

**IMPLEMENTASI REHABILITASI RAWAT JALAN BAGI  
PENYALAHGUNA NARKOTIKA  
(STUDI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KOTA SURABAYA)**



**SKRIPSI**

Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar

Sarjana Hukum

Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Diajukan Oleh:

**Maya Yunita Sutrisno**  
**20071010272**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

**SURABAYA**

**2024**

**IMPLEMENTASI REHABILITASI RAWAT JALAN BAGI  
PENYALAHGUNA NARKOTIKA**

**(STUDI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KOTA SURABAYA)**



**SKRIPSI**

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar  
Sarjana Hukum**

**Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

**Diajukan Oleh,**

**Maya Yunita Sutrisno  
20071010272**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

**SURABAYA**

**2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI**  
**"IMPLEMENTASI REHABILITASI RAWAT JALAN BAGI**  
**PENYALAHGUNA NARKOTIKA**  
**(STUDI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KOTA SURABAYA)"**


Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,  
Pada hari Senin, tanggal 01 Juli 2024

Penyusun,

Maya Yunita Sutrisno  
20071010272


Menyetujui

Dosen Pembimbing,

  
Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.  
NIP. 19851001 201903 2 014

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,

  
Adhitya Widva Kartika, S.H., M.H.  
NIP 199001 12 202012 2 003

**HALAMAN REVISI SKRIPSI**  
**IMLEMENTASI REHABILITASI RAWAT JALAN BAGI**  
**PENYALAHGUNA NARKOTIKA**  
**(STUDI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KOTA SURABAYA)**

Penyusun,

**MAYA YUNITA SUTRISNO**

**NPM. 20071010272**

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji  
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,

Pada hari Senin, tanggal 22 Juli 2024

Menyetujui,


Pembimbing,

  
**Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H**  
**NIP. 19851001 201903 2 014**


Dewan Penguji  
Ketua,

  
**Zuhda Mita Fitriana, S.H., LL.M.**  
**NPT. 20.1 19920217 223**

Anggota I

  
**Dessy Maevangsari, S.H., LL.M.**  
**NPT. 20 2 19911229 221**

Anggota II

  
**Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H**  
**NIP. 19851001 201903 2 014**

Menyetujui,

**KOORDINATOR PROGRAM STUDI HUKUM**

  
**Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.**  
**NIP. 19900112 202012 2 003**

Mengesahkan,

**Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"**  
**Jawa Timur**

  
**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**  
**NIP. 19680116 199403 2 001**

**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**  
**IMPLEMENTASI REHABILITASI RAWAT JALAN BAGI**  
**PENYALAHGUNA NARKOTIKA**  
**(STUDI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KOTA SURABAYA)**

Penyusun,

**MAYA YUNITA SUTRISNO**

**NPM. 20071010272**

Skripsi telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji  
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,

Pada hari Kamis, tanggal 11 Juli 2024

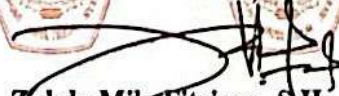
Menyetujui,

Pembimbing,



**Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H**  
**NIP. 19851001 201903 2 014**

Dewan Penguji  
Ketua,



**Zuhda Mila Fitriana, S.H., LL.M.**  
**NPT. 20 1 19920217 223**

Anggota I



**Dessy Maevangsari, S.H., LL.M.**  
**NPT. 20 2 19911229 221**

Anggota II



**Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H**  
**NIP. 19851001 201903 2 014**

Menyetujui,

**KOORDINATOR PROGRAM STUDI HUKUM**



**Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.**  
**NIP. 19900112 202012 2 003**

Mengesahkan,

**Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"**  
**Jawa Timur**

Jawa Timur



**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**  
**NIP. 19680116 199403 2 001**

## HALAMAN PERNYATAAN ORIGINALITAS

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Maya Yunita Sutrisno  
Tempat Tanggal Lahir : Jombang, 21 Juni 2002  
NPM : 20071010272  
Bidang/Konsentrasi : Hukum Pidana  
Alamat : Dsn. Karangpon, Ds. Alang-Alang Caruban, Kec.  
Jogoroto, Kab. Jombang

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul “IMPLEMENTASI REHABILITASI RAWAT JALAN BAGI PENYALAHGUNA NARKOTIKA (STUDI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KOTA SURABAYA)” dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila di kemudian hari ternyata skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 29 April 2024

