

**IMPLEMENTASI PROGRAM PADAT KARYA DALAM MENGURANGI  
TINGKAT PENGANGGURAN DI KELURAHAN GUNDIH  
KECAMATAN BUBUTAN KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH**

**ZAFIRATUL 'IZZAH**  
**NPM. 20041010041**

**KEMENTRIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2024**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PADAT KARYA DALAM MENGURANGI  
TINGKAT PENGANGGURAN DI KELURAHAN GUNDIH  
KECAMATAN BUBUTAN KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**OLEH**

**ZAFIRATUL 'IZZAH**  
**NPM. 20041010041**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**SURABAYA**

**2024**



**LEMBAR PERSETUJUAN**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PADAT KARYA DALAM MENGURANGI  
TINGKAT PENGANGGURAN DI KELURAHAN GUNDIH KECAMATAN  
BUBUTAN KOTA SURABAYA**


**Disusun Oleh**

**Zafiratul 'Izzah**  
**NPM. 20041010041**

**Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi**

**Menyetujui,**

**Dosen Pembimbing**

  
**Dr. Diana Hertani, M.Si**  
**NIP. 196601031989032001**

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

  
**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**



**LEMBAR PENGESAHAN**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PADAT KARYA DALAM MENGURANGI  
TINGKAT PENGANGGURAN DI KELURAHAN GUNDIH KECAMATAN  
BUBUTAN KOTA SURABAYA**


Disusun Oleh :

Zafiratul 'Izzah  
NPM. 20041010041

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal  
Neorespublika (Terakreditasi Sinta 4), Volume 6 No. 01


Menyetujui,

PEMBIMBING

  
Dr. Diana Hertati, M.Si  
NIP. 196601031989032001

TIM PENGUJI

1. Ketua

  
Tukiman, S.Sos, M.Si  
NPT. 196103231989031001

2. Sekretaris



  
Dr. Diana Hertati, M.Si  
NIP. 196601031989032001

3. Anggota

  
Indira Arundinasari, S.AP, M.AP  
NIP. 21219930521320

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

  
  
Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006



**LEMBAR REVISI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PADAT KARYA DALAM MENGURANGI  
TINGKAT PENGANGGURAN DI KELURAHAN GUNDIH KECAMATAN  
BUBUTAN KOTA SURABAYA**

**Disusun Oleh :**

**Zafiratul 'Izzah**  
**NPM. 20041010041**


**Telah direvisi pada tanggal 04 September 2024**


**Menyetujui,**


**Dosen Penguji 1**

**Dosen Penguji 2**

**Dosen Penguji 3**

  
**Tukiman, S.Sos, M.Si**  
**NPT. 196103231989031001**

  
**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
**NIP. 196601031989032001**

  
**Indira Arundinasari, S.AP, M.AP**  
**NIP. 21219930521320**

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Zafiratul 'Izzah  
NPM : 20041010041  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Implementasi Program Padat Karya Dalam Mengurangi  
Tingkat Pengangguran Di Kelurahan Gundih Kecamatan  
Bubutan Kota Surabaya.

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 4 September 2024

Yang Membuat Pernyataan

Zafiratul 'Izzah  
NPM. 20041010041

## **ABSTRAK**

### **IMPLEMENTASI PROGRAM PADAT KARYA DALAM MENGURANGI TINGKAT PENGANGGURAN DI KELURAHAN GUNDIH KECAMATAN BUBUTAN KOTA SURABAYA**

**Zafiratul 'Izzah**  
**NPM. 20041010041**

Permasalahan mengenai tingkat pengangguran masih dialami oleh Kota Surabaya. berdasarkan data yang diperoleh dari BPS jumlah pengangguran di Kota Surabaya yaitu 7,62% dan menempati peringkat keenam se Jawa Timur. Berbagai cara sudah dilakukan oleh Pemerintah Kota Surabaya salah satunya melalui program padat karya. Padat karya merupakan salah satu program pemerintah Kota Surabaya yang tujuannya untuk mengentas kemiskinan serta pengangguran yang ada di Kota ini. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi program padat karya dalam mengurangi tingkat pengangguran di Kelurahan Gundih. Metode penelitian yang digunakan untuk melaksanakan penelitian yakni kualitatif dengan menggunakan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Teori yang digunakan yakni teori implementasi David C.Korten dengan fokus penelitian yang terdiri dari program, organisasi pelaksana, dan kelompok sasaran. Hasil penelitian menunjukkan bahwa program padat karya ini telah berhasil diimplementasikan, meskipun dalam proses pengimplementasiannya masih mengalami beberapa hambatan.

