

**IMPLEMENTASI ASESMEN TERPADU SEBAGAI WUJUD
PEMENUHAN HAK BAGI PECANDU NARKOTIKA
(STUDI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KABUPATEN SUMENEP)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur**



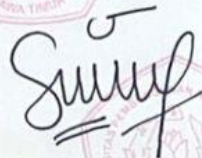
Oleh :

SYLVIA ALAYDARANI
NPM. 20071010270

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM
SURABAYA
2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN UNTUK MENGIKUTI UJIAN SKRIPSI
IMPLEMENTASI ASESMEN TERPADU SEBAGAI WUJUD PEMENUHAN
HAK BAGI PECANDU NARKOTIKA
(STUDI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KABUPATEN SUMENEP)**

Disusun Oleh :



SYLVIA ALAYDARANI
NPM. 20071010270

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi
Pada Tanggal 02 Juli 2024

Menyetujui,
PEMBIMBING



Dr. HERVINA PUSPITOSARI, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 014

Mengetahui,
DEKAN



Dr. ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI
IMPLEMENTASI ASESMEN TERPADU SEBAGAI WUJUD PEMENUHAN
HAK BAGI PECANDU NARKOTIKA
(STUDI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KABUPATEN SUMENEP)

Disusun Oleh :

Sylvia

SYLVIA ALAYDARANI
NPM. 20071010270

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal 19 Juli 2024

PEMBIMBING

Hervina

Dr. HERVINA PUSPITOSARI, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 014

TIM PENGUJI

1.

Wiwini
WIWIN YULIANINGSIH, S.H., M.Kn.
NIP. 19750708 202121 2 001

2.

Sri Maharani
SRI MAHARANI M.T.V.M., S.H., M.H.
NIP. 19740803 200212 2001

3.

Hervina
Dr. HERVINA PUSPITOSARI, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 014

Mengetahui,

DEKAN

Ertien

Dr. ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.Si
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI
IMPLEMENTASI ASESMEN TERPADU SEBAGAI WUJUD PEMENUHAN
HAK BAGI PECANDU NARKOTIKA
(STUDI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KABUPATEN SUMENEP)

Disusun Oleh :

Sylvia

SYLVIA ALAYDARANI
NPM. 20071010270

Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal 21 Juli 2024

PEMBIMBING

[Signature]

Dr. HERVINA PUSPITOSARI, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 014

TIM PENGUJI

1.

[Signature]

WIWIN YULIANINGSIH, S.H., M.Kn.
NIP. 19750708 202121 2 001

2.

[Signature]

SRI MAHARANI M.T.V.M., S.H., M.H.
NIP. 19740803 200212 2001

3.

[Signature]

Dr. HERVINA PUSPITOSARI, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 014



Mengetahui,
DEKAN

Dr. ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

SURAT PERNYATAAN

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Sylvia Alaydarani
Tempat, Tanggal Lahir : Sumenep, 16 Juni 2002
NPM : 20071010270
Konsentrasi : Hukum Pidana
Alamat : Jl. KH Mansyur No.161 Pangarangan, Kota
Sumenep, Madura

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul **"IMPLEMENTASI ASESMEN TERPADU SEBAGAI WUJUD PEMENUHAN HAK BAGI PECANDU NARKOTIKA (STUDI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KABUPATEN SUMENEP)"** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri, yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat), maka saya bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaannya (Sarjana Hukum) yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh rasa tanggung jawab akan segala akibat hukumnya.

Surabaya, 20 Juli 2024

Mengetahui,
Pembimbing



Dr. HERVINA PUSPITOSARI, S.H., M.H
NIP. 19851001 201903 2 014

Penulis,



SYLVIA ALAYDARANI
NPM. 20071010270

KATA PENGANTAR

Puji Syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan Skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada program studi Strata Satu (S-1) Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur. Dalam Skripsi ini, penulis menggunakan judul **"IMPLEMENTASI ASESMEN TERPADU SEBAGAI WUJUD PEMENUHAN HAK BAGI PECANDU NARKOTIKA (STUDI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KABUPATEN SUMENEP)"**

