

**EVALUASI PROGRAM DESA TANGGUH BENCANA
(DESTANA) DI DESA WEDORO KECAMATAN WARU
KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur**



OLEH:

DITA PUSPITA SEPTYANINGRUM
NPM. 20041010003

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

SURABAYA

2024

LEMBAR PERSETUJUAN
EVALUASI PROGRAM DESA TANGGUH BENCANA
(DESTANA) DI DESA WEDORO KECAMATAN WARU
KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh :

Dita Fuspita Sptyaningram
NPM. 20041010003

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel ilmiah

Menyetujui,
Pembimbing


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN
EVALUASI PROGRAM DESA TANGGUH BENCANA
(DESTANA) DI DESA WEDORO KECAMATAN WARU
KABUPATEN SIDOARJO


Disusun Oleh :

Dita Puspita Sentyaingrum
NPM. 20041010003

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Journal of Humanities and Social Studies Universitas Pakuan
(Terakreditasi Sinta 3)
Volume 09 Nomor 01, 2024

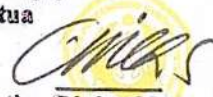
Menyetujui,

Dosen Pembimbing


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

Tim Penguji

1. Ketua


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

2. Sekretaris


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

3. Anggota


Vidya Imanuari Pertiwi, S.AP., M.AP
NIP. 21219951112315

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoajo, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**EVALUASI PROGRAM DESA TANGGUH BENCANA
(DESTANA) DI DESA WEDORO KECAMATAN WARU
KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun oleh :

Dita Puspita Septyaningrum
NPM. 20041010003


Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 18 Juli 2024

TIM PENILAI

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP. 196801161994032001


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001


Vidya Imanuari Pertiwi, S.AP., M.AP
NIP. 21219951112315

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : Dita Puspita Septyaningrum
NPM : 20041010003
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : **EVALUASI PROGRAM DESA TANGGUH
BENCANA (DESTANA) DI DESA WEDORO
KECAMATAN WARU KABUPATEN
SIDOARJO**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 18 Juli 2024

Yang bertanda



Dita Puspita Septyaningrum
20041010003

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Evaluasi Program Desa Tangguh Bencana (DESTANA) di Desa Wedoro Kecamatan Waru Kabupaten Sidoarjo”**. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dra. Sri Wibawani, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala kesabaran, perhatian, motivasi, serta telah meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Segenap Dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan segenap ilmu pengetahuan dan wawasan kepada penulis;

5. Papa, Mama, dan Kakak yang selalu mengiringi penulis dengan doa, nasehat, dukungan serta memberikan motivasi semangat dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan ini;
6. Staff Bidang Pencegahan dan Keisapsiagaan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Jawa Timur;
7. Kantor Desa Wedoro Kecamatan Waru Kabupaten Sidoarjo;
8. Silvi, Vani, Elvira yang senantiasa menemani peneliti selama mengerjakan skripsi;
9. Teman-teman KKNT 88 yang juga senantiasa menghibur serta menemani peneliti dalam pengerjaan skripsi;
10. Teman-teman Ilmu Administrasi Publik angkatan 2020 yang sama-sama berjuang menuju kelulusan;

Peneliti berharap ini mendapatkan saran dan kritik yang bersifat membangun demi menyempurnakan skripsi ini.

Surabaya, Juli 2024

Peneliti

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
ABSTRACT	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu	12
2.2 Kajian Pustaka	20
2.2.1 Kebijakan Publik	20

2.2.1.1 Deskripsi Kebijakan Publik	20
2.2.1.2 Jenis-Jenis Kebijakan Publik	21
2.2.1.3 Tahap-Tahap Kebijakan Publik	22
2.2.2 Evaluasi Kebijakan Publik	24
2.2.2.1 Ciri-Ciri Evaluasi Kebijakan Publik	25
2.2.2.2 Tujuan dan Manfaat Evaluasi Kebijakan Publik.....	25
2.2.2.3 Tipe-Tipe Evaluasi Kebijakan Publik	27
2.2.2.4 Langkah-Langkah Evaluasi Kebijakan Publik.....	27
2.2.3 Kebijakan Penanggulangan Bencana	28
2.2.4 Manajemen Penanggulangan Bencana.....	28
2.2.5 Mitigasi Bencana.....	29
2.2.6 Bencana Banjir	30
2.2.7 Program Desa Tangguh Bencana	33
2.3 Kerangka Berpikir	34
BAB III METODE PENELITIAN	36
3.1 Jenis Penelitian.....	36
3.2 Deskripsi Konseptual	36
3.3 Lokasi Penelitian.....	40
3.4 Fokus dan Sub Fokus Penelitian	40
3.5 Sumber Data.....	43
3.6 Teknik Penentuan Informan	44
3.7 Teknik Pengumpulan Data	45