**Kata Kunci :** Implementasi, Program Padat Karya, Pengangguran

## **ABSTRACT**

### **IMPLEMENTATION OF THE LABOR INTENSIVE PROGRAM IN REDUCING UNEMPLOYMENT IN GUNDIH URBAN VILLAGE BUBUTAN SUBDISTRICT CITY OF SURABAYA**

**Zafiratul 'Izzah**  
**NPM. 20041010041**

*The city of Surabaya is still experiencing problems regarding the unemployment rate. Based on data obtained from BPS, the number of unemployed people in the city of Surabaya is 7.62% and is ranked sixth in East Java. The Surabaya City Government has implemented various methods, one of which is through labor-intensive programs. Labor intensive is one of the Surabaya City government programs whose aim is to eradicate poverty and unemployment in this city. This research aims to determine the implementation of labor-intensive programs in reducing the unemployment rate in Gundih Village. The research method used to carry out research is qualitative using data collection techniques through interviews, observation and documentation. The theory used is David C. Korten implementation theory with a research focus consisting of programs, implementing organizations, and target groups. The research results show that this labor-intensive program has been successfully implemented, although the implementation process still experiences several obstacles.*

**Keywords :** *Implementation, labor intensive program, unemployment*



## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas berkat, rahmat dan hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Program Padat Karya Dalam Mengurangi Tingkat Pengangguran Di Kelurahan Gundih Kecamatan Bubutan Kota Surabaya”. Bersamaan dengan penulisan skripsi ini, penulis mengucapkan terimakasih atas bimbingan dan arahnya dari Ibu Dr. Diana Hertati, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian serta kesabarannya dalam membimbing penulis.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M. AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Ibu Khusnul selaku selaku kasi kesra kelurahan Gundih dan bapak Siswoyo dan pihak-pihak kelurahan serta kampung batik yang sudah membantu penulis;

6. Orang tua penulis Ibu, Ayah serta keluarga yang senantiasa selalu mendoakan dan memberi dukungan, motivasi dan nasihat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
7. Teruntuk sahabat penulis Ananda Salsabila, Dwi Nur Hidayati, Ervinda Rahmawati, Yogi Pratama yang selalu bersedia untuk membantu memberi masukan dan mendukung penulis;
8. Teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2020 yang membantu dalam memberikan masukan, motivasi dan saling mendoakan;
9. Seluruh pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung;
10. Terakhir, untuk diri saya sendiri Zafiratul ‘Izzah terimakasih atas segala kerja keras dan semangatnya karena sudah mau berjuang dan berusaha semaksimal mungkin sampai bisa berada didetik ini. Terimakasih juga karena sudah bertanggung jawab dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa di dalam penulisan skripsi ini banyak terdapat kekurangan. Akhirnya, penulis berharap ini bermanfaat bagi semua pihak. Segala saran dan kritik sangat penulis harapkan demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya, sehingga skripsi ini dapat bermanfaat untuk orang lain.

Surabaya, 4 September 2024

Penulis



## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
LEMBAR REVISI .....	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	iv
ABSTRAK .....	v
<i>ABSTRACT</i> .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	14
1.3. Tujuan Penelitian .....	14
1.4. Manfaat Penelitian .....	14
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA.....</b>	<b>16</b>
2.1. Penelitian Terdahulu.....	16
2.2. Landasan Teori.....	24
2.2.1. Kebijakan Publik .....	24
2.2.2. Implementasi Kebijakan Publik.....	27
2.2.3. Program .....	35
2.2.4. Program Padat Karya .....	36
2.3. Kerangka Berfikir .....	39
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>40</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	40

