

**ANALISIS STRATEGI PENANGGULANGAN HIV/AIDS  
MELALUI PENTAHELIX MODEL DI SURABAYA**

**SKRIPSI**



**S. Andre Prasetyo Utomo**  
**NPM 17041010046**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**SURABAYA**

**2024**

LEMBAR PERSETUJUAN

ANALISIS STRATEGI PENANGGULANGAN HIV/AIDS MELALUI  
PENTA HELIX MODEL DI SURABAYA

Disusun Oleh:

S. ANDRE PRASETYO UTOMO  
NPM. 17041010046

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,  
PEMBIMBING



Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si  
NIP. 198907222022031007

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si.  
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS STRATEGI PENANGGULANGAN HIV/AIDS MELALUI  
PENTA HELIX MODEL DI SURABAYA

Disusun Oleh:

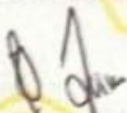
**S. ANDRE PRASETYO UTOMO**

**NPM. 17041010046**

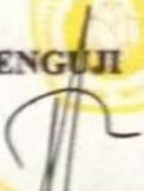
Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterima pada *Journal La Sociale*  
(Terakreditasi Sinta 3) Volume 5, Nomor 5

Menyetujui,

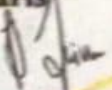
Dosen Pembimbing

  
**Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si**  
**NIP. 198907222022031007**


TIM PENGUJI  
Ketua

  
**Drs. Ananta Prathama, M.Si**  
**NIP. 196004131990031001**


Sekretaris

  
**Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si**  
**NIP. 198907222022031007**

Anggota

  
**Tukiman, S.Sos., M.Si**  
**NIP. 196103231989031001**

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

  
**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR REVISI**

**ANALISIS STRATEGI PENANGGULANGAN HIV/AIDS MELALUI  
PENTA HELIX MODEL DI SURABAYA**

**Disusun Oleh:**

**S. ANDRE PRASETYO UTOMO**  
NPM. 17041010046

Telah direvisi dan disahkan pada 28 Juni 2024

**TIM PENILAI**

**Dosen Penguji 1**



**Drs. Ananta Prathama, M.Si**  
NIP. 196004131990031001

**Dosen Penguji 2**



**Arimurti Kriswibowo, S.IP., M.Si**  
NIP. 198907222022031007

**Dosen Penguji 3**



**Tukiman, S.Sos., M.Si**  
NIP. 196103231989031001

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : S. Andre Prasetyo Utomo  
NIM : 17041010046  
Fakultas/Program Studi : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik/ Administrasi Publik  
Judul Skripsi/Tugas Akhir/ : Analisis Strategi Penanggulangan  
Hiv/Aids Melalui Penta Helix Model  
Di Surabaya

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di UPN "Veteran" Jawa Timur maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan pembimbing akademik.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan di setujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima konsekuensi apapun, sesuai dengan ketentuan yang berlaku di UPN "Veteran" Jawa Timur.

Surabaya, 06 Juni 2024

S. Andre Prasetyo  
NPM. 170410100



## **ABSTRAK**

### **ANALISIS STRATEGI PENANGGULANGAN HIV/AIDS MELALUI PENTAHHELIX MODEL DI SURABAYA**

**S. ANDRE PRASETYO UTOMO**  
**17041010046**

HIV/AIDS merupakan penyakit yang sangat berbahaya, sehingga menimbulkan kekhawatiran serius bagi pemerintah kota Surabaya, apalagi mengingat Surabaya memiliki kasus tertinggi di Jawa Timur. Sangat penting bagi pemerintah kota Surabaya untuk mengatasi masalah kesehatan ini dengan perhatian khusus untuk mencegah penyebaran lebih lanjut. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis Strategi Pencegahan Penularan melalui Model Penta Helix di Surabaya. Metodologi penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif. Penelitian dilakukan di Dinas Kesehatan Kota Surabaya, Yayasan Orbit Surabaya, Radio Republik Indonesia Surabaya, Akademisi, dan Swasta. Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) Strategi pencegahan yang dilakukan oleh Dinas Kesehatan Kota Surabaya dalam mencegah penularan kasus HIV/AIDS di Surabaya perlu ditingkatkan, terutama karena jumlah kasus HIV yang meningkat dibandingkan tahun sebelumnya. (2) Pencegahan penularan HIV/AIDS di Surabaya melalui konsep Penta Helix Model belum dilaksanakan secara efektif. (3) Pencegahan penularan HIV/AIDS di Surabaya kurang bekerja sama dengan media, swasta, dan akademisi.

