

**ANALISIS PENGAMBILAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI
INDONESIA TERHADAP PENERIMAAN PENCARI SUAKA
ETNIS ROHINGYA PADA TAHUN 2015**

SKRIPSI



OLEH:

GRACE LUMBAN GAOL
NPM. 20044010119

**PRODI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA**

2024

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIASI
ANALISIS PENGAMBILAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA
TERHADAP PENERIMAAN PENCARI SUAKA ETNIS ROHINGYA
PADA TAHUN 2015

Komponen dan/atau semua isi dari tulisan ini tidak pernah diserahkan untuk memperoleh gelar akademis dari program studi perguruan tinggi lain. Karya ini juga tidak pernah ditulis maupun diterbitkan oleh pihak selain penulis kecuali disusun ulang dalam bentuk kutipan. Jika di masa mendatang terbukti bahwa tulisan ini hasil dari plagiasi, maka penulis bersedia menerima konsekuensi yang berlaku.

Surabaya, 08 Juli 2024


METERAI
TEMPEL
4513FAJX107726483

LEMBAR PERSETUJUAN

**ANALISIS PENGAMBILAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA
TERHADAP PENERIMAAN PENCARI SUAKA ETNIS ROHINGYA**

PADA TAHUN 2015

Disusun Oleh :



Grace Lumban Gaol
20044010119

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi pada bulan Juli 2024

Menyetujui,

PEMBIMBING



Prihandono Wibowo, S.Hub.Int, M.Hub.Int
NPT. 198702092018031002

Mengetahui,

DEKAN FISIP



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si.
NIP. 196804182021211006


LEMBAR PENGESAHAN
ANALISIS PENGAMBILAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA
TERHADAP PENERIMAAN PENCARI SUAKA ETNIS ROHINGYA
PADA TAHUN 2015

Disusun oleh

GRACE LUMBAN GAOL
20044010119

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur Pada tanggal 05 Juli 2024

PEMBIMBING


Prihandono Wibowo, S.Hub.Int, M.Hub.Int
NPT. 198702092018031002

TIM PENGUJI,


1. Ketua


Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP, M.A
NPT. 21119951113331

2. Sekretaris


Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int
NPT. 17219890801034

3. Anggota


Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int
NPT. 198702092018031002


DEKAN FISIP

Dr. Catur Suratnaji, M.Si.
NIP. 196804182021211006

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus, karya sederhana ini khusus saya persembahkan untuk diri saya sendiri, orang tua dan adik, serta saudara-saudari dalam Gereja.

Untuk diri saya sendiri, terimakasih terus mengambil Kristus sebagai kekuatan dan sandaran dalam doa atas situasi sulit selama menyelesaikan skripsi ini.

Untuk kedua orang tua saya, terimakasih buat mama dan papa yang terus berdoa, mendukung, dan menguatkan saya selama proses mengerjakan skripsi. Meski terbatas jarak dan waktu, mama dan papa senantiasa menaruh kasih pada saya setiap kali berbincang via telepon.

Untuk saudara-saudari dalam Gereja, terimakasih atas rawatan, asuhan dan kasih yang diberikan selama saya melakukan perkuliahan di Surabaya. Sebagai anak rantauan, saya menemukan saudara-saudari sebagai keluarga dan orang tua rohani saya sehingga saya dapat menyelesaikan pendidikan saya dalam perlindungan Tuhan melalui pelayanan saudara-saudari.

HALAMAN MOTTO

“Tetapi carilah dahulu Kerajaan Allah dan kehendak-Nya, maka semuanya itu akan ditambahkan kepadamu.” – Matius 6 : 33

“Ia harus makin besar, tetapi aku harus semakin kecil” – Yohanes 3 : 30

“Tetapi segera Yesus berkata kepada mereka, Tenanglah! Inilah Aku, jangan takut!” – Matius 14 : 27

