

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI  
AMERIKA SERIKAT DALAM MENGATASI ARUS IMIGRASI DI  
PERBATASAN DENGAN MEKSIKO TAHUN 2017 - 2023**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**ELVIRA POPY EKA PUTRI**

20044010021

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR  
SURABAYA  
2024**

**LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI**

Dengan ini menyatakan bahwa, keseluruhan dan bagian dari skripsi ini adalah belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana baik pada program studi atau perguruan tinggi lain. Tulisan ini tidak pernah ditulis dan dipublikasikan oleh individu atau kelompok lain selain penulis, kecuali melalui bentuk format penulisan berupa kutipan yang ada di dalam skripsi. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan penulis tidak benar, maka penulis bersedia menerima sanksi dengan peraturan yang berlaku dan telah ditetapkan oleh Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.

Surabaya, 10 Juli 2024



**Elvira Popv Eka Putri**  
**20044010021**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT  
DALAM MENGATASI ARUS IMIGRASI DI PERBATASAN DENGAN  
MEKSIKO TAHUN 2017 - 2023

Disusun oleh:

Elvira Popy Eka Putri

26044010021

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING

Firsty Chintya L. P. M. Hub. Int  
NPT. 21219960722332

Mengetahui,  
DEKAN FISIP

Dr. Catun Surainoaji, S.Sos, M.Si  
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT  
DALAM MENGATASI ARUS IMIGRASI DI PERBATASAN DENGAN  
MEKSIKO TAHUN 2017 - 2023

Oleh:


ELVIRA POPY EKA PUTRI

20044010021


Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur  
Pada tanggal 5 Juli 2024

Pembimbing


Tim Penguji,

  
Firsty Chintya L. P., M.Hub.Int  
NPT. 21219960722332


1. Ketua

  
Renitha Dwi Hapsari, M.Hub.Int  
NPT. 17219890801034

2. Sekretaris

  
Firsty Chintya L. P., M.Hub.Int  
NPT. 21219960722332

3. Anggota

  
Prihandono Wibowo, M.Hub.Int  
NIP. 198702092018031002

Mengetahui  
DEKAN FISIP  
  
CATUR SURATNOAJI, S.SOS, M.SI  
NIP. 196804182021211006

## LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan segala puji syukur kepada Allah SWT dan atas dukungan dan do'a dari orang tercinta, akhirnya Skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Oleh karena itu, dengan rasa bangga dan bahagia saya ucapkan rasa syukur dan terima kasih kepada:

1. Allah SWT karena hanya atas izin dan karunia-Nya Skripsi ini dapat ditulis dan selesai pada waktunya
2. Orang tua penulis, Ayah dan Mama yang telah memberikan dukungan selama proses pengerjaan Skripsi ini
3. Mbak Firsty Chintya Laksmi, S. Hub. Int., M. Hub. Int. selaku Dosen Pembimbing yang sudah banyak membantu dan membimbing saya selama proses pengerjaan skripsi
4. Seluruh Dosen dan Staff jurusan Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur yang telah mengajarkan berbagai ilmu dan telah membantu penulis selama masa perkuliahan
5. Cindy dan Evan selaku adik penulis yang selalu memberikan dukungan
6. Nenes Renata dan Aulia Agustini, selaku teman SD penulis yang selalu memberikan dukungan hingga saat ini
7. Chavita, Defrin, dan Wiwik, sahabat dari masa SMA yang juga terus memberikan dukungan
8. Rara, Aurel, Fer, Aica, dan Ciel, orang-orang terdekat yang mengisi masa perkuliahan penulis

9. Aisyah Nur Azizah, orang yang penulis repotkan selama pengerjaan skripsi ini.

Terima kasih atas usaha, waktu dan pengorbanannya untuk penulis

10. Azriel Delmiro Frizzy, orang yang selalu memberikan dukungan, menenangkan dan menghibur penulis selama proses pengerjaan skripsi ini. Terima kasih telah menjadi tempat penulis untuk berkeluh kesah khususnya dalam dua tahun belakangan ini

11. Kim Namjoon, Kim Seokjin, Min Yoongi, Jung Hoseok, Park Jimin, Kim Taehyung, Jeon Jungkook atau BTS yang selalu memberikan penulis motivasi melalui lagu-lagunya

Peneliti menyadari bahwa Skripsi ini tidak lepas dari kekurangan. Oleh karena itu, peneliti mengharapkan saran dan kritik yang membangun dari berbagai pihak agar lebih baik lagi kedepannya. Semoga apa yang sudah peneliti hasilkan pada Skripsi ini bermanfaat bagi siapa saja yang membacanya.

