</b> .....	14
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	16
<b>2.1 Penelitian Terdahulu</b> .....	16

<b>2.2</b>	<b>Landasan Teori .....</b>	<b>21</b>
<b>2.2.1</b>	<b>Kebijakan Publik .....</b>	<b>21</b>
<b>2.2.2</b>	<b>Tahapan Kebijakan Publik .....</b>	<b>24</b>
<b>2.2.3</b>	<b>Implementasi Kebijakan .....</b>	<b>28</b>
<b>2.2.4</b>	<b>Model Implementasi Kebijakan .....</b>	<b>29</b>
<b>2.2.5</b>	<b>Pengelolaan .....</b>	<b>32</b>
<b>2.2.6</b>	<b>Pasar Rakyat .....</b>	<b>34</b>
<b>2.3</b>	<b>Kerangka Berfikir .....</b>	<b>36</b>
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>37</b>
<b>3.1</b>	<b>Jenis dan Metode Penelitian .....</b>	<b>37</b>
<b>3.2</b>	<b>Definisi Konseptual .....</b>	<b>38</b>
<b>3.2.1</b>	<b>Implementasi Kebijakan .....</b>	<b>38</b>
<b>3.2.1</b>	<b>Pengelolaan .....</b>	<b>39</b>
<b>3.2.1</b>	<b>Pasar Rakyat .....</b>	<b>40</b>
<b>3.3</b>	<b>Lokasi Penelitian .....</b>	<b>40</b>
<b>3.4</b>	<b>Fokus Penelitian .....</b>	<b>41</b>
<b>3.5</b>	<b>Sumber Data .....</b>	<b>44</b>
<b>3.7</b>	<b>Teknik Penentuan Informan .....</b>	<b>47</b>
<b>3.8</b>	<b>Teknik Analisis Data .....</b>	<b>48</b>
<b>3.9</b>	<b>Teknik Keabsahan Data .....</b>	<b>50</b>

<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>53</b>
<b>4.1 Deskripsi Objek Penelitian.....</b>	<b>53</b>
<b>4.1.1 Deskripsi Pasar Rakyat Jambangan .....</b>	<b>53</b>
<b>4.1.2 Profil Dinas Koperasi UKM dan Perdagangan Kota Surabaya.....</b>	<b>55</b>
<b>4.1.3 Visi dan Misi.....</b>	<b>55</b>
<b>4.1.4 Struktur Organisasi .....</b>	<b>56</b>
<b>4.1.5 Tugas Pokok dan Fungsi .....</b>	<b>57</b>
<b>4.1.6 Komposisi Pegawai.....</b>	<b>60</b>
<b>4.2 Hasil Penelitian.....</b>	<b>62</b>
<b>4.2.1 Pengorganisasian.....</b>	<b>63</b>
<b>4.2.2 Interpretasi .....</b>	<b>78</b>
<b>4.2.3 Aplikasi/Penerapan.....</b>	<b>81</b>
<b>4.3 Pembahasan.....</b>	<b>88</b>
<b>4.3.1 Pengorganisasian.....</b>	<b>88</b>
<b>4.3.2 Interpretasi .....</b>	<b>91</b>
<b>4.3.1 Aplikasi/Penerapan.....</b>	<b>93</b>
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>96</b>
<b>5.1 Kesimpulan.....</b>	<b>96</b>
<b>5.2 Saran .....</b>	<b>98</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>99</b>

<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>103</b>
----------------------	------------

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Kondisi terkini pasar rakyat .....	8
Gambar 2. 1 Alur Tahapan Perumusan Kebijakan Publik .....	27
Gambar 2. 2. Model implementasi Charles O. Jones .....	30
Gambar 2. 3 Kerangka Berfikir.....	36
Gambar 4. 1 pasar rakyat jambangan di kota surabaya.....	54
Gambar 4. 2 Gambar bagan susunan organisasi Dinas Koperasi UKM dan Perdagangan Kota Surabaya .....	57
Gambar 4. 3 kerja sama Dinkopdag Kota Surabaya dengan Satpol PP .....	65
Gambar 4. 4 Karcis parkir Pasar Rakyat Jambangan.....	69
Gambar 4. 5 Media Komunikasi dan Kordinasi Paguyuban, Dinkopdag Kota Surabaya, dan pedagang Pasar Rakyat Jambangan .....	75
Gambar 4. 6 Pembagian Blok Tempat Usaha Pasar Rakyat Jambangan .....	79
Gambar 4. 7 Layanan Sertifikat Halal dan Pendaftaran Merek Dinas Koperasi UKM dan Perdagangan Kota Surabaya .....	80
Gambar 4. 8 Kondisi fasilitas umum di Pasar Rakyat Jambangan .....	83
Gambar 4. 9 Dokumentasi kondisi area parkir mobil pasar rakyat jambangan ....	84
Gambar 4. 10 Dokumentasi Pendataan dan Sosialisasi dari Dinas Koperasi UKM dan Perdagangan Kota Surabaya .....	85
Gambar 4. 11 Spanduk peringatan dari Dinas Koperasi Usaha Kecil Menengah	86

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1. Persentase Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT) Kota Surabaya 2020-2022.....	3
Tabel 1. 2 Jumlah banyaknya Pasar, Pedagangan, dan Luas Pasar Kota Surabaya tahun 2022 .....	3
Tabel 1. 3 Sebaran Pasar di Bawah Dinas Koperasi UKM dan Perdagangan Kota Surabaya .....	4
Tabel 2. 1 Tabel Perbandingan Penelitian Terdahulu dan Penelitian Saat Ini .....	19
Tabel 4. 1 Tabel Jumlah Pedagang Pasar Rakyat Jombang .....	53
Tabel 4. 2 Tabel Fasilitas/Sarana Pasar Rakyat Jambangan .....	54
Tabel 4. 3 Jumlah Komposisi Pegawai Menurut Jenjang Pendidikan Dinas Koperasi Usaha Kecil Menengah Dan Perdagangan Kota Surabaya ...	61
Tabel 4. 4 Jumlah Komposisi Pegawai Menurut Jenis Kelamin Dinas Koperasi Usaha Kecil Menengah Dan Perdagangan Kota Surabaya.....	61
Tabel 4. 5 Kposisi Pekerja Lapangan yang bertugas di Pasar Rakyat Jambangan .....	62
Tabel 4. 6 Tabel Satuan Unit Pengelola Pasar Rakyat Jambangan.....	67
Tabel 4. 7 Tabel Pemetaan Paguyuban PKL di Pasar Rakyat Jambangan.....	69
Tabel 4. 8 Sumber daya Manusia Pengelola Pasar Rakyat Jambangan Kota Surabaya .....	71
Tabel 4. 9 Tabel Sumber Daya Fisik (Peralatan) Dalam Menunjang Pengelolaan Pasar Rakyat Jambangan .....	72
Tabel 4. 10 Tabel Target dan Capaian Kinerja Dinas Koperasi UKM dan Perdagangan Kota Surabaya 2023 .....	73