

**UPAYA INDONESIA DALAM MELAKUKAN  
DIPLOMASI PUBLIK KE NEGARA-NEGARA  
MSG PADA TAHUN 2011-2016**

**SKRIPSI**



**OLEH**  
**NAILA FARKHATA ATQIYAH**  
**NPM. 20044010043**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR  
SURABAYA  
2024**

**UPAYA INDONESIA DALAM MELAKUKAN  
DIPLOMASI PUBLIK KE NEGARA-NEGARA  
MSG PADA TAHUN 2011-2016**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Program Studi  
Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



**OLEH**

**NAILA FARKHATA ATOIYAH**

**NPM. 20044010043**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR  
SURABAYA  
2024**

## **LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI**

### **UPAYA INDONESIA DALAM MELAKUKAN DIPLOMASI PUBLIK KE NEGARA-NEGARA MSG PADA TAHUN 2011-2016**

Dengan ini penulis menyatakan penulisan skripsi dengan judul “Upaya Indonesia Dalam Melakukan Diplomasi Publik Ke Negara-Negara MSG Pada Tahun 2011-2016” untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur. Merupakan karya penulis dan setiap bagian dari keseluruhan dari penelitian ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis dari Universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh orang lain selain penulis. Apabila dikemudian hari ditemukan adanya kesamaan atau kasus plagiarisme, maka saya bersedia untuk menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya, 23 Juni 2024

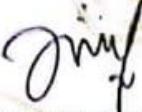
Yg



**LEMBAR PERSETUJUAN**

**UPAYA INDONESIA DALAM MELAKUKAN DIPLOMASI PUBLIK KE  
NEGARA-NEGARA MSG PADA TAHUN 2011-2016**

Oleh:

  
**NAILA FARKHATA ATOIYAH**

NPM. 20044010043

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

**DOSEN PEMBIMBING**



**Dr. Ario Bimo Utomo, S.I.P., M.IR, C.M.C.**

NPT. 17119930803037

Mengetahui,  
**DEKAN FISIP**





**Dr. Catur Suratnoaji, S. Sos, M. Si**

NIP. 196804182021211006

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**UPAYA INDONESIA DALAM MELAKUKAN DIPLOMASI PUBLIK KE**  
**NEGARA-NEGARA MSG PADA TAHUN 2011-2016**

Oleh:

**NAILA FARKHATA ATOIYAH**  
NPM. 20044010043

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur

Pada tanggal 5 Juli 2024  
Pembimbing

Tim Penguji

1. Ketua

Dr. Ario Bimo Utomo, S.I.P., MIR, C.M.C.  
NPT. 17119930803037

Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int.  
NPT. 17219890801034

2. Sekretaris

Dr. Ario Bimo Utomo, S.LP., MIR, C.M.C.  
NPT. 17119930803037

3. Anggota

Resa Rasyidah, S.Hub.Int., M.Hub.Int.  
NIP. 198610312021212001

Mengetahui,  
**DEKAN FISIP**

Dr. Catur Suratnoaji, S. Sos, M. Si  
NIP. 196804182021211006

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*With gratitude, i dedicate this thesis to my self. Who has survived till this far, thank you  
for being so great at dealing with tough things.*

*I also dedicate this thesis to my family, especially my parets who always support me.  
Thank you for all the sacrifices, advice, adn good prayers that you never stop giving me.  
Thank you all.*

## **HALAMAN MOTTO**

*“Karena sesungguhnya setelah kesulitan itu ada kemudahan, sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka, apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain), dan hanya kepada tuhanmulah engkau berharap.”*

**QS. Al - Insyirah : 5-8**

*“Setiap orang punya waktu masing-masing untuk mencapai impiannya, jadi jangan jadikan orang-orang itu acuanmu untuk mencapai impian”*

**Naila Farkhata Atqiyah**

## **ABSTRACT**

Since Indonesia's independence, the problem of social integration has still not been resolved. One of the integration problems is Papua. After the entry of Papua into Indonesia, Indonesia took an approach, but the approach taken made the social integration of the Papuan people increasingly fragile. As a result, many problems occur between Papua and Indonesia, such as failure in development in Papua, failed demographic transformation, and so on. These problems can reduce Indonesia's image in the eyes of the public. This also made several South Pacific countries which are also MSG member countries criticize Indonesia at the UN meeting. Indonesia is trying to improve the perception of MSG member countries and improve its image. Therefore, this research analyzes Indonesia's efforts in conducting public diplomacy to MSG member countries in 2011-2016. Where 2011 was the first year that Indonesia joined the MSG organization as an observer and collaborated with MSG member countries. The year 2016 itself was chosen because this year Indonesia is trying to improve its image by conveying the truth about negative issues circulating in the public. The author uses public diplomacy theory according to Leonard, Stead, and Smewing in his book entitled "Public Diplomacy" using descriptive qualitative research methods. The results of this research show that Indonesia's public diplomacy efforts towards MSG countries are carried out through news management, strategic communications and relationship building efforts.

