

**IMPLEMENTASI PROGRAM TIKASIM (TIRTA KENCANA  
SIAP MINUM) DI LAPAS KELAS II B KABUPATEN  
JOMBANG**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Politik dan Budaya  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH :**

**FRANSISCA FERNANDITA**  
**NPM. 17041010051**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN  
TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI PROGRAM TIKASIM (TIRTA KENCANA  
SIAP MINUM) DI LAPAS KELAS II B KABUPATEN JOMBANG

Disusun oleh:

Fransisca Fernandita  
NPM. 17041010051

Telah disetujui untuk mengikuti ujian Skripsi

Menyetujui,

Pembimbing



Dr. Ertien Rining N. M.Si  
NIP. 196801161994032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 496804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM TIKASIM (TIRTA KENCANA SIAP MINUM)  
DI LAPAS KELAS II B KABUPATEN JOMBANG

Disusun oleh:

Fransisca Fernandita  
NPM. 17041010051

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan dipublikasikan pada Jurnal  
Religion Education Social Laa Roiba Journal (RESLAJ), Laa Roiba  
Bogor (Terakreditasi Sinta 4), Volume (6) No (11)

Menyetujui,

Pembimbing

Tim Penguji,

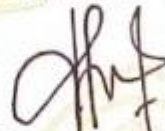


Ketua

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si  
NIP. 196801161994032001

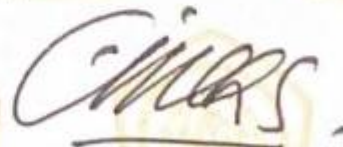
Drs. Ananta Prathama, Msi  
NIP.196004131990031001

Sekretaris



Rosvidatuzzahro Anisykurillah, S.AP, M.AP  
NIP. 199303162022032008

Anggota



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si  
NIP. 196801161994032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

JUDUL PENELITIAN: IMPLEMENTASI PROGRAM TIKASIM (TIRTA  
KENCANA SIAP MINUM) DI LAPAS KELAS II B KABUPATEN  
JOMBANG

Disusun Oleh:

Fransisca Fernandita  
NPM. 17041010051

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 22 Juli 2024

Menyetujui,

Dosen Penguji I



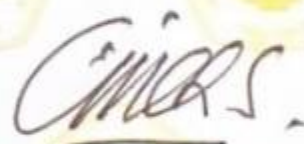
Drs. Ananta Prathama, Msi  
NIP.196004131990031001

Dosen Penguji II



Rosyidatuzzahro Anisykurillah, S.AP, M.AP  
NIP. 199303162022032008

Dosen Penguji III



Dr. Ertien Rining N, M.Si  
NIP. 196801161994032001

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Fransisca Fernandita

NPM : 17041010051

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : **Implementasi Program TIKASIM (Tirta Kencana Siap Minum) di Lapas Kelas II B Kabupaten Jombang.**

Dengan ini meyakini :

1. Skripsi ini merupakan karya asli pribadi yang dibuktikan melalui cek plagiarism dengan ketentuan maksimal 20% untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar strata I di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti skripsi ini bukan karya saya atau merupakan hasil karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 20 Juli 2024  
Yang membuat pernyataan



*Fransisca*  
**Fransisca Fernandita**  
**NPM. 17041010051**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan inayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI PROGRAM TIKASIM (TIRTA KENCANA SIAP MINUM) DI LAPAS KELAS II B KABUPATEN JOMBANG”**

Penulis juga banyak menerima bantuan dari berbagai pihak, baik itu berupa moril, spiritual ataupun materiil. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT.,IPU, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP, selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari M.Si, selaku dosen pembimbing skripsi yang sudah mendedikasikan waktu, tenaga dan pikiran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Kepala Lapas dan seluruh pihak dari Lapas Kelas II B Jombang yang mendukung dan memberikan informasi terkait penulisan skripsi ini.
6. Direktur dan seluruh pihak dari Perumdam Tirta Kencana Jombang yang mendukung dan memberikan informasi terkait penulisan skripsi ini.

7. Seluruh dosen program studi Administrasi Publik yang telah memberikan banyak ilmu dan bimbingan.
8. Kedua orangtua penulis, Ibu Siti Umaisaroh dan Bapak Supa'at yang senantiasa memberikan do'a, dukungan serta materil.
9. Teman Hidup penulis yang bernama Miftakhul Asrofi yang senantiasa mendampingi, memberikan dukungan serta materil.
10. Adik kandung penulis yang bernama Randika Cahya Aditya yang selalu menjadi tempat keluh kesah kakaknya.
11. Seluruh keluarga penulis yang tidak lelah memberikan do'a dan dukungan.
12. Teman-teman Administrasi Publik 2017 yang telah menemani penulis belajar dan berproses, khususnya penghuni grup whatsapp bernama 'Hidup' yaitu Whendyra, Anggit, Maya, Indah dan lainnya.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Segala saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kebaikan skripsi ini.

