

**PERAN BAWASLU DALAM MENEKAN ANGKA PELANGGARAN**

**PADA PEMILU 2024 DI PROVINSI JAWA TIMUR**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH**

**INDAH DWIMULYANI**  
**NPM. 17041010027**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**SURABAYA**

**2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**


**PERAN BAWASLU DALAM MENEKAN ANGKA PELANGGARAN  
PADA PEMILU 2024 DI PROVINSI JAWA TIMUR**

**Disusun Oleh:**

**INDAH DWI MULYANI**  
**NPM. 17041010027**

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

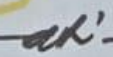
**Menyetujui,**  
**PEMBIMBING**

  
**Dr. Diana Hertati M. Si.**  
**NIP. 196601031989032001**

**Mengetahui**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



  
**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si.**  
**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**PERAN BAWASLU DALAM MENEKAN ANGKA PELANGGARAN  
PADA PEMILU 2024 DI PROVINSI JAWA TIMUR**

**Disusun Oleh:**

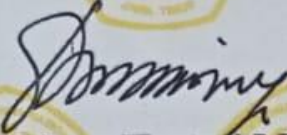
**INDAH DWI MULYANI**  
**NPM. 17041010027**

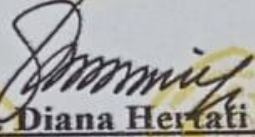
Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterima pada Journal  
NeoRepublica (Terakreditasi Sinta 4) Volume 6, Nomor 1

**Menyetujui,**

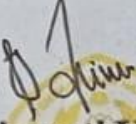
**Dosen Pembimbing**

**TIM PENGUJI**  
**Ketua**

  
**Dr. Diana Hertati M. Si.**  
**NIP. 196601031989032001**

  
**Dr. Diana Hertati M. Si.**  
**NIP. 196601031989032001**

**Sekretaris**


  
**Arimurti Kriswibowo, S.IP, M.Si**  
**NIP. 198907222022031007**

**Anggota**

  
**Indira Arundinasari, S.AP, M.AP**  
**NPT. 21219930521320**

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

  
  
**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR REVISI**

**PERAN BAWASLU DALAM MENEKAN ANGKA PELANGGARAN  
PADA PEMILU 2024 DI PROVINSI JAWA TIMUR**

**Disusun Oleh:**

**INDAH DWI MULYANI**  
**NPM. 17041010027**


Telah direvisi dan disahkan pada 19 Juli 2024

**TIM PENILAI**

**Dosen Penguji 1**

**Dosen Penguji 2**

**Dosen Penguji 3**

  
**Dr. Diana Hertati M. Si.**  
**NIP. 196601031989032001**

  
**Arimurti Kriswibowo, S.IP., M.Si**  
**NIP. 198907222022031007**

  
**Indira Arundinasari, S.AP, M.AP**  
**NPT. 212199305213209**

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Indah Dwi Mulyani

NPM : 17041010027

Program Studi : Administrasi Publik / Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Judul Skripsi : **Peran Bawaslu Dalam Menekan Angka Pelanggaran  
Pada Pemilu 2024 Di Provinsi Jawa Timur**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan karya asli penulis sendiri yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 22 Juli 2024  
Yang Membuat Pernyataan



**INDAH DWI MULYANI**  
**NPM. 17041010027**

## ABSTRAK

### PERAN BAWASLU DALAM MENEKAN ANGKA PELANGGARAN PADA PEMILU 2024 DI PROVINSI JAWA TIMUR

INDAH DWIMULYANI  
NPM. 17041010027

Bawaslu merupakan salah satu instansi yang bertugas melaksanakan penyelenggaraan pemilu bersama DKPP dan KPU. Bawaslu merupakan badan yang bertugas mengawasi seluruh tahapan penyelenggaraan pemilu dan menekan angka pelanggaran pada pemilu. Pada pemilu 2024 Bawaslu Provinsi Jawa Timur menerima laporan dugaan pelanggaran kampanye sebanyak 92 laporan dari masyarakat. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui, menganalisis dan mendeskripsikan terkait peran Bawaslu dalam menekan angka pelanggaran pada Pemilu 2024 di Provinsi Jawa Timur. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa observasi, wawancara, dan dokumentasi. Fokus penelitian ini menggunakan teori milik (Horopoetri et al., 2003) yang menyatakan bahwa peran bisa terlaksana apabila mencakup empat dimensi yaitu peran sebagai suatu kebijakan, peran sebagai strategi, peran sebagai alat komunikasi, dan peran sebagai alat penyelesaian sengketa (masalah). Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran bawaslu dalam menekan angka pelanggaran pada Pemilu 2024 di Provinsi Jawa Timur cukup baik dengan melakukan beberapa upaya meliputi himbauan melalui saran perbaikan, rapat koordinasi, dan pembuatan modul. Hal tersebut dibuktikan dengan peran bawaslu sebagai suatu kebijakan, strategi, alat komunikasi dan alat penyelesaian masalah dalam melakukan pengawasan sesuai dengan PKPU Nomor 3 tahun 2022 tentang Tahapan dan Jadwal Penyelenggaraan Pemilihan Umum Tahun 2024, yang juga didukung dengan fasilitas dan SDM yang memadai. Selain itu dalam penanganan dugaan pelanggaran akan diproses apabila memenuhi syarat formil dan materil serta melakukan kerja sama dengan berbagai instansi terkait.