Keywords: Efforts, Public Diplomacy, Papua, MSG

## ABSTRAK

Sejak Indonesia merdeka, masalah integrasi sosial masih belum terselesaikan. Salah satu masalah integrasi tersebut yaitu Papua. Setelah masuknya Papua ke Indonesia, Indonesia melakukan pendekatan akan tetapi pendekatan yang dilakukan membuat integrasi sosial masyarakat Papua makin rapuh. Akibatnya, banyak permasalahan yang terjadi antara Papua dan Indonesia seperti adanya kegagalan dalam pembangunan di Papua, transformasi demografi yang gagal, dan lain sebagainya. Permasalahan-permasalahan ini dapat menjadikan turunnya citra Indonesia di mata publik. Hal ini juga membuat beberapa negara Pasifik Selatan yang juga menjadi negara-negara anggota MSG mengkritik Indonesia dalam sidang PBB. Indonesia berupaya untuk memperbaiki persepsi negara-negara anggota MSG dan memperbaiki citranya. Oleh karena itu, penelitian ini menganalisis upaya Indonesia dalam melakukan diplomasi publik ke negara-negara anggota MSG pada tahun 2011-2016. Di mana tahun 2011 merupakan tahun pertama Indonesia bergabung dengan organisasi MSG sebagai *observer* dan melakukan kerja sama jangka panjang yang dimulai dari tahun 2011-2014 dengan negara anggota MSG. Tahun 2015-2016 diambil karena pada tahun ini Indonesia berupaya memperbaiki citra dengan cara menyampaikan kebenaran tentang isu negatif yang tersebar dipublik. Penulis menggunakan teori diplomasi publik menurut Leonard, Stead, dan Smewing pada bukunya yang berjudul “Public Diplomacy” dengan menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa upaya diplomasi publik Indonesia kepada negara-negara MSG dilakukan melalui upaya *news management*, *strategic communications*, dan *relationship building*.

**Kata Kunci:** Upaya, Diplomasi Publik, Papua, MSG

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan hidayah-nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir dengan judul "**Upaya Indonesia Dalam Melakukan Diplomasi Publik Ke Negara-Negara MSG Pada Tahun 2011-2016**".

Tugas akhir ini merupakan salah satu persyaratan yang harus dipenuhi mahasiswa dalam memperoleh gelar sarjana Hubungan Internasional pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur. Bersamaan dengan tersusunnya proposal skripsi ini, penulis menerima banyak bantuan baik berupa saran maupun bimbingan dari berbagai pihak, sehingga dalam kesempatan ini penulis menyampaikan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT., selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.I.P., MIR, C.M.C., selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur;
4. Dr. Ario Bimo Utomo, S.I.P., MIR, C.M.C., selaku dosen pembimbing tugas akhir yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan penulis dalam penyusunan tugas akhir ini;
5. Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int. dan Resa Rasyidah, S.Hub.Int., M.Hub.Int. selaku dosen penguji penulis yang telah memberikan masukan untuk penulisan skripsi penulis agar lebih baik;
6. Kedua orang tua, Muhammad Ikul dan Ultifatun Nikmah dan keluarga atas segala dukungan baik materil maupun moral, serta doa restu yang selalu dicurahkan tiada hentinya kepada penulis;
7. Keluarga tercinta: Bu Anis, Pak Dhe Yani, Mbak Ufik, Om Dani, Kirana, Mas Roub, Mbak Ida, dan keluarga lainnya yang selalu memberikan dukungan, serta doa untuk penulis;
8. Kepada sahabat dan teman-teman penulis yaitu Jenny, Indah, Linda, Nita Eka, Ribut Sri, Chatalina, Lestari, Sindi, Yasmin, Jihan Fadhillah, dan Salma yang selalu memberikan semangat kepada penulis;
9. Kepada Mbak Tutud, Mella, Mia, Fika, dan Leni yang telah memberikan penulis semangat selama ini;
10. Teman-teman HI angkatan tahun 2020 yang tidak bisa disebutkan satu-persatu yang telah berjuang bersama selama masa perkuliahan ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan proposal skripsi ini masih terdapat kekurangan, maka penulis berharap akan ada saran dan kritik yang bersifat membangun dan menyempurnakan penulisan proposal ini.

