

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN MIGRASI JERMAN DI
ERA PEMERINTAHAN OLAF SCHOLZ TAHUN 2021 - 2023**

SKRIPSI



OLEH:

ANNISA FAHMI LISNAMURTI

20044010068

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK PROGRAM STUDI
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
SURABAYA
2024**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN MIGRASI JERMAN DI ERA
PEMERINTAHAN OLAF SCHOLZ TAHUN 2021 – 2023**

Oleh:

ANNISA FAHMI LISNAMURTI

20044010068

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Pada tanggal Juli 2024

Pembimbing

Tim Penguji,

1. Ketua



Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub., M.Hub.Int
NIP. 198911062021212003



Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP., MA.
NPT. 21119951113331

2. Sekretaris



Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int
NPT. 21219960722332

3. Anggota



Januari Pratama Nurratri T., S.IP., M.MECAS
NPT. 21219930192330

Mengetahui,
DEKAN FISIP



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PERSETUJUAN
ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN MIGRASI JERMAN DI ERA
PEMERINTAHAN OLAF SCHOLZ TAHUN 2021 – 2023

Disusun Oleh



ANNISA FAHMI LISNAMURTI
20044010068

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING



Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NPT. 21219960722332

Mengetahui,

DEKAN FISIP



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIARISME

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN MIGRASI JERMAN DI ERA PEMERINTAHAN OLAF SCHOLZ TAHUN 2021 – 2023

Merupakan karya asli dan tidak pernah diserahkan untuk memperoleh gelar akademis pada program studi perguruan tinggi lain. Tulisan ini tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu lain selain penulis kecuali dalam bentuk kutipan. Apabila di kemudian hari ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka penulis bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya, 08 Juli 2024,



Annisa Fahmi Lisnamurti

KATA PENGANTAR

Dengan mengucap segala puji syukur terhadap kahadirat Allah SWT. atas segala rahmatnya-Nya yang diberikan kepada Penulis, sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN MIGRASI JERMAN DI ERA PEMERINTAHAN OLAF SCHOLZ TAHUN 2021 – 2023”**.

Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu serta memberikan dukungan kepada penulis. Ucapan terima kasih ini penulis tujukan kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat serta hidayah-Nya kepada penulis,
2. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT., IPU selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur,
3. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Politik UPN “Veteran” Jawa Timur,
4. Dr. Ario Bimo Utomo, S. IP., M.I.R selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur,
5. Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int Selaku dosen pembimbing penulis yang telah membimbing serta membantu penulis dalam menyusun skripsi ini,
6. Seluruh jajaran dosen program studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur, yang telah memberikan ilmunya kepada penulis saat masa perkuliahan,
7. Kedua orang tua serta keluarga penulis yang senantiasa mendoakan dan memberikan dukungan kepada penulis dalam menyusun skripsi ini,
8. Teruntuk Putri Intana, Keisha Andani, Diva Zahwa yang telah memberikan dukungan, semangat, dan menghibur penulis baik saat di kampus maupun di luar kampus,
9. Teman-teman PieDayIPaw yang senantiasa menemani penulis selama masa perkuliahan dan selalu memberikan support kepada penulis hingga saat penyusunan skripsi ini,
10. Kristina Anin, Waode Pinggala, Nyas Vica, dan Rahmania Dwi yang menjadi teman penulis dan menemani serta mendukung penulis dari SMA hingga saat ini,
11. Terimakasih untuk Seventeen dan Enhypen terutama Kim Mingyu dan Lee Heeseung yang selalu menjadi penghibur, penyemangat, serta menjadi motivasi penulis dalam penyusunan skripsi ini,

12. Penulis juga berterimakasih kepada diri sendiri karena dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik,

Surabaya, 10 Juli 2024

Penulis,

Annisa Fahmi Lisnamurti

NPM : 20044010068

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	ii
LEMBAR PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIARISME.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
ABSTRAK.....	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1. 2 Rumusan Masalah	7
1. 3 Tujuan Penelitian.....	8
1.3.1 Tujuan Umum.....	8
1.3.2 Tujuan Khusus	8
1. 4 Kerangka Pemikiran	8
1.4.1 Teori Perubahan Kebijakan Luar Negeri (<i>Foreign Policy Change</i>).....	8
1.4.2 Konsep Migrasi Internasional.....	13
1. 5 Sintesa Pemikiran	15
1. 6 Argumen Utama	15
1. 7 Metode Penelitian.....	16
1.7.1 Tipe Penelitian	16
1.7.2 Jangkauan Penelitian	17
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data	17
1.7.4 Teknik Analisis Data.....	18
1.7.5 Sistematika Penulisan.....	19
BAB II	20
PENGARUH FAKTOR DOMESTIK DAN INTERNASIONAL DALAM PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI MIGRASI JERMAN	20