Penyusun,



**MAYA YUNITA SUTRISNO**  
**NPM. 20071010272**

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah Puji Syukur Kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga Penulis mampu menulis dan menyelesaikan Skripsi ini. Dengan ini Penulis mengkaji sebuah permasalahan terkait pelaksanaan rehabilitasi yang ada di Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya. Penulis mengambil Judul **"IMPLEMENTASI REHABILITASI RAWAT JALAN BAGI PENYALAHGUNA NARKOTIKA (STUDI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KOTA SURABAYA)"**

Penulisan Skripsi ini ditulis guna memenuhi persyaratan kelulusan yang ada di Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur yang dimaksudkan sebagai sarana untuk menambah serta membandingkan ilmu pengetahuan dan wawasan baik secara teori maupun prakteknya di lapangan, serta diharapkan juga dapat memberikan bekal mengenai hal-hal yang berkaitan dengan disiplin ilmu sebelum mengadakan penyusunan Skripsi. Proposal Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak, maka di kesempatan ini penyusun mengucapkan terimakasih kepada :

1. Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur.
2. Eko Wahyudi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur.
3. Dra. Herlina Suksmawati, M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur.

4. Dr. Hervina Puspitosari, S.H., MH. selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur.
5. Adhitya W. Kartika, S.H., MH. selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur.
6. Dr. Hervina Puspitosari, S.H., MH. selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan Penulis dalam pembuatan Skripsi ini.
7. Miko Aditya Suharto, S.H., M.H. selaku Dosen Wali.
8. Dosen Pengajar Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur yang telah membantu selama menempuh Pendidikan ini.
9. Tim Penguji Skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik dan saran yang penting untuk penulis kedepannya. Kepala Sub bagian Tata Usaha Fakultas Hukum beserta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi.
10. Kombes Pol. Heru Prasetyo, S.I.K., M.Hum. selaku Kepala Badan narkotika Nasional Kota Surabaya memberikan izin untuk melaksanakan wawancara dan penelitian di Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya.
11. Agus Khoirul Huda, S.Kep., Ns selaku Kassubag Umum di Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya yang telah memberikan izin untuk melaksanakan wawancara dan penelitian di Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya, dan banyak meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, petunjuk, serta berbagai informasi mengenai data untuk Skripsi yang penulis butuhkan.



12. Dr. Singgih Widi Pratomo selaku Ketua Tim Rehabilitasi di Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya yang telah membantu penulis dalam melaksanakan penelitian.
13. Ika Nur Widayati, SST selaku konselor tim rehabilitasi di Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya yang telah membantu penulis dalam melaksanakan penelitian.
14. Lukman Hakim Said, S.H. selaku pegawai pascarehabilitasi yang telah membantu penulis dalam melaksanakan penelitian.
15. Tim Rehabilitasi di Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya yang telah meluangkan waktunya untuk melaksanakan wawancara dengan penulis seputar topik skripsi yang akan diambil .
16. Seluruh staff di Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya yang telah menerima dengan baik Penulis selama melakukan magang maupun penelitian skripsi di Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya
17. Orang tua penulis yaitu bapak Sutrisno dan Ibu Sofiyah yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan serta doa restunya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan baik dan tepat sampai Penulis memperoleh gelar Sarjana Hukum.
18. Ferdi Firdaus Ega Pratama yang telah meluangkan waktu dan memberikan semangat, dukungan serta motivasi terhadap Penulis selama penyusunan Skripsi ini.

19. Aulia Afifah, Sylvia Alaydarani, Ayu Putri Kistiawandira yang telah memberikan semangat dan dukungan setiap harinya dalam menyusun Skripsi ini.
20. Teman-teman Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan semangat dan dukungan setiap harinya dalam menyusun Skripsi ini.
21. Serta terimakasih kepada diri sendiri yang telah berjuang sejauh ini untuk mencapai gelar Sarjana Hukum.

Penulis menyadari bahwa penulisan Proposal Skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis memohon saran dan kritik yang membangun. Akhir kata semoga Proposal Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi seluruh pihak yang memerlukan dan semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan balasan kebaikan yang berlimpah bagi yang telah memberikan kemudahan dan bantuan.

