

**DAMPAK KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG KAKI LIMA  
(PKL) PASAR LARANGAN KABUPATEN SIDOARJO**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**WAKHIDATUL UMMAH**  
**NPM. 20041010180**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**


**DAMPAK KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) PASAR  
LARANGAN KABUPATEN SIDOARJO**

**Disusun Oleh:**


**Wahidatul Ummah**  
20041010180

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

**Menyetujui,  
PEMBIMBING**

  
**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**  
NIP. 196801161994032001

**Mengetahui,  
Dekan FISIP**

  
**Dr. Catur Suratnoall, M.Si**  
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN  
DAMPAK KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG KAKI LIMA (PKL)  
PASAR LARANGAN KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh:


Wahidatul Ummah  
20041010180

Skripsi telah diterima pada Jurnal: Jurnal Administrasi Politik dan Sosial  
(Terakreditasi Sinta 4) Volume 5 Nomor 3 Tahun 2024 dan telah dikonfirmasi  
dihadapan Tim Penguji pada tanggal 5 September 2024

Menyetujui,

Pembimbing


Tim Penguji,

  
Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si  
NIP. 196801161994032001


1. Ketua

  
Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP  
NPT. 21219941014318


2. Sekretaris

  
Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si  
NIP. 196801161994032001

3. Anggota

  
Kalvin Eddo Wahyudi, S.Sos, M.KP  
NPT. 17119890218005

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

  
Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**DAMPAK KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG KAKI LIMA (PKL)  
PASAR LARANGAN KABUPATEN SIDOARJO**

Nama : Wakhidatul Ummah

NPM : 20041010180

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 10 September 2024

Menyetujui,


Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3

  
Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP  
NPT. 21219941014318

  
Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si  
NIP. 196801161994032001

  
Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos, M.KP  
NPT. 17119890218005

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : Wakhidatul Ummah  
NPM : 20041010180  
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi : **“DAMPAK KEBIJAKAN RELOKASI  
PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) PASAR  
LARANGAN KABUPATEN SIDOARJO”**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 10 September 2024

Yang Membuat Pernyataan

  
  
**WAKHIDATUL UMMAH**  
**NPM 20041010180**

## **ABSTRACT**

**Wakhidatul Ummah**  
**20041010180**

*One of the trading facilities in Sidoarjo Regency is the market, whether it is a traditional, semi-modern or modern market. In accordance with Sidoarjo District Regulation No. 1/2018 on the structuring, management and empowerment of people's markets, the Sidoarjo District Government is obliged to organize, foster and empower street vendors while structuring traditional markets that are under pressure from competition with modern markets. Recently, there has been a relocation of street vendors on the west side of the Larangan Market, which is 100 meters away from the previous location and is still part of the Larangan Market. This relocation is expected to have a more positive impact than the previous condition. Based on this case, researchers are interested in examining the impact of street vendor relocation in Pasar Larangan. This study aims to describe the impact of the relocation of PKL arrangement in the Sidoarjo Regency Larangan Market. This research uses a qualitative method descriptive approach with data collection through observation, interviews, documentation. The results showed that: (1) Individual impacts have a positive effect, including sturdy stalls, appropriate parking, centralized visitor crowds, neat stall arrangements, open air circulation, and access roads that are not muddy when it rains. For buyers, parking is more organized, the market is not shabby, sellers are more organized, and the drive-thru system makes shopping more efficient. (2) The organizational impact is positive on HPP Larangan by achieving the objectives of Disperindag to improve the face of the market and the welfare of traders. (3) Community impact is positively affected by the disappearance of the unpleasant smell of garbage due to routine garbage control. (4) The impact of social institutions and systems has a positive impact with the achievement of people's market empowerment in accordance with Sidoarjo Regency Regulation No. 1/2018.*