**Kata Kunci : Penanggulangan Pencegahan, HIV/AIDS, Penta Helix Model**

***ABSTRAC***

**Analysis of HIV/AIDS Mitigation Strategies through the Penta Helix Model  
in Surabaya**

**S. ANDRE PRASETYO UTOMO**  
**17041010046**

HIV/AIDS is a highly dangerous disease, thus posing a serious concern for the Surabaya city government, especially considering Surabaya has the highest cases in East Java. It is imperative for the Surabaya city government to address this health issue with special attention to prevent further spread. This research aims to analyze Prevention Transmission Strategies through the Penta Helix Model in Surabaya. The research methodology employed is qualitative descriptive. The study was conducted at the Surabaya City Health Office, Orbit Surabaya Foundation, Radio Republik Indonesia Surabaya, Academia, and Private sectors. The findings indicate that (1) Prevention strategies conducted by the Surabaya City Health Office in preventing the transmission of HIV/AIDS cases in Surabaya need improvement, particularly due to the increased number of HIV cases compared to the previous year. (2) Prevention of HIV/AIDS transmission in Surabaya through the Penta Helix Model concept has not been effectively implemented. (3) Prevention of HIV/AIDS transmission in Surabaya lacks collaboration with media, private sectors, and academia.

**Keywords : Transmission Prevention, HIV/AIDS, PentaHelix Model**

## **KATA PENGANTAR**

Dengan ungkapan syukur kepada Allah SWT, Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan berkah-Nya, penulis berhasil menyelesaikan Skripsi yang berjudul “*ANALISIS STRATEGI PENANGGULANGAN HIV/AIDS MELALUI PENTAHHELIX MODEL DI SURABAYA*”. Penulisan Penelitian ini disusun untuk memenuhi syarat kelulusan dari Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur. Dalam penyusunan tesis ini, penulis ingin mengungkapkan terima kasih kepada Bapak Arimurti Kriswibowo S.I.P., M.Si, selaku pembimbing yang telah memberikan perhatian, bimbingan, dan arahan yang sangat berharga, serta telah meluangkan waktu untuk membimbing penulis.

1. Bapak dan Ibu serta adik saya yang selama ini telah bersabar dan sangat mengerti saya serta mendukung segala aktivitas saya di kampus dan diluar kampus;
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan sebuah semangat dan keyakinan untuk dapat menyelesaikan studi Pendidikan jenjang Sarjana serta telah mensupport dalam kebatinan;
3. Bapak Dr. Catur Suratnoadji M,Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;



5. Bapak Calvin Edo Wahyudi, S.Sos, M.KP, selaku dosen Program Studi Administrasi Publik yang selalu menjadi inspirator bagi penulis dalam menjalani kuliah karena semangat, motivasi, totalitas dan idealismenya yang luar biasa dalam mengajar serta dosen pembimbing Temu Administrator Muda Indonesia 2019 di Universitas Sebelas Maret, Solo, Jawa Tengah yang mengantarkan penulis dan tim mendapatkan penghargaan Peserta Terbaik dan 7 jurnal Terbaik;
6. Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku dosen wali yang selalu membimbing perencanaan akademik, meluangkan waktunya untuk berkonsultasi mengenai Kartu Rencana Studi (KRS), Kartu Hasil Studi (KHS), magang hingga ujian skripsi serta turut serta *mensupport* penulis dalam berprestasi selama kuliah;
7. Bapak Arimurti Kriswibowo S.I.P., M.Si selaku dosen pembimbing magang yang telah mengantarkan penulis menyelesaikan laporan praktik magang dan sidang magang sekaligus dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah melibatkan saya dalam proyek penelitian di Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur;
8. Semua pengajar di Program Studi Administrasi Publik yang telah berbagi banyak pengetahuan dan wawasan, baik secara teoritis maupun praktis, selama masa studi;
9. Almarhumah Putri Afni Muflikah yang telah berpulang ke Rahmatullah, terimakasih telah menjadi bagian dalam hidup saya sehingga mampu mengantarkan penulis sampai di titik ini;
10. Bunga Deskomala S,H terimakasih telah menerima saya apapun keadaannya

dan telah mengerti serta sesabar ini untuk mengetahui kondisi saya;