Surabaya, 23 Juni 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN PENULIS SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ix</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.3.1 Secara Umum.....	10
1.3.2 Secara Khusus.....	10
1.4 Kerangka Pemikiran.....	10
1.4.1 Diplomasi Publik.....	10
1.5 Sintesa Pemikiran .....	14
1.6 Argumen Utama .....	15
1.7 Metode Penelitian.....	16
1.7.1 Tipe Penelitian .....	16
1.7.2 Jangkauan Penelitian .....	16
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data.....	17
1.7.4 Teknik Analisis Data.....	18
1.7.5 Sistematika Penulisan.....	18
<b>BAB II UPAYA DIPLOMASI PUBLIK INDONESIA KE NEGARA-NEGARA MSG PADA TAHUN 2011-2016 MELALUI NEWS MANAGEMENT (<i>REACTIVE</i>) .....</b>	<b>20</b>
2.1 Upaya Diplomasi Publik Melalui <i>News Management (Reactive)</i> .....	20

2.1.1 Tuduhan Bahwa Indonesia Melarang Jurnalis Asing Masuk Ke Papua.....	22
2.1.2 Penyampaian Informasi Melalui Portal Berita.....	26
2.1.3 Mengundang Perwakilan Negara-Negara Anggota MSG .....	30
<b>BAB III UPAYA DIPLOMASI PUBLIK INDONESIA KE NEGARA-NEGARA MSG PADA TAHUN 2011-2016 MELALUI STRATEGIC COMMUNICATION (PROACTIVE) dan RELATIONSHIP BUILDING.....</b>	<b>33</b>
3.1 Upaya Diplomasi Publik Melalui Strategic Communications (Proactive) .	34
3.2 Upaya Diplomasi Publik Melalui Relationship Building .....	42
3.2.1 Program Pelatihan Internasional Tentang Pengolahan Produk Hasil Perikanan Untuk Negara Anggota MSG ( <i>International Training Program on Fisheries Processing product for Melanesian Spearhead Group Countries/Member</i> ).....	45
3.2.2 Program Pelatihan Internasional Tentang Pengolahan Hasil Perikanan dan Kerajinan Tangan dari Kerang ( <i>International Training Program on Fisheries Product Processing and Seashell Handicraft Making</i> ) .....	47
3.2.3 Program Beasiswa Perikanan dan Pengembangan SDM Untuk Negara Anggota MSG ( <i>Scholarship Program on Fisheries and Marine Human Resource Developmeny for MSG Member</i> ).....	51
3.2.4 Pembangunan Akademi Kepolisian MSG .....	54
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>59</b>
4.1 Kesimpulan .....	59
4.2 Saran .....	60
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>61</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>66</b>
LAMPIRAN 1: RIWAYAT HIDUP .....	66
LAMPIRAN 2: LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI .....	67

## Daftar Gambar

<b>Gambar 2.1</b> Portal Berita Terkait Vanuatu Yang Mendorong PBB Untuk Menyelidiki Adanya Tuduhan Pelanggaran HAM di Papua Pada tahun 2014.....	23
<b>Gambar 2.2</b> Portal Berita Mengenai Jurnalis Asing Yang Ditangkap Karena Diduga Terlibat Kasus Penembakan.....	24
<b>Gambar 2.3</b> Berita Bahwa Beberapa Orang di Selandia Baru Melakukan Unjuk Rasa di Depan Gedung Parlemen.....	25
<b>Gambar 2.4</b> Berita Mengenai Pemerintah Indonesia Yang Membantah Tuduhan Bahwa Jurnalis Asing Dilarang Masuk Ke Papua.....	26
<b>Gambar 2.5</b> Berita Mengenai Presiden Indonesia Yang Membebaskan Jurnalis Asing Untuk Masuk Ke Papua.....	27
<b>Gambar 2.6</b> Berita Bahwa Indonesia Kembali Membantah Tuduhan Jurnalis Asing Dilarang Meliput ke Papua.....	30
<b>Gambar 2.7</b> Berita Bahwa Indonesia Mengundang Negara-Negara Pasifik Selatan Untuk Datang Secara Langsung Melihat Kondisi Papua.....	31
<b>Gambar 3.1</b> Menteri Pendidikan dan Kebudayaan, Anies Baswedan Membuka Kegiatan Festival Budaya Melanesia.....	36
<b>Gambar 3.2</b> Pertunjukan Kesenian Yang Diadakan Saat Festival Budaya Melanesia.....	40
<b>Gambar 3.3.</b> Peserta Pelatihan Internasional Belajar Cara Membuat Kerajinan dari Kerang.....	47
<b>Gambar 3.4</b> Potret Perwakilan RI Yang Memberikan Beasiswa Kepada Tujuh Siswa Dari Negara-Negara Anggota MSG.....	51
<b>Gambar 3.5</b> Berita Mengenai Pemerintah Maluku Mendukung Kerja Sama Yang Dilakukan Oleh Indonesia Dengan Negara-Negara Anggota MSG.....	52
<b>Gambar 3.6</b> Perdana Menteri Josaia Bainimarama Menerima Sumbangan dari Indonesia.....	54