

**IMPLEMENTASI IDENTITAS KEPENDUDUKAN DIGITAL  
BAGI KAUM URBAN DI KECAMATAN KENJERAN KOTA  
SURABAYA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh :**

**TARISA DWITASARI  
NPM. 20041010110**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**IMPLEMENTASI IDENTITAS KEPENDUDUKAN DIGITAL BAGI  
KAUM URBAN DI KECAMATAN KENJERAN KOTA SURABAYA**

**Disusun Oleh :**

**Tarisa Dwitasari  
20041010110**

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

**Menyetujui,**

**Dosen Pembimbing**

  
**Bayu Priambodo, S.I.P., M.IP**  
NPT. 21119931216319

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

  
**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 19680418201211006**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**IMPLEMENTASI IDENTITAS KEPENDUDUKAN DIGITAL BAGI  
KAUM URBAN DI KECAMATAN KENJERAN KOTA SURABAYA**

**Disusun Oleh :**

**TARISA DWITASARI**  
**NPM. 20041010110**

**Telah diuji kebenarannya oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal  
Tata Sejuta STIA Mataram (Terakreditasi Sinta 4) Volume 10 Nomor 2,  
September 2024**

**Menyetujui**

**PEMBIMBING**

**Bayu Priambodo, S.I.P., M.IP**  
**NPT. 21119931216319**

**TIM PENGUJI**

**1. Ketua**

**Dra. Sri Wibawani, M. Si**  
**NIP. 196704061994032001**

**2. Sekretaris**

**Bayu Priambodo, S.I.P., M.IP**  
**NPT. 21119931216319**

**3. Anggota**

**Binti Azizatun Nafi'ah, S.IAN., M.PA**  
**NIP. 199207262022032008**

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR REVISI**

**IMPLEMENTASI IDENTITAS KEPENDUDUKAN DIGITAL BAGI  
KAUM URBAN DI KECAMATAN KENJERAN KOTA SURABAYA**

**Disusun oleh :**

**TARISA DWITASARI**  
**NPM. 20041010110**

**Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 11 Juli 2024**

**TIM PENILAI**

**Ketua**



**Dra. Sri Wibawani, M. Si**  
**NIP. 196704061994032001**

**Sekretaris**



**Bayu Priambodo, S.I.P., M.IP**  
**NPT. 21119931216319**

**Anggota**



**Binti Azizatun Nafi'ah, S.IAN., M.PA**  
**NIP. 199207262022032008**

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Tarisa Dwitasari  
NIM : 20041010110  
Fakultas/Program Studi : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik/Administrasi Publik  
Judul Skripsi/Tugas Akhir : Implementasi Identitas Kependudukan Digital  
Bagi Kaum Urban di Kecamatan Kenjeran Kota  
Surabaya

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di UPN "Veteran" Jawa Timur maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan pembimbing akademik.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila dikemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima konsekuensi apapun, sesuai dengan ketentuan yang berlaku di UPN "Veteran" Jawa Timur.

Surabaya, 9 Juli 2024



Tarisa Dwitasari  
NPM. 20041010110

## **ABSTRAK**

### **IMPLEMENTASI IDENTITAS KEPENDUDUKAN DIGITAL BAGI KAUM URBAN DI KECAMATAN KENJERAN KOTA SURABAYA**

**TARISA DWITASARI**  
**NPM. 20041010110**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi identitas kependudukan digital bagi kaum urban di kecamatan kenjeran karena selama ini kaum urban di kecamatan kenjeran tidak memiliki waktu untuk mengurus administrasi kependudukan dikarenakan pekerjaannya. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif dan dianalisis dengan menggunakan teori Van Meter dan Van Horn yang menyebutkan bahwa kinerja implementasi kebijakan dipengaruhi oleh enam variabel antara lain standar dan sasaran kebijakan, sumber daya, karakteristik organisasi pelaksana, komunikasi antar organisasi terkait kegiatan-kegiatan pelaksanaan sikap para pelaksana, dan lingkungan sosial, ekonomi, dan politik. Penelitian ini dilakukan di Kecamatan Kenjeran karena Kecamatan Kenjeran pada tahun 2023 memiliki angka kaum urban terbesar di Kota Surabaya. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi identitas kependudukan digital bagi kaum urban di kecamatan kenjeran telah berjalan dengan baik. Kaum urban di kecamatan kenjeran dapat langsung melakukan aktivasi identitas kependudukan digital di kecamatan kenjeran dengan syarat telah berusia 17 tahun keatas dan telah melakukan perekaman E-KTP serta membawa KTP fisik dan Smartphone. Namun, implementasi identitas kependudukan digital di kecamatan kenjeran memiliki kendala pada variabel standar dan sasaran kegiatan menyangkut internal aplikasi identitas kependudukan, variabel komunikasi yang kurang menyeluruh sehingga banyak kaum urban yang belum mengetahui identitas kependudukan digital, serta variabel lingkungan sosial, ekonomi, dan politik kecamatan kenjeran masih menengah kebawah sehingga banyak masyarakat yang belum mampu untuk mengoperasikan teknologi dengan baik serta belum mampu memiliki alat untuk mensupport pelaksanaan identitas kependudukan digital.