## HALAMAN MOTTO

*“Perhaps the reason this night looks so beautiful is not because of these stars or lights, but us”*

**[BTS dalam lagunya *Mikrokosmos*]**

*“May all of your trials end in full bloom”*

**[Agust D dalam lagunya *So Far Away*]**

*“Because the dawn right before the sun rises is the darkest”*

**[BTS dalam lagunya *Tomorrow*]**

## **ABSTRAK**

Imigrasi di perbatasan AS - Meksiko merupakan masalah yang persisten bagi pemerintah AS, mengakibatkan perubahan kebijakan tahunan setiap kali terjadi pergantian pemerintahan. Sepanjang masa pemerintahannya, Trump menerapkan kebijakan imigrasi yang polarisasi, menekankan sikap nasionalis dan anti-imigran. Transisi ke pemerintahan Joe Biden melihat adanya pembalikan beberapa kebijakan imigrasi era Trump, di mana terdapat berbagai kebijakan lama yang dihapus ataupun direvitalisasi. Dengan menggunakan teori perubahan kebijakan luar negeri milik Eidenfalk, penelitian ini ditujukan untuk menjelaskan faktor domestik dan internasional yang melatarbelakangi adanya perubahan kebijakan luar negeri migrasi AS dalam mengatasi permasalahan imigrasi di perbatasan dengan Meksiko. Dalam penelitian ini, tipe penelitian yang digunakan yakni dengan tipe penelitian deskriptif dengan teknik analisis data kualitatif. Dengan demikian, hasil yang didapat yakni berupa analisis terjadinya perubahan kebijakan luar negeri imigrasi AS yang dipengaruhi oleh faktor domestik dan faktor internasional.

**Kata Kunci: Imigrasi, Perubahan Kebijakan Luar Negeri, Perbatasan AS-Meksiko**



## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Allah SWT, atas berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Perubahan Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat dalam Mengatasi Arus Imigrasi di Perbatasan dengan Meksiko Tahun 2017 - 2023” dengan tepat waktu. Skripsi ini diajukan dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana strata satu (S1) pada Program Studi Hubungan Internasional di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Dalam proses pengerjaan skripsi ini, tidak dipungkiri bahwa dibutuhkan usaha, semangat dan niat yang kuat. Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan yang diberikan oleh berbagai pihak. Terima kasih penulis sampaikan kepada:

1. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Dr. Ario Bimo Utomo, S.I.P.,M.IR, selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Firsty Chintya L. P, S.Hub.Int., M.Hub.Int, selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan segenap dukungannya kepada penulis.
4. Segenap Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik khususnya Dosen Program Studi Hubungan Internasional yang telah memberikan pendidikan dan

pengetahuan selama masa kuliah, bersama dengan segenap staf yang dengan sabar melayani dalam hal kebutuhan administratif.

5. Orang tua dan kedua adik penulis yang telah memberikan doa dan dukungan penuh kepada penulis.
6. Sahabat-sahabat penulis yang telah memberikan semangat, bantuan, dan motivasi kepada penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis memohon maaf apabila terdapat berbagai kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan segala bentuk saran, masukan, bahkan kritik yang membangun demi perkembangan skripsi ini.

Surabaya, 10 Juli 2024

Penulis.

**Elvira Popy Eka Putri**

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.3.1 Secara Umum .....	6
1.3.2 Secara Khusus .....	6
1.4 Kerangka pemikiran.....	7
1.4.1 Konsep Migrasi Internasional .....	7
1.4.2 Teori Perubahan Kebijakan Luar Negeri ( <i>Foreign Policy Change Theory</i> )	8
1.5 Sintesa Pemikiran .....	11
1.6 Argumen Utama.....	12
1.7 Metodologi Penelitian.....	13
1.7.1 Tipe Penelitian.....	13
1.7.2 Jangkauan Penelitian .....	13
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data .....	14
1.7.4 Teknik Analisis Data .....	14

