

**PERAN BADAN PENGAWASAN PEMILU PROVINSI JAWA TIMUR
DALAM PENGAWASAN NETRALITAS PEGAWAI APARATUR
SIPIIL NEGARA (ASN) PADA PEMILIHAN UMUM TAHUN 2024**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

BRYAN FEBRYANTO
NPM. 18041010098

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA**

SURABAYA

2024

LEMBAR PERSETUJUAN

**Peran Badan Pengawasan Pemilu Provinsi Jawa Timur Dalam Pengawasan
Netralitas Pegawai Aparatur Sipil Negara (ASN) Pada Pemilihan Umum**

Tahun 2024

Disusun oleh:


BRYAN FEBRYANTO
NPM. 1804101098

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

**Menyetujui,
Pembimbing**


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**Peran Badan Pengawasan Pemilu Provinsi Jawa Timur Dalam Pengawasan
Netralitas Pegawai Aparatur Sipil Negara (ASN) Pada Pemilihan Umum
Tahun 2024**

Disusun oleh:

BRYAN FEBRYANTO
NPM. 18041010098

**Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penilai serta
dipublikasikan pada Reslaj: Religion Education Social Laa Roiba Journal
(Terakreditasi Sinta 4)**


**Volum 6 Nomor 11, Bulan November 2024
Pada tanggal 22 Juli 2024**


Menyetujui,

PEMBIMBING


TIM PENGUJI

1. Ketua



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, MSi
NIP. 196411021994031001

2. Sekretaris


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

3. Anggota


Indira Arundinasari S. AP., M. AP
NPT. 21219930521320

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**Peran Badan Pengawasan Pemilu Provinsi Jawa Timur Dalam Pengawasan
Netralitas Pegawai Aparatur Sipil Negara (ASN) Pada Pemilihan Umum**

Tahun 2024

Disusun oleh:

BRYAN FEBRYANTO
NPM. 18041010098

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 22 Juli 2024

Penilai 1

Penilai 2

Penilai 3

Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Indira Arundinasari S. AP., M. AP
NPT. 21219930521320

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Bryan Febryanto
NPM : 18041010098
Program Studi : Administrasi Publik / Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Judul Skripsi : **Peran Badan Pengawasan Pemilu Jawa Timur Dalam Pengawasan Netralitas Pegawai Aparatur Sipil Negara (ASN) Pada Pemilihan Umum Tahun 2024**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan karya asli penulis sendiri yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 22 Juli 2024
Yang Membuat Pernyataan

A handwritten signature in black ink is written over a 10,000 Rupiah stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'METERAI TEMPEL' and '36CAKX109679602'.

BRYAN FEBRYANTO
NPM. 18041010098

ABSTRAK

PERAN BADAN PENGAWASAN PEMILU PROVINSI JAWA TIMUR DALAM PENGAWASAN NETRALITAS PEGAWAI APARATUR SIPIL NEGARA (ASN) PADA PEMILIHAN UMUM TAHUN 2024

BRYAN FEBRYANTO

NPM. 18041010098

Pemilihan umum merupakan bentuk dari sistem demokrasi suatu negara yang dalam penyelenggaraannya harus jujur dan adil, tanpa ada keberpihakan pada calon peserta pemilu. Salah satu instansi yang bertanggung jawab dalam penyelenggaraan pemilu yaitu Badan Pengawasan Pemilu yang bertugas mengawasi jalannya pemilu. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui, menganalisis dan mendeskripsikan peran Badan Pengawas Pemilu Provinsi Jawa Timur dalam pengawasan netralitas pegawai Aparatur Sipil Negara (ASN) pada Pemilu 2024. Metode penelitian ini menggunakan kualitatif deskripsi dengan fokus penelitian berdasarkan teori Sururama dan Amalia (2020:44) menjelaskan tentang tahapan pengawasan yang terdiri dari menetapkan standar pelaksanaan, penentuan pengukuran pelaksanaan kegiatan, perbandingan pelaksanaan kegiatan dengan standar dan analisa penyimpangan, dan pengambilan tindakan koreksi. Teknik pengumpulan data penelitian ini dilakukan dengan observasi, wawancara dan dokumentasi, yang kemudian data tersebut dianalisis dan diuji keabsahan data melalui kredibilitas, transferabilitas, dependabilitas dan konfirmabilitas. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa dalam pengawasan netralitas ASN, Bawaslu Provinsi Jawa Timur memiliki pedoman berupa SKB Nomor 2 Tahun 2022 tentang Pedoman Pembinaan dan Pengawasan Netralitas Pegawai Aparatur Sipil Negara. Bawaslu Provinsi Jawa Timur juga mengadakan kegiatan Deklarasi Netralitas ASN, TNI, dan POLRI untuk meningkatkan sikap netralitas selama penyelenggaraan Pemilu 2024. Namun, jika terdapat pelanggaran netralitas ASN, Bawaslu Provinsi Jawa Timur hanya memiliki peran untuk melakukan pengawasan dan penindakan terhadap temuan atau laporan pelanggaran netralitas ASN. Sedangkan yang bertanggung jawab untuk memberikan putusan sanksi yaitu KASN.