Kata Kunci : Identitas Kependudukan Digital, KTP Digital, Kaum Urban

*Abstract*

**IMPLEMENTATION OF DIGITAL IDENTITY FOR URBANITES IN  
KENJERAN SUB-DISTRICT, SURABAYA CITY**

**TARISA DWITASARI**  
**NPM. 20041010110**

This research aims to find out the implementation of digital identity for urbanites in Kenjeran sub-district because so far urbanites in Kenjeran sub-district do not have time to take care of population administration due to their work. This research uses qualitative research methods with a descriptive approach and is analyzed using the theory of Van Meter and Van Horn which states that policy implementation performance is influenced by six variables including policy standards and objectives, resources, characteristics of implementing organizations, Inter-organizational communication related to implementation activities, attitudes of implementers, and the social, economic, and political environment. This research was conducted in Kenjeran Sub-district because Kenjeran Sub-district in 2023 has the largest number of urbanites in Surabaya City. The results of this study indicate that the implementation of digital identity for urbanites in Kenjeran sub-district has gone well. Urbanites in Kenjeran sub-district can directly activate digital identity in Kenjeran sub-district with the condition that they are 17 years old and above and have recorded E-KTP and bring a physical KTP and cellphone. However, the implementation of digital identity in kenjeran sub-district has obstacles in the variable standards and target activities regarding the internal application of population identity. The variable of communication is less comprehensive so that many urbanites do not know about digital identity, and the variable of social, economic, and political environment in Kenjeran sub-district is still middle to lower class so that many people are not able to operate technology properly and are not able to have tools to support the implementation of digital identity.

Keywords: Digital Population Identity, Digital ID Card, Urban People

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucap syukur kehadirat Allah SWT, atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Identitas Kependudukan Digital bagi Kaum urban di Kecamatan Kenjeran Kota Surabaya”**.

Penulisan skripsi disusun untuk memenuhi persyaratan kelulusan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Bersamaan dengan terwujudnya skripsi ini, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada Bapak Bayu Priambodo, S.IP., M.IP selaku dosen pembimbing yang selalu memberikan bimbingan dan pengarahan, serta meluangkan waktunya untuk penulis.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Bapak Bayu Priambodo, S.IP., M.IP selaku Dosen Pembimbing yang saya harapkan yang selalu memberikan bimbingan dan pengarahan, serta meluangkan waktunya untuk penulis;
5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah membekali penulis berbagai ilmu pengetahuan dan wawasan;
6. Kedua orang tua serta kakak-kakak saya yang telah memberikan penulis kekuatan dengan doa dan dukungannya kepada penulis dalam penulisan skripsi ini;
7. Bapak Nuruddin Zhanki, Ibu Dian Hartati, S.Pd, Ibu Myta Purnamawati serta pegawai kecamatan kenjeran yang telah memberikan informasi mengenai pelaksanaan identitas kependudukan digital di kecamatan kenjeran;
8. Kaum Urban yang ada di kecamatan kenjeran yang telah memberikan informasi terkait identitas kependudukan digital;
9. Sahabat-sahabat saya yang berada pada grup “ramen”, “hilang satu tumbuh 1000”, dan “Bessie” yang selalu memberikan semangat dan support kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini;
10. Teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik angkatan 2020 yang memberikan dukungan, motivasi, semangat, dan saling mendoakan;
11. Diri saya sendiri, yang telah mampu menyelesaikan skripsi ini dan telah bertahan untuk selalu berpikir positif dan mempercayai diri sendiri untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari adanya kekurangan dan keterbatasan pengetahuan di dalamnya sehingga jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan segala saran dan kritik untuk membangun dan menyempurnakan skripsi ini. Akhir kata, penulis berharap dengan adanya skripsi ini semoga dapat membawa manfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 11 Juni 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
LEMBAR REVISI .....	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	v
ABSTRAK .....	vi
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR GRAFIK .....	xiv
DAFTAR TABEL .....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	18
1.3 Tujuan Penelitian .....	18
1.4 Manfaat Penelitian .....	18
BAB II KAJIAN PUSTAKA .....	20
2.1 Penelitian Terdahulu .....	20
2.2 Kajian Pustaka .....	26
2.2.1 Kebijakan Publik .....	26
2.2.2 Implementasi Kebijakan .....	27