2.1	FAKTOR DOMESTIK	23
2.1.1	Faktor Birokrasi dalam Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Migrasi Jerman	23
2.1.2	Faktor Opini Publik dalam Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Migrasi Jerman	28
2.1.3	Faktor Media dalam Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Migrasi Jerman	33
2.1.3.1	Sentimen Negatif Media Bild Terhadap Migran di Jerman	33
2.1.4	Faktor Kepentingan Kelompok dalam Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Migrasi Jerman	36
2.1.5	Faktor Partai Politik dalam Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Migrasi Jerman	40
2.1.5.1	Respon Partai Politik Jerman terhadap Krisis Migran	42
2.1.5.2	Retorika Anti-Imigran oleh Partai <i>Alternative for Germany (AfD)</i> ..	43
2.2	FAKTOR INTERNASIONAL	47
2.2.1	Faktor Global dalam Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Migrasi Jerman	47
2.2.2	Faktor Regional dalam Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Migrasi Jerman	50
2.2.3	Faktor Hubungan Bilateral dalam Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Migrasi Jerman	52
2.2.4	Faktor Aktor Non-States dalam Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Migrasi Jerman	56
BAB III	61
ANALISIS KETERKAITAN FAKTOR DALAM MEMPENGARUHI PERUBAHAN KEBIJAKAN MIGRASI JERMAN	61
3.1	Keterkaitan Faktor Partai Politik dengan Opini Publik	62
3.2	Keterkaitan Faktor Media Jerman dengan Opini Publik	63
3.3	Keterkaitan Faktor Opini Publik dengan Faktor Kepentingan Kelompok PEGIDA.....	64
3.4	Keterkaitan Kelompok Kepentingan PEGIDA Dengan Partai Politik <i>Alternative for Germany (AfD)</i>	65
3.5	Keterkaitan Faktor Birokrasi dengan Faktor Regional	66
BAB IV	68
KESIMPULAN	68

4.1	Kesimpulan.....	68
4.2	Saran	71
DAFTAR PUSTAKA.....		72

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Migran di Jerman Tahun 2015-2022	1
Tabel 2. 1 Angka Kriminalitas yang Disebabkan Oleh Non-Jerman Setiap Tahunnya	26
Tabel 2. 2 Beberapa Poin Manifesto Media Bild yang Ditujukan Kepada Migran	36
Tabel 2. 3 Poin Kesepakatan Antara UE dengan Turki Terkait Kerja Sama Dalam Menangani Krisis Migran.....	54
Tabel 2. 4 Jumlah Serangan Teror Oleh Kelompok Jihadis Yang Diselesaikan, Gagal, dan Digagalkan di Uni Eropa Tahun 2017 - 2020	58

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Rute Migran ke Jerman Tahun 2015	3
Gambar 2. 1 Kanselir Jerman Yang Baru Terpilih, Olaf Scholz, Bersama Mantan Kanselir Angela Merkel Dalam Upacara Serah Terima Jabatan di Berlin Pada 8 Desember 2021	21
Gambar 2. 2 Struktur Pemerintahan Jerman	24
Gambar 2. 3 Survei Opini Publik Mengenai Kebijakan Migrasi Angela Merkel Tahun 2019	30
Gambar 2. 4 Terdapat Sekitar 500 Protestan Yang Berkumpul Untuk Memprotes Dibangunnya Tempat Akomodasi Bagi Para Migran Serta Pengungsi.....	31
Gambar 2. 5 Warga Jerman Berkumpul Dengan Membawa Banner Bertuliskan “Upahl Sagt Nein” atau “Upahl Says No” Untuk Melakukan Aksi Protes Menentang Pembangunan Pusat Akomodasi Migran & Pengungsi di Upahl	32
Gambar 2. 6 Halaman Depan Surat Kabar Bild yang Bergambar Dua Orang Anak Pengungsi	34
Gambar 2. 7 Halaman Depan Surat Kabar Bild Dengan Judul “Germany, We Have a Problem!” Menerbitkan Poin Manifesto Kontroversial Yang Ditujukan Kepada Migran.....	35
Gambar 2. 8 Para Pendukung Gerakan Anti-Imigran PEGIDA.....	37
Gambar 2. 9 Aksi Demonstrasi PEGIDA di Dresden, Jerman.....	38
Gambar 2. 10 Distribusi Kursi di Parlemen Jerman Bundestag	41
Gambar 2. 11 Poster Iklan Kampanye Oleh Partai Alternative for Germany (AfD)	45
Gambar 2. 12 Perolehan Suara Partai AfD di Pemilihan Umum Pada Setiap Negara Bagian Jerman Tahun 2019.	46
Gambar 2. 13 Parlemen Eropa Melakukan Pemungutan Suara Dalam Sidang Pleno di Brussels	51

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis faktor-faktor yang mempengaruhi perubahan kebijakan migrasi luar negeri Jerman dari masa pemerintahan Angela Merkel ke Olaf Scholz. Dengan menggunakan teori Perubahan Kebijakan Luar Negeri oleh Eidenfalk dan metode analisis kualitatif, penelitian ini menemukan bahwa perubahan kebijakan tersebut terutama dipengaruhi oleh faktor domestik. Faktor-faktor domestik, seperti opini publik yang negatif, tekanan dari kelompok populis, media yang menyebarkan sentimen anti-migran, serta partai politik yang menentang migrasi, memainkan peran utama dalam mendorong perubahan kebijakan. Selain itu, faktor internasional seperti multikulturalisme yang kurang diterima dan isu terorisme juga berkontribusi dalam memperketat kebijakan migrasi Jerman. Kebijakan migrasi terbuka yang diterapkan pada tahun 2015 oleh Angela Merkel dengan tujuan kemanusiaan, menyebabkan lonjakan jumlah migran yang tidak terkendali, menjadikan Jerman sebagai negara dengan jumlah migran tertinggi di Eropa. Tekanan dari berbagai faktor tersebut mengarah pada peralihan kebijakan yang lebih restriktif dengan pengendalian perbatasan yang lebih ketat dan deportasi besar-besaran terhadap migran ilegal. Studi ini mencerminkan kompleksitas dan tantangan dalam pengelolaan migrasi di Jerman serta pentingnya interaksi antara faktor domestik dan internasional dalam pembentukan kebijakan migrasi.

Kata kunci: Kebijakan Migrasi, Olaf Scholz, Faktor Domestik, Faktor Internasional, Perubahan Kebijakan Luar Negeri.