Skripsi ini ditulis guna memenuhi persyaratan berdasarkan kurikulum yang ada di Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur yang dimaksudkan sebagai sarana untuk menambah dan membandingkan ilmu pengetahuan dan wawasan baik secara teori maupun dalam prakteknya di lapangan, serta diharapkan dapat memberikan bekal mengenai hal-hal yang berkaitan dengan disiplin ilmu untuk penulisan Skripsi serta yang penulis pelajari selama di Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur. Skripsi ini dapat diselesaikan atas dukungan, bimbingan, bantuan dan motivasi dari berbagai pihak. Maka pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan apresiasi serta ucapan terimakasih kepada :

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur;
2. Bapak Eko Wahyudi, SH., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur;

3. Ibu Dra. Herlina Suksmawati. M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur;
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, SH., MH., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur;
5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur;
6. Bapak Miko Aditiya Suharto, SH., MH selaku Dosen Wali;
7. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, SH., MH., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam memberikan bimbingan kepada penulis selama proses penyusunan Skripsi;
8. Bapak/Ibu dosen pengajar Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur yang telah membantu selama menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur;
9. Tim Penguji Seminar Ujian Skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik dan saran yang penting untuk penulis kedepannya;
10. Kepala Sub Bagian Tata Usaha Fakultas Hukum beserta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi;
11. Bapak Bambang Sutrisno SE., MM selaku Kepala Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sumenep yang telah memberikan izin untuk melaksanakan penelitian di Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sumenep dan meluangkan

waktunya untuk bersedia menjadi narasumber dengan memberikan informasi, ilmu, serta masukan yang bermanfaat mengenai penelitian dan penulisan Skripsi ini;

12. Bapak Wahyu Purnomo SH., M.Si selaku Kasubbag Umum Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sumenep yang telah meluangkan waktunya dan membantu memberikan informasi, ilmu dan masukan yang bermanfaat mengenai penelitian dan penulisan Skripsi ini;

13. Bapak Febri Siswanto selaku Penyidik Ketua Tim Bidang Pemberantasan yang telah meluangkan waktunya untuk bersedia menjadi narasumber dengan memberikan informasi dan ilmu yang bermanfaat mengenai penelitian dan penulisan Skripsi ini;

14. Ibu Dr. Denny Wijayanti selaku Penanggung Jawab Klien Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sumenep yang telah meluangkan waktunya untuk bersedia menjadi narasumber dengan memberikan informasi dan ilmu yang bermanfaat mengenai penelitian dan penulisan Skripsi ini;

15. Kedua orang tua tercinta Bapak Suhartono., SH dan Ibu Dra. Ari Herlina yang telah memberikan dorongan yang kuat, selalu mendoakan tiada henti, memberikan kasih sayang, cinta, semangat, motivasi serta dukungan secara materill maupun non materill sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan baik dan tepat pada waktunya dan hingga mendapat gelar Sarjana Hukum;

16. Adik Syifa Risqina yang selalu mendoakan dan memberi dukungan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini tepat pada waktunya;
17. Keluarga besar penulis yang telah memberikan dukungan serta doa sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan tepat waktu;
18. Kepada teman seperjuangan di Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur yaitu Aulia Afifah Indriani yang telah berjuang bersama, memberikan semangat, dukungan, saran serta telah kebersamai penulis selama berkuliah dan dalam proses pengerjaan Skripsi ini hingga sidang Skripsi;
19. Kepada teman seperjuangan di Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur yaitu Maya Yunita Sutrisno dan Ayu Putri Kistiawandira yang telah berjuang bersama, memberikan semangat, dukungan, kebersamai penulis selama berkuliah dan selama proses penulisan Skripsi ini;
20. Pemilik Nama Mohammad Naufal Asy'ari, seseorang yang selalu memberikan dukungan, semangat, mendengarkan keluh kesah dan menjadi *support system* penulis selama proses pengerjaan Skripsi ini;
21. Teman-teman Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan semangat, dukungan dan doa kepada penulis dalam menyusun Skripsi ini;
22. Terimakasih kepada diri saya sendiri, Sylvia Alaydarani karena mampu berusaha dan berjuang sejauh ini, mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan di luar keadaan, tidak pernah menyerah serta selalu yakin bahwa mampu menyelesaikannya serta dapat menyelesaikan skripsi dengan sebaik mungkin, ini merupakan pencapaian yang patut dibanggakan untuk diri sendiri;

23. Pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu;

Kesempurnaan hanya milik Allah SWT, sehingga Penulis menyadari bahwa penulisan Skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis memohon saran dan kritik yang membangun untuk menjadikan Skripsi ini agar lebih baik.

