

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN JALUR PERLINTASAN
KERETA API SEBIDANG DESA BRAMBANG, KECAMATAN
DIWEK, KABUPATEN JOMBANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

SITI NUR FAUZIAH
NPM. 20041010023

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

2024

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN JALUR PERLINTASAN
KERETA API SEBIDANG DESA BRAMBANG, KECAMATAN
DIWEK, KABUPATEN JOMBANG**

Disusun Oleh :

SITI NUR FAUZIAH
20041010023

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi/Verifikasi Artikel Ilmiah

Menyetujui Pembimbing



Muhammad Agus Muliarto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Gatut Saratmoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN JALUR PERLINTASAN
KERETA API SEBIDANG DESA BRAMBANG, KECAMATAN
DFWEK, KABUPATEN JOMBANG

Disusun Oleh :

Siti Nur Fauziah
20041010023

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada *Journal La*
Sociale, Newinera Publisher
(Terakreditasi Sinta 3) Volume 5 No. 5 Oktober Tahun 2024

Menyetujui,

DOSEN PEMBIMBING

TIM PENGUJI

1. Ketua


Muhammad Agus Muljanto, S.E., M.Si.
NIP. 196908261989121001


Dr. Diana Hertati, M.Si.
NIP. 196601031989032001

2. Sekretaris


Muhammad Agus Muljanto, S.E., M.Si.
NIP. 196908261989121001

3. Anggota


Indira Arundinasari, S.A.P., M.A.P.
NIP. 21219930521320

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Eatur Susantobail, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN JALUR PERLINTASAN
KERETA API SEBIDANG DESA BRAMBANG, KECAMATAN
DIWEK, KABUPATEN JOMBANG

Disusun Oleh:

Siti Nur Fauziah
20041010023

Telah direvisi dan disahkan pada Juli 2024

Dosen Penguji 1



Dr. Diana Hertati, M.Si.
NIP. 196601031989032001

Dosen Penguji 2



Indira Arundinasari, S.AP., M.AP.
NIP. 21219930521320

Dosen Penguji 3



Muhammad Agus Muljanto, S.E., M.Si.
NIP. 196908261989121001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang betanda tangan di bawah ini :

Nama : Siti Nur Fauziah
NIM : 20041010023
Fakultas/ Program Studi : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik/Administrasi Publik
Judul Skripsi : **Implementasi Kebijakan Jalur Perlintasan Kereta Api Sebidang Desa Brambang, Kecamatan Diwek, Kabupaten Jombang**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di UPN "Veteran" Jawa Timur maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan pembimbing akademik.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima konsekuensi apapun, sesuai dengan ketentuan yang berlaku di UPN "Veteran" Jawa Timur.

Surabaya, 02 Juli 2024



ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN JALUR PERLINTASAN KERETA API SEBIDANG DESA BRAMBANG, KECAMATAN DIWEK, KABUPATEN JOMBANG