ABSTRAK

Pada tahun 2015, Indonesia dikejutkan dengan bersandarnya kapal asing berisi para pencari suaka Rohingya di provinsi Aceh. Tak hanya Indonesia, Malaysia dan Thailand pun mengalami peristiwa yang sama. Para pencari suaka datang untuk mendapatkan suaka sementara akibat konflik negara yang mengancam keberlangsungan hidup dari suku Rohingya di Myanmar. Penolakan yang diberikan Indonesia memunculkan berbagai reaksi dari dalam maupun luar negeri. Meresponi hal itu, Indonesia pun turut serta dalam sebuah pertemuan bersama dengan Malaysia dan Thailand untuk membahas mengenai krisis ini. Akhirnya, ada perubahan kebijakan Indonesia yang terjadi setelah pertemuan tersebut berlangsung. Perubahan kebijakan luar negeri ini akan diteliti lebih lanjut dengan menggunakan teori *Foreign Policy Change* yang dirumuskan oleh Eidenfalk untuk mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi *foreign policy-maker(s)* dalam memutuskan kebijakan luar negerinya. Penelitian ini akan menggunakan metode eksplanatif-kualitatif untuk menganalisis momentum Indonesia dalam perubahan kebijakannya. Penelitian ini menemukan bahwa sumber-sumber perubahan domestik dan internasional memberikan pengaruh pada pengambilan kebijakan Indonesia terhadap penerimaan pencari suaka etnis Rohingya sehingga dapat dilakukannya suatu perubahan kebijakan melalui momentum jendela kesempatan.

Kata Kunci: Kebijakan Luar Negeri, Pencari Suaka, Rohingya, Isu Kemanusiaan

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan pimpinan yang diberikan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “ANALISIS PENGAMBILAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA TERHADAP PENERIMAAN PENCARI SUAKA ETNIS ROHINGYA PADA TAHUN 2015.”

Skripsi ini penulis ajukan sebagai salah satu syarat agar dapat melanjutkan ke tahap skripsi selanjutnya hingga penulis mampu mendapatkan gelar Strata 1 (S1) pada program studi Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur. Melalui penulisan skripsi ini, penulis juga bersyukur sebab dapat memperdalam pengetahuan yang diperoleh selama di bangku perkuliahan, terutama mengenai analisis kebijakan luar negeri. Pada kesempatan ini, penulis juga menyampaikan banyak terima kasih yang penulis tujukan kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus, yang senantiasa memberikan pertolongan dan pimpinan kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan segala rintangan selama penulisan skripsi ini tepat pada waktunya;
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M. MT, Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
4. Bapak Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP, MIR, C.M.C selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional;
5. Bapak Prihandono Wibowo S. Hub.Int, M. Hub.Int. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan dukungan, waktu dan tenaga kepada penulis selama proses penelitian ini berlangsung.
6. Seluruh Dosen dan Karyawan Program Studi Hubungan Internasional FISIP UPN “Veteran” Timur yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang bermanfaat kepada penulis selama di bangku perkuliahan;

7. Teruntuk Papa Sihar Lumban Gaol, Mama Turiyah, kaka Riski dan adik George yang tiada henti memberikan doa, dukungan yang penuh cinta dan selalu ada meski keterbatasan jarak bagi penulis selama proses penulisan skripsi berlangsung;
8. Saudara-saudari yang telah menggembalakan saya, teman-teman di Brother-Sister House, Teman-teman Beasiswa FLATS Angkatan 43 dan saudara-saudari dalam Gereja lainnya yang selalu mendoakan dan memberi dukungan agar penulis lancar dalam menyelesaikan penulisan skripsi dan penempuhan semester akhir;
9. Ibu Adiasri Purbantina, Ph.D dan Teman-teman di *Laboratory and Inventory of International Relations* (LABIRIN) yang telah menjadi tempat penulis dalam meningkatkan kemampuan dan menyalurkan ketertarikan dalam bidang SDGs selama tiga tahun di perkuliahan;
10. Sahabat-sahabatku di Mataram, Vrisca, Karolina, Joana, dan Shita yang selalu saling menguatkan, mendoakan dan menghibur dalam segala kondisi;
11. Teman-teman selama perkuliahan, Alvin, Atsal, Nauli, Afissa, Alifia, Elsa, Jihan, Ferdiaz, Josaphat, Fira, Fazah dan teman lainnya yang memberikan banyak pandangan baru, kenangan masa perkuliahan yang menyenangkan dan saling memberi dukungan hingga masa perkuliahan ini selesai;

Akhir kata, penulis mengucapkan mohon maaf jika dalam proposal skripsi ini terdapat kesalahan dan kekurangan. penulis mengucapkan terima kasih dan semoga karya tulis ilmiah ini dapat dapat berguna untuk akademisi dan memberikan wawasan kepada pembaca serta berkontribusi dalam pembahasan isu kebijakan luar negeri, isu kemanusiaan, dan menjaga perdamaian yang berkelanjutan.