***Keywords: Policy Impact, Market, Relocation***

## **ABSTRAK**

**Wakhidatul Ummah**  
**20041010180**

Salah satu sarana perdagangan di Kabupaten Sidoarjo adalah pasar, baik itu pasar tradisional, semi-modern, maupun modern. Sesuai dengan Perda Kabupaten Sidoarjo nomor 1 tahun 2018 tentang penataan, pengelolaan dan pemberdayaan pasar rakyat, Pemerintah Daerah Kabupaten Sidoarjo berkewajiban untuk menata, membina, serta memberdayakan pedagang kaki lima sekaligus melakukan penataan terhadap pasar tradisional yang tertekan oleh persaingan dengan pasar modern. Baru-baru ini, telah dilakukan relokasi PKL di sisi barat Pasar Larangan, yang berjarak 100 meter dari lokasi sebelumnya dan masih termasuk bagian dari Pasar Larangan. Relokasi ini diharapkan dapat memberikan dampak yang lebih positif dibandingkan dengan kondisi sebelumnya. Berdasarkan kasus ini, peneliti tertarik untuk meneliti dampak relokasi PKL di Pasar Larangan. Penelitian ini bertujuan mendeskripsikan dampak relokasi penataan PKL Pasar Larangan Kabupaten Sidoarjo. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif pendekatan deskriptif dengan pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Dampak individual berpengaruh positif meliputi lapak yang kokoh, parkir yang sesuai, keramaian pengunjung terpusat, penataan lapak rapi, sirkulasi udara terbuka, dan akses jalan tidak becek saat hujan. Bagi pembeli, parkir lebih tertata, pasar tidak kumuh, penjual lebih tertata, dan sistem drive-thru membuat belanja lebih efisien. (2) Dampak organisasi positif terhadap HPP Larangan dengan tercapainya tujuan Disperindag untuk memperbaiki wajah pasar dan kesejahteraan pedagang. (3) Dampak masyarakat berpengaruh positif dengan hilangnya aroma sampah tidak sedap karena pengontrolan sampah yang rutin. (4) Dampak lembaga dan sistem sosial berdampak positif dengan tercapainya pemberdayaan pasar rakyat sesuai Perda Kabupaten Sidoarjo Nomor 1 Tahun 2018.

**Kata kunci: Dampak Kebijakan, Pasar, Relokasi**

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucap puji dan syukur kita kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal ini dengan judul **“Dampak Kebijakan Relokasi Pedagang Kaki Lima (PKL) Pasar Larangan”**. Penulisan proposal ini disusun guna memenuhi persyaratan pengajuan penelitian skripsi pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya proposal ini, penulis mengucapkan terima kasih Kepada Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala kesabaran, perhatian, motivasi, serta telah meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian ini khususnya kepada:

1. Kedua orang tua dan adik penulis, serta keluarga yang selalu mengiringi penulis dengan doa, nasehat, dukungan, serta memberikan motivasi semangat dan kepercayaan kepada penulis;
2. Bapak Prof Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;



4. Ibu Dr. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku dosen pembimbing serta segenap dosen di Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan dan wawasan secara teoritis dan praktis selama proses perkuliahan;
6. Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sidoarjo, UPT Pengelola Pasar Larangan, pengurus HPP Larangan pasar beserta Ketua Paguyuban, pedagang sekaligus pembeli, serta warga sekitar Desa Larangan;
7. Nabilla, Farras Dewi, Yogi Pratama, Ervinda, Rizal, Agung, Farhan, Ninda, Putri Rizqi, Nadif, yang senantiasa memberikan dukungan dan semangat bagi penulis;
8. Muhammad Nadif Baihaqi, Mahasiswa Ekonomi Islam Tahun 2019 Universitas Airlangga yang senantiasa membantu, mengoreksi, serta menasehati, juga memberikan motivasinya kepada penulis selama pengerjaan skripsi;
9. Teman-teman Ilmu Administrasi Publik Angkatan 2020 yang sama-sama berjuang menuju kelulusan;

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan. Untuk itu berbagai saran dan kritik yang bersifat membangun sangat diharapkan penulis demi memperbaiki dan menyempurnakan untuk penulisan selanjutnya. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak pada umumnya dan penulis pada khususnya.