Surabaya, 20 Juli 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

	halaman
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
LEMBAR REVISI .....	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
ABSTRAK .....	xiii
ABSTRACT .....	xiv
BAB I .....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
BAB II .....	12
KAJIAN PUSTAKA .....	12
2.1 Penelitian Terdahulu .....	12
2.2 Landasan Teori .....	17
2.2.1 Kebijakan Publik .....	17
2.2.2 Implementasi Kebijakan .....	20
2.2.2.1 Pengertian Implementasi Kebijakan .....	20
2.2.2.2 Model Implementasi Kebijakan George Charles Edward III .....	23
2.2.3 Program .....	28
2.2.4 Air Minum .....	29
2.3 Kerangka Penelitian .....	33
BAB III .....	34



METODE PENELITIAN.....	34
3.1 Jenis Penelitian.....	34
3.2 Definisi konseptual.....	35
3.3 Lokasi Penelitian.....	36
3.4 Fokus Penelitian.....	36
3.5 Sumber Data.....	41
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.7 Teknik Penentuan Informan.....	45
3.8 Teknik Analisis Data.....	47
3.9 Keabsahan Data.....	49
BAB IV.....	51
Hasil dan Pembahasan.....	51
4.1 Gambaran Umum.....	51
4.1.1. Sejarah awal.....	51
4.1.2 Profil Lapas Kelas II B Kabupaten Jombang.....	52
4.1.3 Visi, Misi dan tata nilai Kementerian Hukum dan HAM.....	53
4.1.4. Struktur Organisasi.....	54
4.1.5 Tugas Organisasi unit Kerja.....	55
4.1.6 Jumlah Pegawai Lembaga Pemasyarakatan kelas II B Jombang.....	59
4.1.7 Prasarana di LAPAS Kelas II B Jombang.....	60
4.2 Hasil.....	60
4.2.1 Komunikasi.....	60
4.2.2 Sumber Daya.....	72
4.2.3 Disposisi.....	85
4.2.4 Struktur Birokrasi.....	91
4.3 Pembahasan.....	93
4.3.1 Komunikasi.....	94
4.3.2 Sumber Daya.....	96
4.3.3 Disposisi.....	99
4.4.4 Struktur Birokrasi.....	100
BAB V.....	102

PENUTUP.....	102
5.1 Kesimpulan.....	102
5.2 Saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA.....	105
LAMPIRAN.....	107

## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Perbandingan penelitian terdahulu dan penelitian saat ini.....	15
Tabel 4. 1 Jumlah pegawai berdasarkan jenis kelamin .....	59
Tabel 4. 2 Jumlah Pegawai berdasarkan tingkat pendidikan .....	59
Tabel 4. 3 Jumlah pegawai berdasarkan Jabatan .....	59

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 TIKASIM Perumdam Tirta Kencana tahun 2022 .....	7
Gambar 1.2 Bupati Hj Mundjidah Wahab Resmikan Proyek renovasi dapur lapas Jombang tahun 2022 .....	8
Gambar 2.1 Implementasi Kebijakan Merilee S. Grindle.....	28
Gambar 3.1 Komponen analisis data Miles & Huberman .....	49
Gambar 4.1 Lapas Kelas II B Kabupaten Jombang Tahun 2024.....	52
Gambar 4.2 Peresmian Dapur Umum dan TIKASIM di Lapas Jombang Tanggal 03 Februari 2022 .....	63
Gambar 4.3 Surat Pemberitahuan pengambilan sample air .....	68
Gambar 4.4 Surat Perintah Tugas Pengambilan sample air di Lapas .....	68
Gambar 4.5 pelaksanaan perawatan TIKASIM .....	80
Gambar 4.6 Kelompok besaran biaya air perumdam Tirta Kencana .....	82
Gambar 4.7 Alat TIKASIM (Tirta Kencana Siap Minum).....	82
Gambar 4.8 Alat TIKASIM (Tirta Kencana Siap Minum).....	83
Gambar 4.9 hasil Uji L air tikasim oleh tim Lab bulan Februari 2024.....	92