**Kata Kunci :** Peran, Pengawasan, Pemilu

## ABSTRACT

### THE ROLE OF BAWASLU IN REDUCING THE NUMBER OF VIOLATIONS IN THE 2024 ELECTION IN EAST JAVA PROVINCE

INDAH DWIMULYANI  
NPM. 17041010027

Bawaslu is one of the agencies tasked with carrying out elections together with DKPP and KPU. Bawaslu is the body tasked with supervising all stages of election implementation and reducing the number of violations in elections. In the 2024 election, the East Java Province Bawaslu received 92 reports of alleged campaign violations from the public. This research aims to find out, analyze and describe the role of Bawaslu in reducing the number of violations in the 2024 Election in East Java Province. This research is a qualitative descriptive research with data collection techniques in the form of observation, interviews and documentation. The focus of this research uses property theory (Horoepoetri et al., 2003) which states that a role can be implemented if it includes four dimensions, namely the role as a policy, the role as a strategy, the role as a communication tool, and the role as a tool for resolving disputes (problems). The research results show that Bawaslu's role in reducing the number of violations in the 2024 Election in East Java Province is quite good by carrying out several efforts including appeals through suggestions for improvements, coordination meetings, and creating modules. This is proven by the role of Bawaslu as a policy, strategy, communication tool and problem solving tool in carrying out supervision in accordance with PKPU Number 3 of 2022 concerning Stages and Schedule for the 2024 General Election, which is also supported by adequate facilities and human resources. Apart from that, handling alleged violations will be processed if they meet formal and material requirements and collaborate with various related agencies.

**Keywords :** Role, Supervision, Elections

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan Puji Syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan Berkah dan Karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Peran Bawaslu Dalam Menekan Angka Pelanggaran Pada Pemilu 2024 Di Provinsi Jawa Timur”**. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan kurikulum Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan telah disusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dr. Diana Hertati, M.Si., selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian, bimbingan, dan arahan yang bermafaat dalam penulisan ini, serta dengan rela meluangkan waktu untuk penulis. Pada kesempatan kali ini, penulis juga menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak A. Warit selaku Ketua Bawaslu Provinsi Jawa Timur dan jajarannya



5. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik, yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama studi perkuliahan;
6. Teman-teman Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah saling mendukung dan memberi motivasi untuk menyelesaikan skripsi;

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian ini masih terdapat banyak kekurangan dan keterbatasan pengetahuan yang dimiliki oleh penulis, sehingga segala saran dan masukan akan membantu penulis untuk memperbaiki penulisan skripsi ini.

Surabaya, Juli 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR REVISI.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>11</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	11
2.2 Landasan Teori.....	18
2.2.1 Peran .....	19
2.2.2 Pengawasan.....	22
2.2.3 Pemilihan Umum (Pemilu) .....	26
2.3 Kerangka Berpikir.....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>29</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	29
3.2 Lokasi Penelitian.....	30
3.3 Fokus Penelitian.....	30
3.4 Sumber Data.....	32
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	33
3.6 Teknik Analisis Data.....	36

3.7 Keabsahan Data.....	38
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>42</b>
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian .....	42
4.1.1 Profil Badan Pengawasan Pemilu Provinsi Jawa Timur.....	42
4.1.2 Visi dan Misi.....	42
4.1.3 Struktur Organisasi .....	44
4.1.4 Tugas dan Wewenang .....	45
4.1.5 Komposisi Pegawai.....	49
4.2 Hasil Penelitian .....	50
4.2.1 Peran Sebagai Suatu Kebijakan .....	51
4.2.2 Peran Sebagai Strategi .....	61
4.2.3 Peran Sebagai Alat Komunikasi .....	66
4.2.4 Peran Sebagai Alat Penyelesaian Sengketa (Masalah) .....	70
4.3 Pembahasan.....	74
4.3.1 Peran Sebagai Suatu Kebijakan .....	75
4.3.2 Peran Sebagai Strategi .....	79
4.3.3 Peran Sebagai Alat Komunikasi .....	82
4.3.4 Peran Sebagai Alat Penyelesaian Sengketa (Masalah) .....	83
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>86</b>
5.1 Kesimpulan .....	86
5.2 Saran .....	88
<b>Daftar Pustaka .....</b>	<b>90</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>93</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Data Temuan Tertinggi yang Diterima Bawaslu .....	4
Gambar 2. 3 Kerangka Berpikir .....	28
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data .....	37
Gambar 4. 1 Kantor Bawaslu Provinsi Jawa Timur .....	42
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Bawaslu Provinsi Jawa Timur .....	44
Gambar 4. 3 Modul Pengawasan Pemilu Partisipatif Bawaslu Provinsi Jawa Timur Tahun 2023.....	52
Gambar 4. 4 PKPU Nomor 3 Tahun 2022 .....	56
Gambar 4. 5 Aplikasi SigapLapor .....	58
Gambar 4. 6 Pengawasan Kampanye Oleh Bawaslu Provinsi Jawa Timur .....	60
Gambar 4. 7 Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum.....	62
Gambar 4. 8 Jumlah Laporan dan Temuan Dugaan Pelanggaran Pemilu 2024 Di Provinsi Jawa Timur .....	69
Gambar 4. 9 Kerja Sama Antara Bawaslu Provinsi Jawa Timur dan UPN “Veteran” Jawa Timur Serta Universitas Islam Kediri. ....	73

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data DPT Pemilu 2019 di Indonesia.....	2
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	15
Tabel 4. 1 Komposisi Pegawai Bawaslu Provinsi Jawa Timur Berdasarkan Jenis Kelamin.....	49
Tabel 4. 2 Komposisi Pegawai Bawaslu Provinsi Jawa Timur Berdasarkan Pendidikan .....	67