

**KEBIJAKAN *USA SWIMMING* TERKAIT PARTISIPASI
ATLET TRANSGENDER DALAM KOMPETISI CABANG
OLAHRAGA RENANG INTERNASIONAL (2022-2023)**

SKRIPSI



OLEH

FAJRIANA SYFANI DEVI

20044010032

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

2024

**LEMBAR PERSETUJUAN
KEBIJAKAN USA SWIMMING TERKAIT PARTISIPASI ATLET
TRANSGENDER DALAM KOMPETISI OLAHRAGA RENANG
INTERNASIONAL (2022-2023)**

Disusun oleh:

Fajriana Syfani Devi

20044010032

Telah disetujui untuk mengikuti Sidang Skripsi,

**Menyetujui,
PEMBIMBING**



Januari Pratama Nurratri T, S.I.P.M.MECAS

NPT. 21219930102330

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK



Dr. Catur Susatmoaji, S. Sos., M.Si.

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN
KEBIJAKAN USA SWIMMING TERKAIT PARTISIPASI ATLET
TRANSGENDER DALAM KOMPETISI OLAHRAGA RENANG
INTERNASIONAL (2022-2023)

Oleh:

Fajriana Syfani Devi

20044010032

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Menyetujui,

Pembimbing

Januari Pratama Nurratri T. S.I.P. M.MECAS
NPT. 21219930102330

Tim Penguji,

1. Ketua,

Dr. Ario Bimo Utomo. S.I.P., M.I.R., C.M.C.
NPT. 17119930803037

2. Sekretaris,

Rentha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NPT. 17219890801034

3. Anggota,

Januari Pratama Nurratri T. S.I.P. M.MECAS
NPT. 21219930102330

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL
DAN ILMU POLITIK

Dr. Gatut Suratnoaji, S.Sos., M.Si.

NIP. 196804182021211006

HALAMAN MOTTO

*Be positive, think positive, and act positive. All the positive things will bring peace
to yourself.*

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk diri saya sendiri yang sudah berhasil menyelesaikan semuanya tepat waktu, dan telah memanfaatkan kesempatan kedua semaksimal mungkin.

ABSTRAK

Dalam dunia olahraga, pengelompokan peserta berdasarkan jenis kelamin biologis umumnya digunakan untuk menghindari persaingan yang tidak adil. Namun, ini menimbulkan kontroversi terkait partisipasi atlet transgender. Komite Olimpiade Internasional (IOC) mengizinkan atlet transgender berkompetisi sesuai identitas gender mereka sejak Konsensus Stockholm 2003. Pada 2015, IOC memperbarui pedoman, menghapus kewajiban operasi kelamin, dan pada 2021 merilis kerangka kerja untuk inklusi dan non-diskriminasi. Namun, kebijakan ini dikritik oleh beberapa organisasi karena dianggap mengabaikan aspek biologis dan ilmiah yang mempengaruhi performa atlet. Federasi olahraga internasional, seperti *World Aquatics*, membentuk kelompok kerja untuk menilai bukti terkait perbedaan jenis kelamin dalam olahraga, sementara kebijakan inklusi telah diadopsi oleh banyak asosiasi di Amerika Serikat, termasuk *USA Swimming* dan NCAA. Meskipun demikian, kontroversi tetap ada, seperti kasus Lia Thomas pada 2021, yang memicu perdebatan tentang keadilan dan integritas kompetisi olahraga.

Kata kunci: Atlet Transgender, *USA Swimming*

ABSTRACT

In the world of sports, grouping participants by biological sex is commonly used to avoid unfair competition. However, this has led to controversy regarding the participation of transgender athletes. The International Olympic Committee (IOC) has allowed transgender athletes to compete according to their gender identity since the 2003 Stockholm Consensus. In 2015, the IOC updated the guidelines, removing the requirement of sex surgery, and in 2021 released a framework for inclusion and non-discrimination. However, this policy has been criticized by some organizations for ignoring the biological and scientific aspects that affect athlete performance. International sports federations, such as World Aquatics, established working groups to assess the evidence related to sex differences in sports, while inclusion policies have been adopted by many associations in the United States, including USA Swimming and the NCAA. Nonetheless, controversies remain, such as the Lia Thomas case in 2021, which sparked debate about the fairness and integrity of sports competitions