Surabaya, 10 Mei 2024

Penulis

DAFTAR ISI

ANALISIS PENGAMBILAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA TERHADAP PENERIMAAN PENCARI SUAKA ETNIS ROHINGYA PADA TAHUN 2015	i
HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIASI	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.3.1 Tujuan Umum.....	4
1.3.2 Tujuan Khusus	4
1.4 Kerangka Pemikiran	5
1.4.1 Foreign Policy Change.....	5
1.4.3 Windows of Opportunity	10
1.5 Sintesa Pemikiran	12
1.6 Argumen Utama	13
1.7 Metodologi Penelitian	14
1.7.1 Tipe Penelitian	14
1.7.2 Jangkauan Penelitian.....	14
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data.....	14
1.7.4 Teknik Analisis Data	15
1.7.5 Sistematika Penulisan.....	15
BAB II	17

Analisis Sumber-Sumber Perubahan Domestik Kebijakan Luar Negeri Indonesia Terhadap Pencari Suaka Etnis Rohingya Pada Tahun 2015	17
2.2 Ragam Aksi Kemanusiaan dan Demonstrasi oleh Masyarakat Indonesia sebagai Bentuk Ketidakpuasan atas Keputusan Penolakan terhadap Pencari Suaka Etnis Rohingya.....	20
2.3 Peningkatan Produksi Berita tentang Desakan Penerimaan kepada Pencari Suaka Etnis Rohingya oleh Media Lokal Indonesia.....	23
2.4 Ragam Bentuk Aksi dari Para Kelompok Kepentingan sebagai Bentuk Tuntutan terhadap Kebijakan Pemerintah Indonesia.....	27
2.5 Sikap Partai Politik dalam Mendesak Pemerintah Indonesia untuk Menerima Pencari Suaka Etnis Rohingya	30
BAB III.....	37
Analisis Sumber-Sumber Perubahan Internasional dan Keterkaitan antar Sumber Perubahan dalam Kebijakan Luar Negeri Indonesia Terhadap Pencari Suaka Etnis Rohingya Pada Tahun 2015.....	37
3.1 Himbauan OHCHR dan IOM terkait Kondisi Buruk yang dialami oleh Para Pencari Suaka etnis Rohingya sebagai Pertimbangan Indonesia dalam Kebijakan Luar Negerinya	37
3.2 Kondisi Keterbatasan ASEAN sebagai Kelompok Regional dalam Penyelesaian Krisis Pencari Suaka Etnis Rohingya Mendorong Perubahan Kebijakan Luar Negeri Indonesia.....	40
3.3 Peran Hubungan Bilateral antara Indonesia dan Malaysia dalam Perubahan Kebijakan Luar Negeri Indonesia.....	42
3.4 Tekanan dari UNHCR sebagai Aktor Non-Negara terkait Kebijakan Penolakan Indonesia terhadap Pencari Suaka etnis Rohingya	45
BAB IV	52
Analisis Momentum <i>Windows Of Opportunity</i> dalam Perubahan Kebijakan Indonesia terkait Pencari Suaka Etnis Rohingya Tahun 2015	52
4.1 Keterkaitan antar Sumber Perubahan Domestik dan Internasional terhadap Kebijakan Luar Negeri Indonesia.....	52
4.2 Perubahan Kebijakan Indonesia melalui Momentum <i>Windows of Opportunity</i> dalam Penerimaan Pencari Suaka Etnis Rohingya	55
BAB V.....	60
Kesimpulan	60
Daftar Pustaka.....	63

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Bagan Sintesa Pemikiran.....	12
---	----

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Jumlah Artikel yang Dirilis dengan Mencantumkan	24
Tabel 2. 2 Jenis Fokus Pemberitaan Terkait Krisis Pencari Suaka Etnis Rohingya yang Dirilis Artkel Beritanya	25
Tabel 2. 3 Peran dari Aktor-Aktor dalam Sumber Perubahan Domestik terkait Perubahan Kebijakan Luar Negeri Indonesia dalam Penerimaan Pencari Suaka Etnis Rohingya tahun 2015	33
Tabel 3. 1 Peran dari Aktor-Aktor dalam Sumber Perubahan Internasional terkait Perubahan Kebijakan Luar Negeri Indonesia dalam Penerimaan Pencari Suaka Etnis Rohingya tahun 2015	48