3.8 Teknik Analisis Data.....	47
3.9 Keabsahan Data.....	49
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	51
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	51
4.2 Penyajian Data	59
4.3 Pembahasan.....	85
BAB V PENUTUP	96
5.1 Kesimpulan	96
5.2 Saran	97
DAFTAR PUSTAKA	99

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Data BNPB Bencana Indonesia Tahun 2023	2
Gambar 2.1 Proses Manajemen Bencana.....	29
Gambar 2.2 Aktivitas Mitigasi Bencana	30
Gambar 2.3 Kerangka Berpikir.....	34
Gambar 3.1 Komponen Analisis Data Menurut Miles dan Huberman.....	47
Gambar 4.1 Kantor BPBD Provinsi Jawa Timur.....	51
Gambar 4.2 Struktur Organisasi BPBD Provinsi Jawa Timur.....	52
Gambar 4.3 Kantor Kelurahan Desa Wedoro	57
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Desa Wedoro	58
Gambar 4.5 Kebijakan dan Strategi Perka BNPB No 1 Tahun 2012	59
Gambar 4.6 Pembukaan Destana Kelurahan Wedoro	62
Gambar 4.7 Pemberian Bimbingan Kepada Peserta Destana Kelurahan Wedoro	62
Gambar 4.8 Peta Daerah Rawan Bencana Kabupaten Sidoarjo	66
Gambar 4.9 Kondisi Sungai Buntung Sebelum Dibersihkan	68
Gambar 4.10 Kondisi sungai Buntung Setelah Dibersihkan	68
Gambar 4.11 Pelatihan Peningkatan Pengetahuan Masyarakat Saat Terjadi Bencana Oleh BPBD Provinsi Jawa Timur	69
Gambar 4.12 Pemeringkatan Ancaman Bencana Desa Wedoro	72
Gambar 4.13 Kebakaran Akibat SPBU Mini di Desa Wedoro	73
Gambar 4.14 Catatan Sejarah Bencana Desa Wedoro	74

Gambar 4.15 Tim BPBD Provinsi Jawa Timur Membantu Evakuasi Warga Waru Sidoarjo Terkena Banjir	76
Gambar 4.16 Tim BPBD Provinsi Jawa Timur Membantu Evakuasi Warga Waru Sidoarjo Terkena Banjir	77
Gambar 4.17 SK Kepala Desa Wedoro Tentang FPRB	78
Gambar 4.18 Penumpukan Sampah Pada Jembatan Desa Wedoro	80

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	15
Tabel 4.1 Jumlah Pegawai BPBD Provinsi Jawa Timur Berdasarkan Jenis Kelamin	55
Tabel 4.2 Jumlah Pegawai BPBD Provinsi Jawa Timur Berdasarkan Unit Kerja	55
Tabel 4.3 Jumlah Pegawai BPBD Provinsi Jawa Timur Berdasarkan Status Kepegawaian	56
Tabel 4.4 Jumlah Pegawai PNS BPBD Provinsi Jawa Timur Berdasarkan Tingkat Pendidikan	56
Tabel 4.5 Jumlah Pegawai PNS BPBD Provinsi Jawa Timur Berdasarkan Tingkat Golongan PNS	57
Tabel 4.6 Susunan Pengurus FPRB Desa Wedoro	63
Tabel 4.7 Susunan Pengurus BPD Desa Wedoro	65
Tabel 4.8 Penggunaan Pertanahan Desa Wedoro	73