Surabaya, 22 Juli 2024

Penulis

**INTISARI**  
**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA**  
**TIMUR**  
**FAKULTAS HUKUM**

Nama Mahasiswa : Maya Yunita Sutrisno  
NPM : 20071010272  
Tempat, Tanggal Lahir : Jombang, 21 Juni 2002  
Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum  
Judul Skripsi :

**IMPLEMENTASI REHABILITASI RAWAT JALAN BAGI**  
**PENYALAHGUNA NARKOTIKA**  
**(Studi Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya)**

**ABSTRAK:** Penyalahgunaan narkotika di Indonesia merupakan salah satu tindak pidana yang masih marak terjadi. Pada tahun 2023 periode Januari-Juni penyalahgunaan narkotika mencapai hingga 19.401 kasus. Berbagai upaya telah dilakukan oleh pemerintah guna mengatasi persebaran narkotika. Salah satunya adalah dengan rehabilitasi. Rehabilitasi merupakan perawatan yang dilakukan pemerintah untuk pemulihan serta pengobatan kepada penyalahguna narkotika agar dapat pulih seperti sebelum mengonsumsi narkotika. Pelaksanaan rehabilitasi merupakan perawatan yang dilakukan tanpa memberikan hukuman pidana kepada penyalahguna narkotika. Namun meskipun program rehabilitasi tersebut dilakukan, masih banyak residivis penyalahguna narkotika. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis apakah pelaksanaan rehabilitasi yang ada sudah sesuai dengan stardart yang ada atau belum berdasarkan fakta lapangan yang dikaji melalui penelitian yang bersifat yuridis empiris untuk mengetahui bagaimana hukum tersebut bekerja di masyarakat. Hasil penelitian menemukan fakta bahwa pelaksanaan rehabilitasi yang ada di BNN Kota Surabaya sudah sesuai dengan stardart maupun pengaturan hukum yang mengatur, namun adanya residivis yang ada dikarenakan oleh faktor-

faktor internal yang berasal dari klien atau penyalahguna itu sendiri. Pemerintah diharapkan kedepannya makin gencar melakukan sosialisasi terkait bahaya narkoba serta pentingnya rehabilitasi bagi penyalahgunaan narkoba agar bisa menambah wawasan masyarakat terkait bahaya narkoba maupun pentingnya rehabilitasi bagi penyalahguna narkoba.

**Kata Kunci :** Rehabilitasi, Penyalahguna Narkoba, Implementasi

**ABSTRACT:** *Narcotics abuse in Indonesia is a crime that is still widespread. In 2023, in the January-June period, narcotics abuse have reached 19,401 cases. Various efforts have been made by the government to overcome the spread of narcotics. One way is through rehabilitation. Rehabilitation is care carried out by the government for the recovery and treatment of narcotics abusers so that they can recover as before consuming narcotics. Rehabilitation is treatment that is carried out without imposing criminal penalties on narcotics abusers. However, even though the rehabilitation program is carried out, there are still many recidivists who abuse narcotics. This research aims to analyze whether the implementation of existing rehabilitation is in accordance with existing standards or not based on facts in the field studied through empirical juridical research to find out how the law works in society. The results of the research found the fact that the implementation of rehabilitation at the Surabaya City BNN was in accordance with the standards and legal regulations, however the recidivism was due to internal factors originating from the clients or abusers themselves. It is hoped that in the future the government will be more aggressive in conducting outreach regarding the dangers of narcotics and the importance of rehabilitation for narcotics abusers so that it can increase public knowledge regarding the dangers of narcotics and the importance of rehabilitation for narcotics abusers.*

**Keywords:** *Rehabilitation, Narcotics Abusers, Implementation*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	
<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN REVISI SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYARTAAN ORIGINALITAS.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>INTISARI .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
1.5 Keaslian Penelitian.....	10
1.6 Metode Penelitian.....	12
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian.....	12
1.6.2 Pendekatan.....	13
1.6.3 Bahan Hukum.....	14
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum.....	16
1.6.5 Analisis Bahan Hukum.....	19
1.6.6 Sistematika penulisan .....	19
1.6.7 Jadwal penelitian .....	22
1.7 Kajian Pustaka.....	23
1.7.1 Tinjauan Umum tentang Pelaksanaan/Implementasi .....	23
1.7.1.1 Pengertian Pelaksanaan/Implementasi .....	23