Akhir kata semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi seluruh pihak serta semoga Allah SWT memberikan balasan kebaikan yang berlimpah bagi yang telah memberikan kemudahan dan bantuan.

Surabaya,

2024

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN UNTUK MENGIKUTI UJIAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI	iv
HALAMAN PERNYATAAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR BAGAN.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
ABSTRAK	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	11
1.5 Keaslian Penelitian.....	12
1.6 Tinjauan Pustaka.....	14
1.6.1 Tinjauan Pustaka Tindak Pidana	14
1.6.1.1 Tindak Pidana	14
1.6.1.2 Unsur-Unsur Tindak Pidana	16
1.6.1.3 Penggolongan dan Jenis-Jenis Tindak Pidana.....	18

1.6.1.4 Sanksi Pidana.....	22
1.6.2 Tinjauan Pustaka Narkotika	27
1.6.2.1 Narkotika	27
1.6.2.2 Jenis-Jenis dan Penggolongan Narkotika	29
1.6.2.3 Sanksi Tindak Pidana Narkotika	31
1.6.3 Tinjauan Pustaka Pecandu Narkotika.....	34
1.6.3.1 Definisi Pecandu Narkotika	34
1.6.3.2 Perbedaan Antara Pecandu, Pengedar, dan Korban Penyalahguna Narkotika	36
1.6.4 Tinjauan Pustaka Asesmen Terpadu	38
1.6.4.1 Asesmen Terpadu	38
1.6.4.2 Syarat Pelaksanaan Asesmen Terpadu	41
1.6.5 Teori penanggulangan Kejahatan	43
1.7 Metode Penelitian	48
1.7.1 Jenis Penelitian dan Sifat Penelitian	48
1.7.2 Pendekatan	49
1.7.3 Bahan Hukum.....	50
1.7.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	53
1.7.5 Analisis Bahan Hukum	54
1.7.6 Sistematika Penulisan.....	55

**BAB II IMPLEMENTASI ASESMEN TERPADU SEBAGAI WUJUD
PEMENUHAN HAK TERHADAP PECANDU NARKOTIKA DI
BADAN NARKOTIKA NASIONAL KABUPATEN SUMENEP... 58**

- 2.1 Dasar Hukum Pengaturan Pelaksanaan Asesmen Terpadu Terhadap Pecandu dan Korban Penyalahguna Narkotika di Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sumenep 58
- 2.2 Mekanisme dan Proses Pelaksanaan Asesmen Terpadu Terhadap Penyalahguna Narkotika Oleh Tim Asesmen Terpadu Sebagai Wujud Pemenuhan Hak Bagi Pecandu Narkotika di Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sumenep 64

**BAB III KENDALA DAN UPAYA MENGATASI KENDALA DALAM
PROSES PELAKSANAAN ASESMEN TERPADU BAGI
PECANDU NARKOTIKA DI BADAN NARKOTIKA
NASIONAL KABUPATEN SUMENEP 83**

- 3.1 Kendala Pelaksanaan Asesmen Terpadu Dalam Pemenuhan Hak Bagi Pecandu Narkotika di Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sumenep 83
- 3.2 Upaya Mengatasi Kendala Dalam Proses Pelaksanaan Asesmen Terpadu Sebagai Pemenuhan Hak Bagi Pecandu Narkotika di Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sumenep 89

BAB IV PENUTUP	98
4.1 Kesimpulan	98
4.2 Saran	100

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Jumlah Kasus dan Tersangka Tindak Pidana Narkotika Di Indonesia Periode Tahun 2020-2022.....	6
Tabel 1.2 Data Pecandu Dalam Pelaksanaan Asesmen Terpadu di Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sumenep Tahun 2021-2024.....	7
Tabel 1.3 Perbandingan kebaharuan (<i>novelty</i>) penelitian skripsi bidang hukum.....	12
Tabel 2.1 Hasil Rekap Data Pelaksanaan Asesmen Terpadu Oleh Tim Asesmen Terpadu di Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sumenep Tahun 2021-2024.....	78

