

**PELAKSANAAN DISPENSASI KAWIN BAGI PEREMPUAN**

**(STUDI DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum pada  
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**Diajukan oleh:**

**JIHAN NIDA QOIDAH AMALIYAH**

**NPM. 20071010286**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**SURABAYA**

**2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG SKRIPSI  
PELAKSANAAN DISPENSASI KAWIN BAGI PEREMPUAN  
(STUDI DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA)**

Disusun Oleh:



**JIHAN NIDA OOIDAH AMALIYAH**  
**NPM. 20071010286**

Telah disetujui untuk mengikuti ujian/sidang skripsi

pada tanggal 08 Mei 2024

Mengetahui,  
**PEMBIMBING**



**SRI MAHARANI M.T.V.M., S.H., M.H.**  
**NIP. 19740803 200212 2001**

Mengetahui,  
**DEKAN**



**Dr. ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.Si.**  
**NIP. 19680116 199403 2 001**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI  
PELAKSANAAN DISPENSASI KAWIN BAGI PEREMPUAN  
(STUDI DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA)**

**Disusun Oleh:**



**JIHAN NIDA QOIDAH AMALIYAH**  
**NPM. 20071010286**

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Ilmu  
Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada tanggal 19 Juli 2024

**PEMBIMBING**



**SRI MAHARANI M.T.V.M., S.H., M.H.**  
**NIP. 19740803 200212 2001**

**TIM PENGUJI**

1.



**Dr. HERVINA PUSPITOSARI, S.H., M.H.**  
**NIP. 19851001 201903 2014**

2.



**WTWIN YULIANINGSIH, S.H., M.Kn.**  
**NIP. 19750708 202121 2 001**

3.



**SRI MAHARANI M.T.V.M., S.H., M.H.**  
**NIP. 19740803 200212 2001**

Mengetahui,  
**DEKAN**



**Dr. ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.Si.**  
**NIP. 19680116 199403 2 001**

**LEMBAR PENGESAHAN REVISI SKRIPSI  
PELAKSANAAN DISPENSASI KAWIN BAGI PEREMPUAN  
(STUDI DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA)**

Disusun Oleh:



**JIHAN NIDA QOIDAH AMALIYAH**  
**NPM. 20071010286**

Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada tanggal 20 Juli 2024

**PEMBIMBING**



**SRI MAHARANI M.T.V.M., S.H., M.H.**  
**NIP. 19740803 200212 2001**

**TIM PENGUJI**

1.



**Dr. HERVINA PUSPITOSARI, S.H., M.H.**  
**NIP. 19851001 201903 2014**

2.



**WIWIN YULIANINGSIH, S.H., M.Kn.**  
**NIP. 19750708 202121 2 001**

3.



**SRI MAHARANI M.T.V.M., S.H., M.H.**  
**NIP. 19740803 200212 2001**

Mengetahui,  
DEKAN



**Dr. ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.Si.**  
**NIP. 19680116 199403 2 001**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Jihan Nida Qoidah Amaliyah  
Tempat, tanggal lahir : Surabaya, 08 Pebruari 2002  
NPM : 20071010286  
Konsentrasi : Ilmu Hukum  
Alamat : Jl. Kedung Pengkol 5/3, Kec. Gubeng, Kota Surabaya.

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi dengan judul:

**“PELAKSANAAN DISPENSASI KAWIN BAGI PEREMPUAN (STUDI DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA)”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila dikemudian hari ternyata skripsi saya ini merupakan hasil jiplakan (plagiat), maka saya bersedia dituntut di depan Pengadilan dan dicabut gelar keserjanaan (sarjana hukum) yang saya peroleh. Demikian surat ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 20 Juli 2024

**Mengetahui,**

**PEMBIMBING**

**SRI MAHARANI M.T.V.M., S.H., M.H.**  
NIP. 19740803 200212 2001

**Penyusun,**



**JIHAN NIDA QOIDAH AMALIYAH**  
NPM. 20071010286

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Skripsi ini dengan judul **“PELAKSANAAN DISPENSASI KAWIN BAGI PEREMPUAN (STUDI DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA)”**.

Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana hukum sesuai dengan kurikulum yang ada di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur dan dimaksudkan sebagai wadah untuk menambah wawasan serta untuk menerapkan dan membandingkan teori dalam perkuliahan yang telah diterima dengan keadaan sebenarnya di lapangan. Disamping itu, diharapkan dapat memberikan bekal tentang hal-hal yang berkaitan dengan disiplin ilmunya sebelum mengadakan penelitian guna penelitian skripsi.

Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan bimbingan dan belajar dari beberapa pihak, maka di kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.SI, selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Herlina Suksmawati, M.SI, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.

4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Sri Maharani M.T.V.M, S.H., M.H., dan Ibu Aldira Mara Ditta C. P., S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah membimbing Penulis untuk menyelesaikan Skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu selama menempuh pendidikan ini.
8. Bapak dan Ibu Tim Penguji Seminar Hasil Skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik dan saran yang penting untuk penulis.
9. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi.
10. Orang tua penulis, Almarhum Abah Moch. Naim Ridwan, S.H., M.H. dan Umi Aisyah Karmawati, S.E. yang senantiasa memberikan dukungan untuk menyelesaikan Skripsi ini.
11. Keluarga penulis yang selalu memberi dukungan baik moral maupun material.
12. Kekasih penulis, Nabil Ghibran Alwafa, S.A.B. yang selalu menemani dan sabar mendengar keluh kesah penulis.
13. Amir Khoiruddin, S.H., Riza Faizah A., Aisyah Nuraihannah, Septi Cahyaning P. S.H., Dekha Aprillia R. S.H. dan Fritta Omea Mellenia, S.H.

selaku rekan kuliah sekaligus sahabat yang selalu memberikan motivasi dan semangat untuk menyelesaikan Pendidikan ini.

14. Teman-teman grup Ukhuwah Islamiyah (Nela, Blaqis, Sheva, Bernika) yang selalu menjadi tempat untuk bercerita setiap keluh kesah penulis.
15. Kakak Tingkat penulis, Mbak Kartika yang telah memberikan ilmu, pengetahuan dan pengalamannya untuk membantu menyelesaikan penelitian ini.
16. Teman-teman seangkatan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan semangat dan dukungan kepada penulis.
17. Pihak-pihak lain yang tidak dapat disebutkan namanya satu-persatu oleh Penulis karena telah mendukung dan memberikan doa yang terbaik bagi Penulis untuk kedepannya.

Kesempurnaan hanya milik Allah SWT, sehingga Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun Penulis terima dengan lapang dada. Semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan dan semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan balasan kebaikan kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan.

Surabaya, 20 Juli 2024

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN REVISI SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR DIAGRAM .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Tinjauan Pustaka.....	8
1.5.1 Tinjauan Umum Hukum Perkawinan Berdasarkan Undang- Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan .....	8
1.5.2 Tinjauan Umum Tentang Pengadilan Agama Surabaya.....	26

1.5.3	Tinjauan Umum Tentang Dispensasi Kawin Berdasarkan Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan.....	35
1.6	Metode Penelitian .....	38
1.6.1	Jenis dan Sifat Penelitian .....	38
1.6.2	Pendekatan .....	39
1.6.3	Bahan Hukum .....	40
1.6.4	Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum .....	42
1.6.5	Analisis Bahan Hukum .....	44
1.6.6	Sistematika Penulisan .....	45
<b>BAB II PELAKSANAAN DISPENSASI KAWIN BAGI PEREMPUAN DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA.....</b>		<b>47</b>
2.1	Pelaksanaan Dispensasi Kawin Bagi Perempuan Berdasarkan Pencatatan Perkawinan Yang Dikabulkan Di Pengadilan Agama Surabaya .....	47
2.2	Analisis Pelaksanaan Dispensasi Kawin Bagi Perempuan di Pengadilan Agama Surabaya .....	64
<b>BAB III KENDALA DAN UPAYA DALAM PELAKSANAAN DISPENSASI KAWIN BAGI PEREMPUAN DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA .....</b>		<b>73</b>
3.1	Kendala Dalam Pelaksanaan Dispensasi Kawin Bagi Perempuan di Pengadilan Agama Surabaya .....	73

3.2 Upaya Dalam Pelaksanaan Dispensasi Kawin Bagi Perempuan di Pengadilan Agama Surabaya .....	78
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>84</b>
4.1 Kesimpulan.....	84
4.2 Rekomendasi .....	85
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Perkara Terima dan Perkara Putus Pengadilan Agama Surabaya...	5
Tabel 1.2 Penelitian Terdahulu atau <i>Novelty</i> .....	6
Tabel 1.3 Data Dispensasi Kawin Perempuan Pengadilan Agama Surabaya per Januari 2023 – Februari 2024.....	59
Tabel 1.4 Jumlah Data Dispensasi Kawin Pengadilan Agama Surabaya.....	62