<b>3.2</b>	<b>Lokasi Penelitian.....</b>	<b>40</b>
<b>3.4</b>	<b>Fokus Penelitian.....</b>	<b>41</b>
<b>3.5</b>	<b>Jenis dan Sumber Data .....</b>	<b>43</b>
<b>3.4.1.</b>	<b>Data Primer .....</b>	<b>43</b>
<b>3.4.2.</b>	<b>Data Sekunder .....</b>	<b>45</b>
<b>3.6</b>	<b>Teknik Pengumpulan Data .....</b>	<b>45</b>
<b>3.7</b>	<b>Teknik Analisis Data .....</b>	<b>47</b>
<b>3.8</b>	<b>Keabsahan Data .....</b>	<b>49</b>
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>52</b>
<b>4.1.</b>	<b>Gambaran Umum Kelurahan Gundih Kota Surabaya .....</b>	<b>52</b>
<b>4.1.1.</b>	<b>Profil Kelurahan Gundih .....</b>	<b>52</b>
<b>4.1.2.</b>	<b>Struktur organisasi Pemerintah Kelurahan Gundih.....</b>	<b>53</b>
<b>4.1.3.</b>	<b>Tugas Pokok dan Fungsi Pemerintah Kelurahan Gundih.....</b>	<b>54</b>
<b>4.1.4.</b>	<b>Komposisi Penduduk Kelurahan Gundih .....</b>	<b>59</b>
<b>4.1.5.</b>	<b>Sejarah Kampung Batik Tin Gundih.....</b>	<b>60</b>
<b>4.2.</b>	<b>Hasil Penelitian .....</b>	<b>61</b>
<b>4.2.1.</b>	<b>Program .....</b>	<b>61</b>
<b>4.2.2.</b>	<b>Organisasi Pelaksana.....</b>	<b>65</b>
<b>4.2.3.</b>	<b>Kelompok Sasaran .....</b>	<b>69</b>
<b>4.3.</b>	<b>Pembahasan .....</b>	<b>71</b>
<b>4.3.1.</b>	<b>Program .....</b>	<b>71</b>
<b>4.3.2.</b>	<b>Organisasi Pelaksana.....</b>	<b>73</b>
<b>4.3.3.</b>	<b>Kelompok Sasaran.....</b>	<b>75</b>
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>		<b>78</b>
<b>5.1.</b>	<b>Kesimpulan.....</b>	<b>78</b>



<b>5.2. Saran</b> .....	<b>80</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>81</b>
<b>LAMPIRAN</b> .....	<b>86</b>
<b>DOKUMENTASI</b> .....	<b>91</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Program Padat Karya Kota Surabaya.....	10
Gambar 2.1 Model Implementasi George C. Edward III.....	30
Gambar 2.2 Model Implementasi David C Korten .....	31
Gambar 2.3 Model Implementasi Donald Van Meter dan Van Horn .....	32
Gambar 2.4 Model Implementasi Kebijakan Menurut Brian W. Hogwood .....	34
Gambar 2.5 Model Implementasi Kebijakan Menurut Elmore, Lipsky, Hjem & O’Porter .....	35
Gambar 2.6 Kerangka Berfikir.....	39
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data Miles dan Huberman .....	47
Gambar 4.1 Profil Kelurahan Gundih .....	52
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Kelurahan Gundih .....	54
Gambar 4.3 Rapat Koordinasi dengan lurah, staf dan pengurus batik tin terkait perencanaan kampung batik.....	64
Gambar 4.4 Susunan kepengurusan kampung batik tin .....	66
Gambar 4.5 Pelaksanaan membatik di kampung batik .....	67
Gambar 4.6 Kunjungan dari mahasiswa asing .....	68
Gambar 4.7 Kunjungan dan belajar membatik di Gresik.....	70



## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Tingkat Pengangguran Terbuka di Jawa Timur 2020-2022.....	3
Tabel 1. 2 Jumlah Pengangguran di Kecamatan Bubutan Kota Surabaya Tahun 2023 .....	12
Tabel 4. 1 Komposisi Penduduk .....	59
Tabel 4. 2 Tingkat Pendidikan Masyarakat Kelurahan Gundih.....	59
Tabel 4. 3 Status Kependudukan Masyarakat Kelurahan Gundih .....	60