11. Teman-teman mahasiswa Program Studi Administrasi Publik angkatan 2017 yang bersama-sama berjuang menuju kelulusan;
12. Badan Eksekutif Mahasiswa UPN “Veteran” Jawa Timur Periode 2021-2022 sebagai Organisasi Eksekutif pertama pasca vakum yang telah menjadi bagian dari segala pengalaman kepemimpinan;
13. Teman-teman Aliansi BEM SURABAYA yang memberikan segala relasi serta pembelajaran akademik dan non-akademik;
14. Teman-teman Temu Administrator Muda Indonesia 2019 yang memberikan pembelajaran serta pengenalan budaya di daerah asalnya masing – masing;
15. Teman-teman Dewan Aksi Kepedulian Mahasiswa (DAKMU) yang telah memberikan pengalaman untuk mengenal masyarakat serta dapat memanusiakan manusia;
16. Sukro, Fadel, Mirza, Tigor, Babbah, Mas Ekwon, Mas Nopal, Devrinco, Kacong dan seluruh teman seperjuangan di UPN “Veteran” Jawa Timur yang tidak dapat disebutkan satu per satu. Terimakasih telah menemani saya berproses, berjuang, belajar apa aitu kehidupan dan lain hal.

“Telah usai Era itu, maka akan muncul tunas – tunas baru yang mungkin memiliki perbedaan dengan kita, namun jangan jadikan hal tersebut sebagai sebuah kemunduran, karena kita tidak mengetahui apa yang mereka hadapi dan yang mereka rasakan. Dimanapun kita berada semoga dapat dan tetap menjadi matahari bagi sekitar, terimakasih”.

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN .....	1
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	i
ABSTRAK .....	v
<i>ABSTRAC</i> .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR TABEL.....	xiii
<b>BAB 1 PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 LATAR BELAKANG .....	1
1.2 RUMUSAN MASALAH .....	11
1.3 TUJUAN PENELITIAN.....	11
1.4 MANFAAT PENELITIAN.....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>12</b>
2.1 Tinjauan Penelitian Terdahulu .....	12
2.1.1 Dukungan sosial terhadap konsumsi ARV Ibu rumah tangga penderita HIV di Surabaya. ....	12
2.1.2 Implementasi kebijakan penanggulangan HIV dan AIDS di Kota Surabaya. ....	13
2.1.3 Upaya komisi penanggulangan AIDS dalam menanggulangi HIV dan AIDS di Kota Surabaya.....	13
2.1.4 Aplikasi Internet berbasis HIV pengujian diri program untuk meningkatkan pengambilan tes HIV di antara orang yang berhubungan seks dengan pria di Brasil (de boni, 2019). ....	14
Tabel 2.1 Penelitian terdahulu .....	15
2.2 Landasan Teori .....	19
2.1.2 Human Immunodeficiency Virus.....	19
2.2.2 Good Governance.....	20
2.2.3 Collaborative Governance.....	28
2.2.3.1 Definisi Collaborative Governance.....	28
2.2.4 Penta Helix Model .....	29
2.3 Kerangka Berfikir .....	32
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>34</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	34
3.2 Fokus dan Lokasi Penelitian .....	35
3.2.1 Fokus Penelitian .....	35
3.2.2 Lokasi Penelitian .....	35