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 1.1 Prosedur Pengajuan Dispensasi Kawin Pengadilan Agama Surabaya..	48
Bagan 1.2 Proses Persidangan Dispensasi Pengadilan Agama Surabaya.....	52

## DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1.1 Rata-Rata Umur Laki-Laki dan Perempuan Yang Mengajukan Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama Surabaya Per Tanggal 1 Januari 2024 – 2026 .....	69
--	----

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	: Sertifikat <i>English Proficiency Test</i> (EPT)
Lampiran 2	: Transkrip Sementara
Lampiran 3	: Surat Penugasan Dosen Pembimbing
Lampiran 4	: Kartu Bimbingan Skripsi
Lampiran 5	: Formulir Persetujuan Judul Skripsi
Lampiran 6	: Bukti Pembayaran UKT
Lampiran 7	: Bukti Kartu Rencana Studi (KRS) terbaru
Lampiran 8	: Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM
Lampiran 9	: Bukti Penyerahan Proposal Skripsi
Lampiran 10	: Lembar Plagiarisme/Turnitin Skripsi
Lampiran 11	: <i>Letter of Acceptance</i> (LoA) Artikel Jurnal
Lampiran 12	: Lembar Plagiarisme/Trunitin Artikel Jurnal
Lampiran 13	: Bukti Pendaftaran Ujian Lesan
Lampiran 14	: Lembar Revisi Seminar Hasil Skripsi dari Penguji 1
Lampiran 15	: Lembar Revisi Seminar Hasil Skripsi dari Penguji 2
Lampiran 16	: Lembar Revisi Seminar Hasil Skripsi dari Penguji 3

## ABSTRAK

Nama : Jihan Nida Qoidah Amaliyah

NPM : 20071010286

Tempat Tanggal Lahir : Surabaya, 8 Februari 2002

Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum

Judul Skripsi :

### **“PELAKSANAAN DISPENSASI KAWIN BAGI PEREMPUAN (STUDI DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA)”**

#### **ABSTRAK**

Perkawinan di bawah umur sering terjadi karena sejumlah alasan dan pandangan baik secara hukum, agama dan tradisi dan budaya di masyarakat. Hal tersebut menimbulkan pertanyaan pelaksanaan dispensasi kawin bagi perempuan mengingat anak perempuan yang belum cukup umur sebagaimana ketentuan perundang-undangan dapat melaksanakan perkawinan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan dispensasi kawin bagi perempuan di Pengadilan Agama Surabaya menurut hukum positif di Indonesia dan mengetahui bagaimana kendala dan upaya dalam pelaksanaan dispensasi kawin bagi perempuan di Pengadilan Agama Surabaya. Terdapat sebanyak 210 kasus dispensasi perkawinan di Pengadilan Agama Surabaya, yang dimana didalamnya terdapat permohonan yang diterima, ditolak, maupun dicabut dengan beberapa alasan dan pertimbangan oleh para hakim Pengadilan Agama Surabaya. Penelitian ini menggunakan metode penelitian yuridis empiris yang dimana pengumpulan data dilakukan langsung dilapangan yakni Pengadilan Agama Surabaya. Pengumpulan data dilakukan dengan cara studi kepustakaan, observasi, dan wawancara untuk mendukung analisis penulis. Analisis data dilakukan dengan menggunakan metode deskriptif analitis serta menggunakan pendekatan kuantitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan dispensasi kawin bagi perempuan telah mengikuti peraturan perundang-undangan. Namun sebagaimana data jumlah pengajuan dispensasi kawin bagi perempuan, dispensasi kawin tersebut diajukan dengan berbagai macam alasan, sehingga Hakim dalam hal ini harus dapat mempertimbangkan dengan tepat untuk mengabulkan permohonan dispensasi kawin bagi perempuan. Atas hal tersebut, diperlukan kajian lebih lanjut mengenai pelaksanaan dispensasi perkawinan bagi perempuan, khususnya di Pengadilan Agama Surabaya.

**Kata Kunci:** *Dispensasi Kawin, Perempuan*