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Dokumentasi Penelitian	102
Lampiran 2. Surat Izin Penelitian	104
Lampiran 3. Surat Selesai Penelitian	105
Lampiran 4. Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah	106
Lampiran 5. Cek Plagiasi	107
Lampiran 6. Surat LOA	108

Evaluasi Program Desa Tangguh Bencana (DESTANA) di Desa Wedoro

Kecamatan Waru Kabupaten Sidoarjo

Dita Puspita Septyaningrum¹, Sri Wibawani²

Program Studi Administrasi Publik UPN “Veteran” Jawa Timur

ABSTRAK

Letak geografis Indonesia membuat Indonesia menjadi negara yang rawan terhadap bencana alam. Efek perubahan iklim di Indonesia juga menjadi penyebab kerusakan lingkungan yang berakibat timbulnya bencana. Penyebab dari rentetan gejala bencana alam tidak lepas kaitannya dari ulah manusia sendiri yang merusak alam, sehingga perlu dilakukan mitigasi bencana sebagai bentuk antisipasi. Penanggulangan bencana pada setiap daerah memiliki kelembagaan khusus, yaitu Badan Nasional Penanggulangan Bencana atau bisa disingkat dengan BNPB. Salah satu program BNPB yang memberikan tujuan untuk peningkatan kemandirian dan ketangguhan masyarakat yang tinggal di daerah rawan yaitu program Destana. Desa Wedoro yang ada di Kecamatan Waru, merupakan wilayah rawan bencana khususnya banjir dan telah menjalankan program Destana sejak tahun 2022, sehingga peneliti tertarik untuk melakukan penelitian mengenai evaluasi program Destana di Desa Wedoro. Tujuan penelitian adalah untuk mengevaluasi dan memberikan rekomendasi program Destana pada Desa Wedoro sesuai 6 indikator berupa efektivitas, efisiensi, kecukupan, pemerataan, responsifitas, dan ketepatan. Jenis penelitian yang dilakukan adalah diskriptif kualitatif dengan menggunakan metode evaluasi William N. Dunn dan teknik pengambilan data secara observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian didapatkan bahwa dari 6 pemenuhan indikator evaluasi terdapat satu indikator yang belum berjalan dengan baik yaitu indikator efisiensi karena kurangnya pemanfaatan sumber daya manusia, sehingga dapat disimpulkan bahwa program Destana di Desa Wedoro dapat dilanjutkan dengan peningkatan sumber daya manusia yang ada di Desa Wedoro.

Kata Kunci: Evaluasi, Destana, Desa Wedoro, Bencana Alam

Evaluation of the Disaster Resilient Village Program (DESTANA) in Wedoro

Village Waru District Sidoarjo Regency

Dita Puspita Septyaningrum¹, Sri Wibawani²

Program Studi Administrasi Publik UPN “Veteran” Jawa Timur

ABSTRACT

Indonesia's geographical location makes it a country prone to natural disasters. The effects of climate change in Indonesia are also the cause of environmental damage that results in disasters. The cause of a series of natural disaster symptoms cannot be separated from human actions that damage nature, so disaster mitigation needs to be done as a form of anticipation. Disaster management in each region has a special institution, namely the National Disaster Management Agency or can be abbreviated as BNPB. One of the BNPB programs that aims to increase the independence and resilience of communities living in vulnerable areas is the Destana program. Wedoro in Waru Subdistrict is a disaster-prone area, especially floods, and has been running the Destana program since 2022, researchers are interested in conducting research on the evaluation of the Destana program in Wedoro. The purpose of the research is to evaluate and provide recommendations for the Destana program in Wedoro according to 6 indicators in the form of effectiveness, efficiency, adequacy, equity, responsiveness, and accuracy. The type of research conducted is descriptive qualitative using the William N. Dunn evaluation method and data collection techniques by observation, interview, and documentation. The results showed that of the 6 fulfillment of evaluation indicators, there was one indicator that had not gone well, namely the efficiency indicator due to the lack of utilization of human resources, so it could be concluded that the Destana program in Wedoro could be continued by increasing human resources in Wedoro Village.

Keywords: Evaluation, Destana, Wedoro Village, Natural