<b>3.3 Jenis Data dan Sumber Data .....</b>	<b>36</b>
3.3.1 Jenis Data .....	36
3.3.2 Sumber Data .....	36
<b>3.4 Teknik Pengumpulan Data.....</b>	<b>37</b>
3.4.1 Pengumpulan data Wawancara/Interview .....	37
3.4.2 Pengumpulan Data Studi Kepustakaan .....	38
3.4.3 Pengumpulan Data Metode Dokumentasi .....	38
3.4.4 Pengumpulan Data Metode Observasi .....	38
<b>3.5 Teknik Penentuan Informan .....</b>	<b>39</b>
<b>3.6 Teknik Analisis Data .....</b>	<b>39</b>
<b>3.7 Keabsahan Data.....</b>	<b>41</b>
<b>BAB IV .....</b>	<b>42</b>
<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>42</b>
<b>4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....</b>	<b>42</b>
4.1.1 Gambaran Umum Kota Surabaya.....	42
4.1.2 Yayasan Orbit Surabaya .....	43
4.1.2.1 Visi dan Misi Orbit Surabaya .....	44
4.1.2.2 Struktur Organisasi .....	44
4.1.2.3 Program Yayasan Orbit Surabaya .....	45
4.1.3 Dinas Kesehatan Kota Surabaya .....	48
4.1.3.1 Visi dan Misi .....	49
4.1.3.2 Struktur Organisasi .....	50
4.1.3.3 Tugas dan Fungsi serta Tata Kerja Dinas Kesehatan Kota Surabaya .....	51
4.1.4 Radio Republik Indonesia Surabaya.....	57
4.1.4.1 Visi dan Misi.....	58
4.1.4.2 Struktur Organisasi RRI Surabaya.....	60
<b>4.2 Penyajian Data .....</b>	<b>61</b>
<b>4.2.1 Penanggulangan Pencegahan Penularan Kasus HIV/AIDS Di Kota Surabaya Dalam Perspektif PentaHelix Model.....</b>	<b>61</b>
4.2.1.1 Strategi Pencegahan Penularan Kasus HIV/AIDS oleh Pemerintah.....	65
4.2.1.2 Strategi Pencegahan Penularan Lembaga Swadaya Masyarakat .....	74
4.2.1.3 Strategi Pencegahan Penularan Kasus oleh Media.....	76
4.2.1.4 Strategi Pencegahan Penularan Kasus oleh Akademisi .....	79
4.2.1.5 Strategi Pencegahan Penularan Kasus oleh Swasta.....	81
<b>4.3 Analisis Data .....</b>	<b>82</b>
<b>4.3.1 Analisis Strategi Penanggulangan Pencegahan Penularan Kasus HIV/AIDS melalui Penta Helix Model .....</b>	<b>82</b>

4.3.1.1 Analisis Strategi Pencegahan Penularan Kasus HIV/AIDS di Surabaya	83
4.3.1.2 Analisis Strategi Pencegahan Penularan Kasus HIV/AIDS oleh Lembaga Swadaya Masyarakat.....	85
4.3.1.3 Analisis Strategi Pencegahan Penularan Kasus HIV/AIDS oleh Media	87
4.3.1.4 Analisis Strategi Pencegahan Penularan Kasus HIV/AIDS oleh Akademisi .....	89
4.3.1.5 Analisis Strategi Pencegahan Penularan Kasus HIV/AIDS oleh Swasta	90
<b>BAB V.....</b>	<b>92</b>
<b>PENUTUP.....</b>	<b>92</b>
<b>5.1 Kesimpulan.....</b>	<b>92</b>
<b>5.2 Saran .....</b>	<b>93</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>97</b>

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1. 1. Kawasan Tertinggi Pengidap HIV/AIDS di Dunia .....</b>	<b>2</b>
<b>Tabel 1. 2 Negara Pengidap HIV/AIDS Tertinggi .....</b>	<b>2</b>
<b>Tabel 1. 3 Provinsi Pengidap HIV/AIDS Tertinggi .....</b>	<b>5</b>
<b>Tabel 1. 4 Kabupaten/Kota dengan ODHA Tertinggi di Jawa Timur.....</b>	<b>7</b>
<b>Tabel 1. 5 Kasus HIV/AIDS di Surabaya .....</b>	<b>7</b>
<b>Tabel 4. 1 Daftar Layanan Pengobatan Dukungan dan Perawatan (PDP) di Kota Surabaya.....</b>	<b>70</b>
<b>Tabel 4. 2 Data ODHA di Kota Surabaya yang menjalani upaya Pengobatan</b>	<b>71</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Yayasan Orbit Surabaya.....	44
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Yayasan Orbit Surabaya .....	45
Gambar 4. 3 Dinas Kesehatan Kota Surabaya.....	49
Gambar 4. 4 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Surabaya .....	51
Gambar 4. 5 Kantor RRI Surabaya .....	58
Gambar 4. 6 Struktur Organisasi RRI Surabaya .....	60
Gambar 4. 7 Pamflet Bincang Inspiratif.....	68
Gambar 4. 8 Bincang Inspiratif di RRI Surabaya .....	69

## Daftar Lampiran

<b>Lampiran 1 Surat Izin Penelitian Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Surabaya.....</b>	<b>99</b>
<b>Lampiran 2 Pedoman Wawancara.....</b>	<b>100</b>
<b>Lampiran 3 Cek Plagiasi Skripsi.....</b>	<b>102</b>
<b>Lampiran 4 Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah.....</b>	<b>103</b>
<b>Lampiran 5 Letter of Acceptance (LoA) Publikasi Ilmiah .....</b>	<b>104</b>