2.2.2.1 Variabel-Variabel yang Mempengaruhi Kinerja Kebijakan .....	28
2.2.3. Urbanisasi .....	31
2.2.4 Identitas Kependudukan .....	32
2.2.5 Aplikasi Identitas Kependudukan Digital .....	34
2.3 Kerangka Berpikir .....	35
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>37</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	37
3.2 Lokasi Penelitian .....	38
3.3 Fokus Penelitian .....	39
3.4 Sumber Data .....	43
3.5 Teknik Penentuan Informan .....	45
3.6 Teknik Pengumpulan Data .....	47
3.7 Teknik Analisis Data .....	51
3.8 Keabsahan Data .....	53
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>56</b>
4.1 Gambaran Umum .....	56
4.1.1 Profil Kecamatan Kenjeran .....	56
4.1.2 Visi Misi Kecamatan Kenjeran .....	57
4.1.3 Motto Kecamatan Kenjeran .....	58
4.1.4 Struktur Organisasi Kecamatan Kenjeran .....	58
4.1.5 Kepadatan Penduduk Kecamatan Kenjeran .....	59
4.2 Hasil Penelitian .....	60
4.3 Pembahasan .....	92

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....	107
5.1 Kesimpulan .....	107
5.2 Saran .....	109
DAFTAR PUSTAKA .....	111
LAMPIRAN .....	114

## **DAFTAR GRAFIK**

Grafik 1.1 Presentase Penduduk Daerah Perkotaan Indonesia Tahun 2010-2035 ..	4
Grafik 1.2 Jumlah Penduduk Migrasi Masuk Tahun 2012-2022 .....	5
Grafik 4.1 Struktur Organisasi Kecamatan Kenjeran .....	59

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Cakupan Perekaman KTP Elektronik .....	8
Tabel 1.2 Jumlah Banyaknya Penduduk Datang yang Dilaporkan per Kecamatan Hasil Registrasi, 2018 – 2022 .....	12
Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang .....	23
Tabel 2.2 Perbedaan KTP Elektronik dan KTP Digital .....	33
Tabel 3.1 Matriks Fokus Penelitian .....	42
Tabel 3. 2 Data Sekunder dalam Penelitian ini .....	45
Tabel 3.3 Jadwal Wawancara dengan Informan Penelitian .....	50
Tabel 4.1 Kepadatan Penduduk Kecamatan Kenjeran .....	60
Tabel 4.2 Alur Pendaftaran Identitas Kependudukan Digital Bagi Kaum Urban .	75
Tabel 4.3 Penduduk WNI Menurut Pekerjaan di Kecamatan Kenjeran Hasil Registrasi Tahun 2021 .....	86
Tabel 4.4 Matriks Hasil Penelitian .....	104

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 4.1 Peta Kecamatan Kenjeran .....	57
Gambar 4.2 Tujuan Identitas Kependudukan Digital .....	61
Gambar 4.3 Fungsi Identitas Kependudukan Digital .....	63
Gambar 4.4 Proses Komunikasi Pegawai Pelayanan Kecamatan Kenjeran dalam Pelaksanaan Identitas Kependudukan Digital .....	79

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	114
Lampiran 2 Dokumentasi Penelitian .....	119
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian .....	121
Lampiran 4 Surat Izin Penelitian Dinas Satu Pintu .....	123
Lampiran 5 Surat Keterangan Selesai Penelitian .....	125
Lampiran 6 Tingkat Plagiarisme .....	126
Lampiran 7 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah .....	127
Lampiran 8 Letter Of Acceptance dari Jurnal Tata Sejuta Sekolah Tinggi Ilmu Administrasi Mataram Terakreditasi Sinta 4 .....	128
Lampiran 9 Akreditasi Jurnal Tata Sejuta Sekolah Tinggi Ilmu Administrasi Mataram Terakreditasi Sinta 4 .....	129