1.7.5	Sistematika Penulisan.....	15
<b>BAB II FAKTOR DOMESTIK YANG MELATARBELAKANGI PERUBAHAN</b>		
<b>KEBIJAKAN LUAR NEGERI IMIGRASI AS DI PERBATASAN</b>		
<b>DENGAN MEKSIKO ..... 16</b>		
2.1	Faktor Birokrasi yang Memengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri Imigrasi AS di Perbatasan dengan Meksiko .....	16
2.1.1	Sistem Pemerintahan Amerika Serikat.....	17
2.1.2	Kebijakan Imigrasi di Bawah Birokrasi Presiden Trump.....	20
2.1.3	Penolakan dari Internal Pemerintahan Donald Trump .....	21
2.1.4	Perubahan Birokrasi pada Pergeseran Masa Pemerintahan Donald Trump ke Joe Biden .....	24
2.2	Faktor Opini Publik yang Memengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri Imigrasi AS di Perbatasan dengan Meksiko .....	26
2.2.1	Kebijakan Pada Era Trump Mendapat Banyak Kritik dari Publik.....	26
2.2.2	Survei oleh <i>Latinos Decisions</i> dan <i>Gallup</i> terhadap Kebijakan Imigrasi Presiden Trump .....	28
2.3	Faktor Media Massa yang Memengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri Imigrasi AS di Perbatasan dengan Meksiko .....	32
2.3.1	<i>Framing New York Times</i> dan <i>The Washington Post</i> terhadap Kebijakan Imigrasi Donald Trump .....	32
2.4	Faktor Kelompok Kepentingan yang Memengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri Imigrasi AS di Perbatasan dengan Meksiko .....	37
2.4.1	Sikap ACLU dalam Menghadapi Kebijakan Imigrasi Donald Trump.....	38
2.4.2	Sikap ACLU dalam Menghadapi Kebijakan Imigrasi Joe Biden.....	39
2.4.3	Sikap NAACP terhadap Kebijakan Imigrasi AS.....	40
2.5	Faktor Partai Politik yang Memengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri Imigrasi AS di Perbatasan dengan Meksiko .....	43
2.5.1	Donald Trump dan Joe Biden berasal dari Dua Partai Berbeda.....	43
<b>BAB III FAKTOR INTERNASIONAL YANG MELATARBELAKANGI</b>		
<b>PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI IMIGRASI AS DI</b>		
<b>PERBATASAN DENGAN MEKSIKO ..... 46</b>		

3.1	Faktor Global yang Memengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri Imigrasi AS di Perbatasan dengan Meksiko .....	46
3.1.1	Sikap United Nations High Commisisoner for Refugees (UNHCR) .....	47
2.1.2	Rekomendasi oleh <i>UN Working Group</i> .....	48
3.2	Faktor Regional yang Memengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri Imigrasi AS di Perbatasan dengan Meksiko .....	49
3.2.1	Kebijakan <i>Asylum Cooperative Agreement</i> oleh AS, Guatemala, Honduras dan El Savador.....	51
3.3	Faktor Hubungan Bilateral yang Memengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri Imigrasi AS di Perbatasan dengan Meksiko .....	53
3.3.1	Reaksi Meksiko terhadap Kebijakan Tembok Perbatasan .....	53
3.3.2	Kerjasama AS – Meksiko dalam Mengatasi Permasalahan Imigran.....	55
3.4	Faktor Aktor <i>Non-State</i> yang Memengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri Imigrasi AS di Perbatasan dengan Meksiko .....	57
3.4.1	Sikap dan Peran <i>Human Rights Watch</i> terhadap Kebijakan Imigrasi AS .	57
3.4.2	Sikap dan Peran <i>Amnesty International</i> terhadap Kebijakan Imigrasi AS	62
3.5	Interaksi antar Faktor terhadap Perubahan Kebijakan Luar Negeri Imigrasi AS	69
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>		<b>71</b>
4.1	Kesimpulan .....	71
4.2	Saran .....	73
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>74</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Imigran Masuk di Perbatasan Daratan Barat Daya AS – Meksiko Pada Tahun 2017 - 2023.....	1
--	---

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Survei Opini Publik AS terhadap Pihak yang Bertanggung Jawab terhadap Pemisahan Anak di Perbatasan .....	29
Gambar 2.2	Survei Opini Publik AS terhadap Kebijakan Imigrasi Tembok Perbatasan .....	29
Gambar 2.3	Survei Opini Publik AS terhadap Perluasan Imigrasi Tembok Perbatasan .....	31
Gambar 2.4	Berita oleh <i>New York Times</i> terhadap kebijakan imigrasi perbatasan Donald Trump.....	33
Gambar 2.5	Berita oleh <i>New York Times</i> terhadap kebijakan imigrasi perbatasan Donald Trump.....	34
Gambar 2.6	Berita oleh <i>The Washington Post</i> terhadap kebijakan imigrasi perbatasan Donald Trump.....	35
Gambar 2.7	Berita oleh <i>The Washington Post</i> terhadap kebijakan imigrasi perbatasan Donald Trump.....	36
Gambar 3.1	Asal Negara Imigran di Perbatasan AS – Meksiko .....	50