Kata Kunci: Netralitas, Pengawasan, Pemilihan Umum

ABSTRACT

THE ROLE OF THE EAST JAVA PROVINCE ELECTION SUPERVISION BODY IN SUPERVISING THE NEUTRALITY OF STATE CIVIL STAFF (ASN) EMPLOYEES IN THE 2024 GENERAL ELECTION

BRYAN FEBRYANTO

NPM. 18041010098

General elections are a form of a country's democratic system, which in their implementation must be honest and fair, without any bias towards potential election participants. One of the agencies responsible for organizing elections is the Election Supervisory Agency which is tasked with supervising the running of elections. This research aims to determine, analyze and describe the role of the East Java Province Election Supervisory Agency in monitoring the neutrality of State Civil Apparatus (ASN) employees in the 2024 Election. This research method uses qualitative description with a research focus based on the theory of Sururama and Amalia (2020:44) explains regarding the supervision stages which consist of establishing implementation standards, determining measurement of activity implementation, comparing activity implementation with standards and analysis carried out by observation, interviews and documentation, then the data is analyzed and the validity of the data is tested through credibility, transferability, dependability and confirmability. The results of this research show that in monitoring the neutrality of ASN, Bawaslu of East Java Province has guidelines in the form of SKB Number 2 of 2022 concerning Guidelines for the Development and Supervision of Neutrality of State Civil Service Employees. Bawaslu of East Java Province also held a Neutrality Declaration activity for ASN, TNI and POLRI to increase the attitude of neutrality during the 2024 Election. However, if there is a violation of ASN's neutrality, Bawaslu of East Java Province only has the role of monitoring and taking action against findings or reports of neutrality violations. ASN. Meanwhile, the person responsible for providing sanctions decisions is KASN.

Keywords: *Neutrality, Supervision, General Elections*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT, berkat Rahmat dan Hidayah-Nya serta Karunia Kasih Sayang-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“Peran Badan Pengawasan Pemilu Jawa Timur Dalam Pengawasan Netralitas Pegawai Aparatur Sipil Negara (ASN) Pada Pemilihan Umum Tahun 2024”**. Penulisan skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan kurikulum Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan bimbingan dan arahan yang telah diberikan oleh Ibu Dr. Diana Hertati, M.Si selaku dosen pembimbing, penulis menyampaikan terima kasih atas segala perhatian, semangat, motivasi, serta waktu yang dapat diluangkan dalam proses bimbingan. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT ., IPU, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP, selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan ilmunya semasa perkuliahan.
5. Drs. Lambok Wesley Simangunsong, M, Si sebagai Kepala Bagian Pengawasan Pemilu dan seluruh jajaran pegawai Bawaslu Provinsi Jawa Timur.
6. Arwin Dwi Fajar sebagai Auditor Manajemen ASN Muda dan Prila Sherly Arofani sebagai Auditor Manajemen ASN Pertama dan seluruh jajaran pegawai BKN Kantor Regional II.
7. Keluarga yang selalu memberikan dukungan, nasehat, semangat, dan doa yang tiada hentinya demi kelancaran serta keberhasilan penulis dalam menyelesaikan penelitian ini.
8. Teman-teman Program Studi Administrasi Publik yang mendukung, membantu serta mendoakan kelancaran penulis dalam menyusun proposal penelitian skripsi.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini terdapat kekurangan. Untuk itu, penulis membutuhkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat sebagai pedoman peneliti sehingga memudahkan dalam melakukan penelitian selanjutnya.