Surabaya, 15 September 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>LEMBAR REVISI</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI</b> ....	Error! Bookmark not defined.
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	18
1.3 Tujuan .....	18
1.4 Manfaat Penelitian .....	18
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	<b>20</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	20
2.2 Landasan Teori.....	26
2.2.1 Kebijakan Publik .....	<b>26</b>
2.2.2 Relokasi .....	<b>31</b>
2.2.3 Pedagang Kaki Lima (PKL) .....	<b>39</b>
2.3 Kerangka Berpikir.....	41
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>43</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	43
3.2 Lokasi Penelitian.....	45
3.3 Fokus Penelitian .....	46
3.4 Sumber Data.....	50
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	51
3.6 Teknik Penentuan Informan .....	54
3.7 Teknik Analisis Data.....	55
3.8 Teknik Keabsahan Data .....	58
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN</b> .....	<b>60</b>

4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian .....	60
4.1.1	Profil Pasar Larangan Kabupaten Sidoarjo .....	60
4.1.2	Visi dan Misi Pihak Pengelola Pasar Larangan Kabupaten Sidoarjo.....	62
4.1.3	Letak Geografis Pasar Larangan .....	63
4.1.4	Sejarah Pasar Larangan .....	63
4.1.5	Struktur Pihak Pengelola Pasar Larangan .....	64
4.1.6	Profil Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sidoarjo.....	67
4.1.7	Visi dan Misi Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sidoarjo .....	68
4.1.8	Struktur Lembaga Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sidoarjo .....	69
4.1.9	Tugas dan Fungsi Lembaga Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kab. Sidoarjo .	70
4.1.10	Profil Himpunan Pedagang Pasar (HPP) Larangan .....	70
4.1.11	Struktur Organisasi HPP Larangan .....	71
4.1.12	Tugas dan Fungsi Organisasi HPP Larangan.....	71
4.2	Hasil Penelitian .....	72
4.2.1	Dampak Individual.....	73
4.2.2	Dampak Organisasional .....	82
4.2.3	Dampak Masyarakat .....	88
4.2.4	Dampak Lembaga dan Sistem Sosial.....	91
4.2	Pembahasan.....	97
4.3.1	Dampak Individual.....	97
4.3.2	Dampak Organisasional .....	102
4.3.3	Dampak Masyarakat .....	105
4.3.4	Dampak Lembaga dan Sistem Sosial.....	107
	<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>112</b>
5.1	Kesimpulan .....	112
5.2	Saran .....	114
	<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>115</b>
	<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>118</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1. 1 Jumlah Pasar Modern.....	1
Tabel 1. 2 Jumlah Pertumbuhan Pasar Tradisional di Indonesia .....	2
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	24
Tabel 4. 1 Kondisi Sarpras Pasar Larangan .....	61
Tabel 4. 2 Komposisi Anggota Pihak Pengelola Pasar dan Tugasnya.....	65
Tabel 4. 3 Jumlah Pedagang Relokasi di Lapak Baru.....	104

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 1. 1 Kondisi Fisik Pasar Larangan sebelum Relokasi .....	9
Gambar 1. 2 Kondisi Aksi Penolakan Relokasi Pasar Larangan .....	13
Gambar 1. 3 Kondisi Sisi Timur Setelah Relokasi PKL .....	16
Gambar 1. 4 Kondisi Sisi Barat Pasar Setelah Penataan PKL .....	16
Gambar 4. 1 Pasar Larangan Kabupaten Sidoarjo .....	62
Gambar 4. 2 Letak Geografis Pasar Larangan .....	63
Gambar 4. 3 Kantor Dinas Perindustrian dan Perdagangan.....	68
Gambar 4. 4 Kondisi Lapak di Tempat Baru (sisi barat pasar).....	75
Gambar 4. 5 Kondisi Penataan Pedagang dan Parkir.....	79
Gambar 4. 6 Kondisi Depan Rumah Warga Mukim Sekitar Pasar dan Kondisi Tempat Sampah Pasar Sebelum dan Sesudah Relokasi.....	106

## DAFTAR BAGAN

	<b>Halaman</b>
Bagan 2. 1 Kerangka Berpikir Penelitian.....	42
Bagan 4. 1 Bagan Struktur Organisasi Korwil Sidoarjo .....	67
Bagan 4. 2 Bagan Struktur Dinas Perindustrian dan Perdagangan .....	69
Bagan 4. 3 Bagan Struktur Organisasi HPP Larangan.....	71