1.7.1.2	Faktor Penunjang Pelaksanaan .....	25
1.7.2	Tinjauan Umum tentang Tindak Pidana Narkotika.....	27
1.7.2.1	Pengertian Narkotika .....	27
1.7.2.2	Pengertian Tindak Pidana Narkotika.....	30
1.7.2.3	Jenis-Jenis Narkotika.....	32
1.7.2.4	Dampak Penyalahgunaan Narkotika .....	41
1.7.3	Tinjauan Umum Rehabilitasi .....	44
1.7.3.1	Pengertian Rehabilitasi .....	44
1.7.3.2	Jenis-Jenis Rehabilitasi.....	46
1.7.3.3	Pengaturan Hukum Pelaksanaan Rehabilitasi .....	50
1.7.4	Tinjauan Umum tentang Penyalahgunaan Narkotika .....	52
1.7.4.1	Pengertian Penyalahgunaan Narkotika.....	52
<b>BAB II</b>	<b>IMPLEMENTASI REHABILITASI BAGI PENYALAHGUNA NARKOTIKA (STUDI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KOTA SURABAYA).....</b>	<b>54</b>
2.1	Mekanisme Pelaksanaan Rehabilitasi Rawat Jalan Bagi Penyalahguna Narkotika (Studi Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya) ....	54
2.2	Analisis Pelaksanaan Rehabilitasi Rawat Jalan Bagi Penyalahguna Narkotika (Studi Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya.....	82
<b>BAB III</b>	<b>KENDALA DAN UPAYA DALAM PELAKSANAAN REHABILITASI RAWAT JALAN BAGI PENYALAHGUNA NARKOTIKA (STUDI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KOTA SURABAYA) .....</b>	<b>88</b>
3.1	Kendala-Kendala Dalam Implementasi Rehabilitasi Rawat Jalan Bagi Penyalahguna Narkotika (Studi Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya .....	88
3.2	Upaya untuk Mengatasi Kendala dalam Implementasi Rehabilitasi Rawat Jalan Bagi Penyalahguna Narkotika (Studi Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya .....	93
<b>BAB IV</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>96</b>
4.1	Kesimpulan .....	96

4.2 Saran .....	97
<b>DAFTAR PUTAKA .....</b>	<b>99</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 : Data Klien Rehabilitasi .....	7
Tabel 1.2 : Tabel Perbandingan Penulisan.....	10
Tabel 1.3 : Jadwal Penelitian .....	22
Tabel 2.1 : Data Klien Rehabilitasi Tahun 2018-2023.....	68
Tabel 2.2 : Data Klien Rehabilitasi Tahun 2018-2023 Berdasarkan Kelompok Usia .....	68
Tabel 2.3 : Data Klien Rehabilitasi Tahun 2018-2023 Berdasarkan Tingkat Pendidikan Terakhir .....	68
Tabel 2.4 : Data Pasien Rehabilitasi Yang Tidak Berhasil Melaksanakan Perawatan Rehabilitasi Tahun 2018-2023 .....	87



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 : Alur Pelaksanaan Rehabilitasi.....	56
Gambar 2.2 : Alur Rehabilitasi Rawat Jalan di BNN Kota Surabaya .....	71

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 : Sertifikat *English Proficiency Test* (EPT) Pusat Bahasa UPNVJT
- Lampiran 2 : Transkrip Sementara
- Lampiran 3 : Persetujuan Skripsi Oleh Dosen Pembimbing
- Lampiran 4 : Surat Penugasan Dosen Pembimbing
- Lampiran 5 : Kartu Bimbingan
- Lampiran 6 : Formulir Pengajuan Skripsi
- Lampiran 7 : Formulir Persetujuan Judul Skripsi
- Lampiran 8 : Bukti Pembayaran UKT
- Lampiran 9 : Kartu Rencana Studi (KRS)
- Lampiran 10 : Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM/PKL-P
- Lampiran 11 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi
- Lampiran 12 : Surat Izin Penelitian Skripsi
- Lampiran 13 : Lembar Plagiarisme/Turnitin Skripsi
- Lampiran 14 : *Letter of Acceptance* (LoA) Artikel Jurnal
- Lampiran 15 : Lembar Plagiarisme/Turnitin Artikel Jurnal
- Lampiran 16 : Bukti Wawancara
- Lampiran 17 : Form ASSIST
- Lampiran 18 : Form Penggaris Kesiapan
- Lampiran 19 : Form URICA
- Lampiran 20 : Form WHOQOL
- Lampiran 21 : Lembar Revisi Dosen Penguji 1
- Lampiran 22 : Lembar Revisi Dosen Penguji 2
- Lampiran 23 : Lembar Revisi Dosen Penguji 3