Keywords: Transgender Athlete, USA Swimming,

KATA PENGANTAR

Puji serta syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nya yang diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan proposal skripsi yang berjudul **KEBIJAKAN USA SWIMMING TERKAIT PARTISIPASI ATLET TRANSGENDER DALAM KOMPETISI OLAHRAGA RENANG INTERNASIONAL (2022-2023)** dengan baik. Skripsi ini ditulis sebagai tugas akhir untuk memperoleh gelar Sarjana (S1) Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dalam kesempatan ini penulis hendak menyampaikan terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada semua pihak yang turut membantu penulis dalam menyusun proposal skripsi ini, di antaranya:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.SI., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP, MIR, C.M.C selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional; serta jajaran Dosen dan Karyawan Program Studi Hubungan Internasional FISIP UPN “Veteran” Timur;
4. Dosen pembimbing dalam penulisan skripsi ini, Mbak Januari Pratama Nurratri T, S.IP, M.MECAS, yang sudah dengan sangat amat sabar meluangkan waktu, pikiran, dan tenaganya tidak hanya untuk membimbing penulis dalam penelitian dengan topik yang masih baru bagi kami, tapi juga memberikan sedikit bimbingan konseling;
5. Dosen penguji, Mbak Rere, yang bersedia penulis *recoki* untuk konsultasi draft yang belum rampung sempurna, dan telah memberikan *insight* lebih bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini;
6. Keluarga saya, ayah dan ibuk, yang telah memberikan dukungan material dan mental penguat bagi saya, serta adek yang telah menjadi supir pribadi saat saya lelah berkendara jauh;
7. Kepada Peto, kucing kesayangan penulis yang telah menjadi *mental support*, dan selalu menemani penulis menyelesaikan skripsi ini pada dini hari;
8. Kepada “*aespa reborn cabang runkut*”, yang telah memberikan pengalaman kehidupan pertemanan di perkuliahan bagi penulis;
9. Kepada Mimuw dan Cipups, dua orang yang menemani penulis dan menjadi tempat berkeluh kesah, juga teman berbagi cerita kehidupan dan para idola K-Pop;
10. Kepada Sandya, teman pertama saat masuk SMP, kemudian menjadi teman dekat sampai SMA, hingga kini menjadi saudara karena pernikahan om dan tante kami, yang telah menjadi tempat penulis untuk bercerita;
11. Kepada Dyah, teman yang penulis kenal sejak KKN dan telah menjadi tempat berbagi cerita;
12. Kepada idola-idola penulis dalam dunia K-Pop, NCT, RIIZE, Seventeen, khususnya *bias* penulis, Johnny Suh, Anton Lee, dan Kim Mingyu;

13. Kepada penyanyi dan juga aktor favorit penulis asal Thailand, Jeff Satur, yang dengan suara indahya selalu menemani penulis di saat menyelesaikan skripsi ini;
14. Kepada Tawan Vihokratana, Phuwin Tangsakyuen, Naravit Letratkosum, Norawit Titicharoenrak, dan banyak aktor asal Thailand lainnya, yang dengan serial-serial mereka penulis dapat tetap waras menjalani hidup dan dapat menyelesaikan skripsi ini;
15. Kepada semua pemeran “We Are Series” yang telah menemani dan menghibur penulis setiap hari Rabu selama penulis menyelesaikan skripsi;
16. Kepada diri sendiri yang telah mampu bertahan hingga sekarang, berhasil menyelesaikan masa perkuliahan bersamaan dengan masa mengumpulkan uang saku, dan berhasil melewati banyak hal baru.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih terdapat beberapa kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis menerima kritik dan saran yang membangun secara terbuka agar dapat memotivasi penulis dalam proses penyempurnaan karya ilmiah selanjutnya.

Surabaya, 13 Juni 2024

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR BAGAN.....	xiv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.3.1. Tujuan Umum	6
1.3.2. Tujuan Khusus.....	6
1.4. Landasan Teori	7
1.4.1. Siklus Hidup Norma (Norm Life Cycle)	7
1.4.2. Kesetaraan dan Pengarusutamaan Gender	12
1.5. Sintesa Pemikiran	13
1.6. Argumen Utama	14
1.7. Metode Penelitian.....	15
1.7.1. Tipe Penelitian.....	15
1.7.2. Jangkauan Penelitian.....	15
1.7.3. Teknik Pengumpulan Data	16
1.7.4. Teknik Analisis Data	16
1.7.5. Sistematika Penulisan	17

BAB II.....	18
MUNCULNYA PERATURAN BARU TERKAIT PARTISIPASI ATLET TRASNGENDER DALAM CABANG OLAHRAGA RENANG	18
2.1. Urgensi Pengadopsian Kebijakan Partisipasi Atlet Transgender dalam Kompetisi Olahraga.....	19
2.2. Implementasi <i>Norm Emergence</i> dalam Kebijakan Partisipasi Atlet Transgender dalam Kompetisi Cabang Olahraga Renang.....	21
2.2.1. <i>Norm Entrepreneurs</i>	25
2.2.2. <i>Tipping Point</i>	31
2.3. Implementasi <i>Norm Cascade</i> dalam Kebijakan Partisipasi Atlet Transgender dalam Kompetisi Cabang Olahraga Renang.....	35
BAB III	42
KEBIJAKAN <i>USA SWIMMING</i> TERKAIT PARTISIPASI ATLET TRANSGENDER DALAM KOMPETISI OLAHRAGA RENANG INTERNASIONAL	42
3.1. Norm Internalization	42
3.2. Dinamika Internalisasi Kebijakan <i>USA Swimming</i> di Kalangan Atlet Cabang Olahraga Renang dan Masyarakat.....	46
BAB IV	49
KESIMPULAN DAN SARAN.....	49
4.1. Kesimpulan.....	49
4.2. Saran	52
DAFTAR PUSTAKA	54

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Presentase Jumlah Transgender di Amerika Serikat.....	3
Gambar 1. 2 Presentase Jumlah Transgender di Amerika Serikat berdasarkan Usia	3
Gambar 1. 3 Siklus Hidup Norma	8
Gambar 1. 4 Tahapan, aktor, motif, dan mekanisme dominan norma.....	11
Gambar 2. 1 Partisipan yang terlibat dalam Konsensus IOC, November 2015 ..	28
Gambar 3. 1 Peta Panduan Asosiasi Atletik Negara Bagian Tentang Inklusi Siswa Transgender dan Non-Biner, serta Undang-Undang Larangan Atletik Negara Bagian dan Perintah Eksekutif.....	42

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. 1 Sintesa Pemikiran	13
---	----