## ABSTRAK

### IMPLEMENTASI PROGRAM TIKASIM (TIRTA KENCANA SIAP MINUM DI LAPAS KELAS II B KABUPATEN JOMBANG

Fransisca Fernandita<sup>1</sup>, Ertien Rining Nawangsari<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Program Studi Administrasi Publik UPN “Veteran” Jawa Timur

<sup>2</sup>Program Studi Administrasi Publik UPN “Veteran” Jawa Timur

Salah satu upaya meningkatkan kesejahteraan dan pelayanan kepada masyarakat, Pemerintah Kabupaten Jombang memberikan hibah ke Lapas kelas II B Jombang pada tanggal 03 Februari 2022 berupa Program TIKASIM (Tirta Kencana siap minum) yang bekerja sama dengan Perumdam tirta kencana Jombang dengan tujuan memberikan penyediaan air siap minum. Seiring dengan meningkatnya kepadatan penghuni lapas, maka kebutuhan air pun semakin meningkat. Sehingga program ini dapat mengupayakan memenuhi kebutuhan air minum masyarakat yang berada dalam lingkup binaan Lapas kelas II B Jombang. Penelitian ini dilakukan untuk menganalisis implementasi program TIKASIM (Tirta Kencana Siap Minum) yang berada di Lapas Kelas II B Kabupaten Jombang. Menggunakan teori menurut George C. Edwards III dengan melihat empat indikator yang meliputi komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Penelitian ini disusun menggunakan pendekatan kualitatif. Mendapatkan sumber data primer dari wawancara dan observasi dilengkapi dengan data sekunder seperti gambar, jurnal, laporan, penelitian terdahulu, dan arsip lain yang memiliki relevansi. Lokus penelitian berada di Lapas Kelas II B Kabupaten Jombang. Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa pada indikator komunikasi dalam implementasi Program TIKASIM sudah berjalan dengan baik, dijelaskan dengan adanya transmisi informasi yang jelas dan konsisten antara pihak Perumdam Tirta Kencana Jombang dengan Lapas Kelas II B Jombang. Kemudian pada indikator sumber daya juga sudah dalam cukup baik didukung dengan jumlah staff yang cukup dan fasilitas yang memadai. Disposisi atau sikap pelaksana kebijakan juga menunjukkan terjadinya komunikasi dan komitmen diantara seluruh tim pelaksana. Struktur birokrasi sudah berjalan sesuai pedoman PERMENKUMHAM nomor 40 Tahun 2017 tentang Pedoman Penyelenggaraan makanan bagi Tahanan, anak dan Narapidana.

Kata kunci : Implementasi Kebijakan, Program TIKASIM, Lapas

## ABSTRACT

### *IMPLEMENTATION OF THE TIKASIM (TIRTA KENCANA SIAP MINUM)*

#### *PROGRAMME IN CLASS II B PRISON JOMBANG DISTRICT*

**Fransisca Fernandita<sup>1</sup>, Ertien Rining Nawangsari<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>*Public Administration Study Program UPN “Veteran” East Java*

<sup>2</sup>*Public Administration Study Program UPN “Veteran” East Java*

*One of the efforts to improve welfare and services to the community, the Jombang Regency Government provided a grant to the Jombang Class II B Correctional Facility on 03 February 2022 in the form of the TIKASIM (Tirta Kencana ready to drink) Program in collaboration with Perumdam Tirta Kencana Jombang with the aim of providing ready-to-drink water. Along with the increasing density of the prison population, the need for water is also increasing. So that this programme can seek to meet the drinking water needs of the community within the scope of the class II B Jombang Correctional Facility. This research was conducted to analyse the implementation of the TIKASIM (Tirta Kencana Siap Minum) program in Class II B Correctional Facility, Jombang Regency. Using the theory according to George C. Edwards III by looking at four indicators which include communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. This research was prepared using a qualitative approach. Obtaining primary data sources from interviews and observations is complemented by secondary data such as images, journals, reports, previous research, and other archives that have relevance. The research locus is in Class II B Correctional Institution of Jombang Regency. The results of the study show that the communication indicators in the implementation of the TIKASIM Programme have been running well, explained by the clear and consistent transmission of information between Perumdam Tirta Kencana Jombang and Class II B Jombang Correctional Facility. Then the resource indicator is also quite well supported by a sufficient number of staff and adequate facilities. The disposition or attitude of policy implementers also shows communication and commitment among the entire implementation team. The bureaucratic structure has been running according to the guidelines of PERMENKUMHAM number 40 of 2017 concerning Guidelines for the Implementation of food for Prisoners, children and Prisoners.*

**Keywords:** Policy Implementation, TIKASIM Programme, Correctional Institution