

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENDAFTARAN TANAH
SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) DI DESA SEDATIGEDE
KECAMATAN SEDATI KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**OLEH:
RISMA ARDANA RESWARI
NPM. 20041010164**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI PROGRAM PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) DI DESA SEDATIGEDE KECAMATAN SEDATI KABUPATEN SIDOARJO

Disusun oleh:

Risma Ardana Reswari
NPM. 20041010164

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031890320001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratmoali, M.Si
NIP. 1968041820212110006

LEMBAR PENGESAHAN
IMPLEMENTASI PROGRAM PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS
LINGKAP (PTSL) DI DESA SEDATIGEDE KECAMATAN SEDATI
KABUPATEN SIDOARJO

Disusun oleh:

Risma Ardana Reswari
NPM. 20041010164

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Jurnal Kebijakan Publik Terakreditasi Peringkat 4 Universitas Riau
Menyetujui,
Tim Penguji

Pembimbing

Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031890320001

1. Ketua

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

2. Sekretaris

Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031890320001

3. Anggota

Muhammad Agus Mullianto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 1968041820212110006



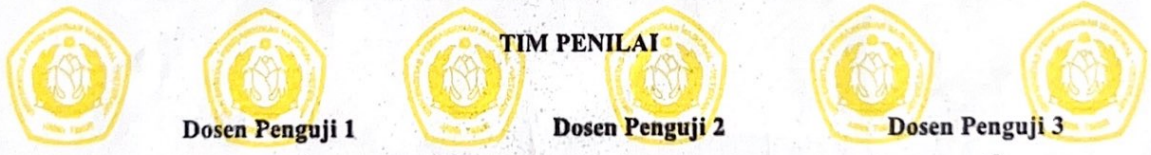
LEMBAR REVISI
IMPLEMENTASI PROGRAM PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS
LENGGAP (PTSL) DI DESA SEDATIGEDE KECAMATAN SEDATI
KABUPATEN SIDOARJO



Disusun oleh:

Risma Ardana Reswari
NPM. 20041010164

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 11 Juli 2024

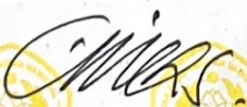


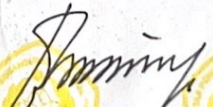
TIM PENILAI

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031890320001


M. Agus Muliarto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001



LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Risma Ardana Reswari
NPM : 20041010164
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : Implementasi Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) di Desa Sedatigede Kecamatan Sedati Kabupaten Sidoarjo

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Hal karya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diajukan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, apabila di kemudian hari bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku sesuai dengan ketentuan yang berlaku di universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.

Surabaya, 11 Juli 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Risma Ardana Reswari
NPM. 20041010164

ABSTRAK

RISMA ARDANA RESWARI, IMPLEMENTASI PROGRAM PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) DI DESA SEDATIGEDE KECAMATAN SEDATI KABUPATEN SIDOARJO

Keberadaan tanah merupakan salah satu kebutuhan hidup yang penting. Sehubungan dengan hal itu maka diperlukan perhatian lebih mengenai pelayanan pertanahan. Pendaftaran tanah bertujuan untuk menjamin kepastian hukum atas kepemilikan tanah. Penelitian ini mengkaji implementasi Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) di Desa Sedatigede Kecamatan Sedati Kabupaten Sidoarjo, dengan fokus pada kepemilikan hak atas tanah. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui implementasi program pendaftaran tanah sistematis lengkap dalam peningkatan jaminan kepemilikan tanah secara gratis. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian *case study* (studi kasus) dengan pendekatan kualitatif di Desa Sedatigede. Berdasarkan teori implementasi program George C. Edward III, penelitian ini meneliti 4 aspek utama: komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa program ini berhasil mencapai target sertifikat tanah, namun masih terdapat kendala terkait sumber daya manusia dan kewenangan.

Kata kunci: Implementasi, Program, Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap

ABSTRACT

The existence of land is one of the important necessities of life. In this regard, more attention is needed regarding land services. Land registration aims to guarantee legal certainty over land ownership. This research examines the implementation of the Complete Systematic Land Registration Program (PTSL) in Sedatigede Village, Sedati District, Sidoarjo Regency, with a focus on ownership of land rights. The aim of this research is to determine the implementation of a complete systematic land registration program in increasing free land ownership security. This research uses a case study type of research with a qualitative approach in Sedatigede Village. Based on George C. Edward III's program implementation theory, this research examines 4 main aspects: communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. The research results show that this program has succeeded in achieving the land certification target, but there are still obstacles related to human resources and authority.

Keywords: *Implementation, Program, Complete Systematic Land Registration Program*

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) di Desa Sedatigede Kecamatan Sedati Kabupaten Sidoarjo”**.