Surabaya, Juli 2024

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA	10
2.1 Penelitian Terdahulu	10
2.2 Kajian Literatur.....	17
2.2.1 Peran	17
2.2.2 Pengawasan.....	20
2.2.3 Tugas Badan Pengawasan Pemilu (Bawaslu).....	23
2.2.4 Netralitas Pegawai Aparatur Sipil Negara (ASN)	28
2.3 Kerangka Berpikir	32
BAB III METODE PENELITIAN	33
3.1 Jenis Penelitian	33
3.2 Lokasi Penelitian	34
3.3 Fokus Penelitian.....	34
3.4 Sumber Data	36
3.5 Teknik Pengumpulan Data	37

3.6	Teknik Analisis Data	40
3.7	Keabsahan Data	43
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		46
4.1	Gambaran Umum Objek.....	46
4.1.1	Gambaran Umum Provinsi Jawa Timur	46
4.1.2	Profil Badan Pengawasan Pemilihan Umum Provinsi Jawa Timur.....	49
4.1.2.1	Lokasi Penelitian	49
4.1.2.2	Sejarah Pengawasan Pemilu	50
4.1.2.3	Visi dan Misi	53
4.1.2.4	Struktur Organisasi.....	54
4.1.2.5	Komposisi Pegawai	54
4.1.2.6	Tugas, Wewenang dan Kewajiban	56
4.2	Hasil Penelitian.....	60
4.2.1	Menetapkan Standar Pelaksanaan.....	61
4.2.2	Penentuan Pengukuran Pelaksanaan Kegiatan	67
4.2.3	Pembandingan Pelaksanaan Kegiatan Dengan Standar Dan Analisa Penyimpangan-Penyimpangan	78
4.2.4	Pengambilan Tindakan Koreksi.....	82
4.3	Pembahasan	87
4.3.1	Menetapkan Standar Pelaksanaan (Perencanaan).....	88
4.3.2	Penentuan Pengukuran Pelaksanaan Kegiatan	90
4.3.3	Pembandingan Pelaksanaan Kegiatan Dengan Standar Dan Analisa Penyimpangan-Penyimpangan	93
4.3.4	Pengambilan Tindakan Koreksi.....	96
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		98
5.1	Kesimpulan.....	98
5.2	Saran	100
DAFTAR PUSTAKA		101
LAMPIRAN.....		104

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Data Provinsi Dengan Temuan Dugaan Pelanggaran Tertinggi	3
Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir	32
Gambar 3. 1 Tahapan Analisi Data	41
Gambar 4. 1 Peta Provinsi Jawa Timur.....	47
Gambar 4. 2 Kantor Bawaslu Provinsi Jawa Timur.....	50
Gambar 4. 3 Struktur Bawaslu Provinsi Jawa Timur.....	54
Gambar 4. 4 SKB Nomor 2 Tahun 2022	63
Gambar 4. 5 Deklarasi Netralitas ASN, TNI, POLRI dan Rapat Koordinasi Sentra Gakkumdu pada Tahapan Pengawasan Logistik Pemilu 2024.....	69
Gambar 4. 6 Pengawasan Bawaslu Provinsi Jawa Timur Pada Kampanye.....	76
Gambar 4. 7 Pengawasan Bawaslu Pada Acara Kampanye Salah Satu Paslon Di Surabaya.....	79

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu denga Penelitian Sekarang.....	13
Tabel 4. 1 Data Kabupaten/Kota dan Jumlah Penduduk Provinsi Jawa Timur Tahun 2023	47
Tabel 4. 2 Komposisi Pegawai Bawaslu Provinsi Jawa Timur.....	55
Tabel 4. 3 Bentuk-Bentuk Pelanggaran Kode Etik Dan Pelanggaran Disiplin.....	71