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Standar Operasional Prosedur (SOP) Asesmen Terpadu di BNN Kabupaten Sumenep.....	68
Bagan 2.2 Alur Mekanisme Pelaksanaan Asesmen Terpadu Oleh Tim Asesmen Terpadu Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sumenep.....	71

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Sertifikat *English Proficiency Test* (EPT)
- Lampiran 2 : Transkrip Nilai
- Lampiran 3 : Kartu Rencana Studi Terbaru
- Lampiran 4 : Bukti Pembayaran Uang Kuliah Tunggal (UKT)
- Lampiran 5 : Formulir Persetujuan Judul
- Lampiran 6 : Surat Penugasan Dosen Pembimbing
- Lampiran 7 : Surat Izin Penelitian
- Lampiran 8 : Kartu Bimbingan
- Lampiran 9 : Bukti Penyerahan Laporan Magang Merdeka Belajar-Kampus
Merdeka (MBKM)
- Lampiran 10 : Bukti Penyerahan Laporan Proposal Skripsi
- Lampiran 11 : Lembar Plagiarsme/Turnitin Skripsi
- Lampiran 12 : *Letter Of Acceptence* (LoA) Artikel Jurnal
- Lampiran 13 : Lembar Plagiarisme/Turnitin Artikel Jurnal
- Lampiran 14 : Bukti Wawancara Penelitian
- Lampiran 15 : Bukti Pendaftara Ujian Lesan
- Lampiran 16 : Lembar Revisi Seminar Hasil Skripsi dari Penguji 1
- Lampiran 17 : Lembar Revisi Seminar Hasil Skripsi dari Penguji 2
- Lampiran 18 : Lembar Revisi Seminar Hasil Skripsi dari Penguji 3

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM**

Nama : Sylvia Alaydarani
NPM : 20071010270
Tempat, Tanggal Lahir : Sumenep, 16 Juni 2002
Program Studi : Strata I (S1) Hukum
Judul Skripsi :

**" IMPLEMENTASI ASESMEN TERPADU SEBAGAI WUJUD
PEMENUHAN HAK BAGI PECANDU NARKOTIKA
(STUDI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KABUPATEN SUMENEP)"**

ABSTRAKSI

Penyebaran dan penyalahgunaan narkotika di lingkungan masyarakat yang masih terus terjadi dan meningkat membuat Indonesia berstatus sebagai "darurat narkoba". Asesmen Terpadu merupakan suatu upaya penegakan hukum dalam penanganan pecandu dan korban penyalahgunaan narkotika dengan tujuan menekan angka permintaan melalui upaya rehabilitasi. Rumusan masalah yang digunakan dalam penelitian ini yaitu 1) Bagaimana implementasi asesmen terpadu sebagai wujud pemenuhan hak terhadap pecandu narkotika di Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sumenep? 2) Bagaimana kendala dan upaya mengatasi kendala dalam proses pelaksanaan asesmen terpadu bagi pecandu narkotika di Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sumenep?. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis implementasi asesmen terpadu sebagai wujud pemenuhan hak terhadap pecandu narkotika di Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sumenep serta menganalisis kendala dan upaya mengatasi kendala dalam proses pelaksanaan asesmen terpadu bagi pecandu narkotika di Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sumenep. Dalam penelitian ini, metode yang digunakan yaitu yuridis empiris dengan sifat penelitian deskriptif analisis dengan pendekatan sosiologi hukum (*sociology of law*) dan pendekatan undang-undang (*statue approach*). Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu data primer dan data sekunder meliputi bahan hukum primer, sekunder dan tersier. Hasil yang diperoleh dari penelitian ini yaitu berkenaan dengan dasar hukum pengaturan pelaksanaan asesmen terpadu, mekanisme dan alur proses pelaksanaan asesmen terpadu di Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sumenep dengan berpedoman pada aturan dan Standar Operasional Prosedur (SOP) yang berlaku, serta terdapat beberapa kendala dalam implementasi asesmen terpadu di Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sumenep sehingga terdapat solusi dan/ upaya mengatasi agar pelaksanaan asesmen terpadu yang dijalankan lebih maksimal dan optimal.

Kata Kunci : Pemenuhan Hak, Asesmen Terpadu, Pecandu Narkotika