Penyusunan skripsi ini sebagai bentuk pemenuhan persyaratan kelulusan sesuai kurikulum Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Bersamaan dengan tersusunnya laporan ini, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada Ibu Dr. Diana Hertati, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang penuh perhatian dan kesabaran selama proses pembimbingan dan pengarahan, serta dengan rela meluangkan waktunya untuk penulis demi terselesaikannya skripsi ini.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya:

- 1) Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
- 2) Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
- 3) Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
- 4) Segenap dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan dan wawasan secara teoritis dan praktis selama studi

perkuliahan;

- 5) Segenap Pegawai Kantor Pertanahan Kabupaten Sidoarjo yang berkenan menjadi lokasi penelitian dan memberikan informasi serta data yang dibutuhkan pada penulisan proposal skripsi ini;
- 6) Segenap Pegawai Kantor Desa Sedatigede yang berkenan menjadi lokasi penelitian dan memberikan informasi serta data yang dibutuhkan pada penulisan proposal skripsi ini;
- 7) Kedua orang tua, kakak, dan keluarga penulis yang selalu memberikan dukungan serta doa restu yang tiada hentinya setiap kegiatan penulis;
- 8) Teman-teman Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur angkatan 2020 yang selalu memberikan dukungan, motivasi, semangat, dan saling mendoakan.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan propoal skripsi ini masih terdapat kekurangan dan perlu adanya penyempurnaan. Segala saran dan kritik sangat penulis harapkan demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya. Penulis berharap proposal skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 11 Juli 2024

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	14
1.3 Tujuan Penelitian	15
1.4 Manfaat Penelitian	15
1.4.1 Manfaat Teoritis	15
1.4.2 Manfaat Praktis	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA	17
2.1 Penelitian Terdahulu	17
2.2 Landasan Teori	26
2.2.1 Kebijakan Publik	26

2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik	30
2.2.3 Program	41
2.2.4 Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL)	42
2.3 Kerangka Berpikir	43
BAB III METODE PENELITIAN	45
3.1 Jenis Penelitian	45
3.2 Metode Penelitian	45
3.3 Lokasi Penelitian	46
3.4 Fokus Penelitian	46
3.5 Sumber dan Jenis Data	48
3.6 Teknik Penentuan Informan	50
3.7 Teknik Pengumpulan Data	52
3.8 Teknik Analisis Data	53
3.9 Keabsahan Data	55
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	59
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	59
4.1.1 Profil Desa Sedatigede	59
4.1.2 Visi dan Misi Desa Sedatigede	60
4.1.3 Tugas Pokok dan Fungsi Desa Sedatigede	61
4.1.4 Struktur Organisasi Desa Sedatigede	62
4.1.5 Komposisi Pegawai Desa Sedatigede	70
4.1.6 Jumlah Bidang Tanah yang Diajukan Program PTSL di Desa Sedatigede	72

4.2 Hasil Penelitian	73
4.2.1 Komunikasi	73
4.2.2 Sumber Daya	84
4.2.3 Disposisi	98
4.2.4 Struktur Birokrasi	105
4.3 Pembahasan	108
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	116
DAFTAR PUSTAKA	119
LAMPIRAN.....	122

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi David C. Korten	33
Gambar 2.2 Model Implementasi Van Meter dan Van Horn	35
Gambar 2.3 Model Implementasi Edward III	38
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data dalam Miles <i>and</i> Huberman	54
Gambar 4.1 Kantor Desa Sedatigede	59
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Desa Sedatigede	62
Gambar 4.3 Pamflet Program PTSL	75
Gambar 4.4 Website PTSL Kabupaten Sidoarjo	76
Gambar 4.5 Instagram Kantah Kabupaten Sidoarjo	77
Gambar 4.6 Tahapan Proses PTSL	82
Gambar 4.7 Panitia PTSL dalam Rangka Pendataan Administrasi	87
Gambar 4.8 Peraturan Menteri ATR/BPN Nomor 6 Tahun 2018	89
Gambar 4.9 Petunjuk Teknis PTSL	92
Gambar 4.10 Ruangan Administrasi	95
Gambar 4.11 Sosialisasi di Desa Sedatigede	102
Gambar 4.12 Sosialisasi Program PTSL	104
Gambar 4.13 SOP Pelaksanaan PTSL	107

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kompilasi Data Penerbitan Sertifikat melalui Program PTSL di Indonesia Tahun 2023	7
Tabel 1.2 Daftar Kuota masing-masing Desa penerima Program PTSL Kabupaten Sidoarjo Tahun 2023	11
Tabel 1.3 Jumlah Bidang Tanah yang Diajukan Program PTSL di Desa Sedatigede	12
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	22
Tabel 4.1 Komposisi Pegawai Desa Sedatigede berdasarkan Status Kepegawaian	71
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Desa Sedatigede berdasarkan Tingkat Pendidikan	71
Tabel 4.3 Jumlah Bidang Tanah yang Diajukan Program PTSL di Desa Sedatigede	73
Gambar 4.4 Pembagian Sertifikat PTSL oleh Menteri ATR/BPN	91
Gambar 4.5 Tahapan Pelaksanaan PTSL	94