SITI NUR FAUZIAH
NPM.20041010023

Kereta api merupakan transportasi darat yang banyak dimanfaatkan oleh sebagian masyarakat Indonesia. Dengan banyaknya manfaat dari kereta api, masyarakat diharapkan dapat memberikan kesadaran dalam pentingnya memberi jalan saat kereta api akan melintas. Hal tersebut perlu dilakukan karena beban yang diangkut oleh kereta api sangat berat dan juga gerbong kereta api juga panjang, sehingga sulit apabila kereta api dipaksa untuk mengerem mendadak. Oleh karena itu, pentingnya kesadaran masyarakat saat melintasi rel agar tetap berhati-hati serta mematuhi rambu-rambu lalu lintas. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis terimplementasinya kebijakan keselamatan pengguna jalan di jalur perlintasan kereta api sebidang di PJJ 75 oleh Dinas Perhubungan Kabupaten Jombang. Jenis penelitian ini merupakan jenis penelitian deskriptif dan metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif. Penulis menggunakan Teknik analisis data dari Miles dan Huberman. Hasil dari penelitian ini berdasarkan teori Implementasi kebijakan dari Charles O. Jones menunjukkan bahwa 1) Organisasi belum terimplementasi karena syarat diklat harus memiliki ijazah SMA namun banyak PJJ yang belum lulus SMA sehingga disayangkan karena mengikuti pelatihan merupakan hal yang penting untuk pemahaman PJJ selain itu peralatan keamanan seperti EWS, palang pintu perlintasan dan rambu-rambu merupakan tanggungjawab Dinas Perhubungan tetapi EWS di Desa Brambang sudah tidak berfungsi. 2) Interpretasi, belum terimplementasi sesuai dengan teori implementasi kebijakan dari Charles O. Jones karena Dinas Perhubungan Kabupaten Jombang sebagai implementator belum secara menyeluruh memberangkatkan diklat petugas penjaga perlintasan sebidang sebagai upaya pemberian pemahaman tentang keselamatan di perlintasan sebidang dan tidak memberikan secara merata SOP bentuk lembaran disetiap pos. 3) Penerapan, sudah terimplementasi sesuai dengan teori implementasi kebijakan dari Charles O. Jones karena Dinas Perhubungan Kabupaten Jombang sudah stabil dalam memberikan perhatian seperti pemantauan bentuk laporan harian serta laporan kendala atau masalah selain itu, Dinas Perhubungan Kabupaten Jombang juga sudah melaksanakan evaluasi kepada petugas penjaga perlintasan sebidang. Kesimpulan dari penelitian ini adalah dalam pelaksanaan Implementasi kebijakan keselamatan dan keamanan di PJJ 75 belum terimplementasi sesuai dengan teori implementasi kebijakan dari Charles O. Jones, karena masih banyak kekurangan dari pelaksanaan implementasi kebijakan di perlintasan kereta api sebidang.

Kata Kunci: Implementasi; Kebijakan; Perlintasan Sebidang; Kereta Api.

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF RAILWAY CROSSING LINES POLICY IN A PART OF BRAMBANG VILLAGE, DIWEK DISTRICT, JOMBANG DISTRICT

SITI NUR FAUZIAH
NPM.20041010023

Trains are a land transportation that is widely used by some Indonesians. With the many benefits of trains, the community is expected to provide awareness in the importance of giving way when trains will pass. This needs to be done because the load carried by the train is very heavy and the train carriages are also long, making it difficult if the train is forced to brake suddenly. Therefore, it is important for public awareness when crossing the tracks to remain careful and obey traffic signs. The purpose of this study is to determine and analyze the implementation of road user safety policies at level crossings at PJK 75 by the Jombang Regency Transportation Agency. This type of research is a descriptive type of research and the method used in this research is a qualitative method. The author uses Miles and Huberman's data analysis technique. The results of this study based on the theory of policy implementation from Charles O. Jones show that 1) Organization, has not been implemented because the training requirements must have a high school diploma but many PJKs have not graduated from high school so it is unfortunate because attending training is important for PJK understanding besides that security equipment such as EWS, crossing bars and signs are the responsibility of the Transportation Agency but the EWS in Brambang Village is not functioning. 2) Interpretation, has not been implemented in accordance with the theory of policy implementation from Charles O. Jones because the Jombang Regency Transportation Agency as the implementer has not thoroughly dispatched the training of level crossing guards as an effort to provide an understanding of safety at level crossings and does not evenly provide SOPs in the form of sheets at each post. 3) Implementation, has been implemented in accordance with the theory of policy implementation, from Charles O. Jones because the Jombang Regency Transportation Office has been stable in providing attention such as monitoring in the form of daily reports and reports on obstacles or problems besides that, the Jombang Regency Transportation Office has also conducted evaluations of the level crossing guards. The conclusion of this study is that the implementation of safety and security policies at PJK 75 has not been implemented in accordance with the theory of policy implementation from Charles O. Jones, because there are still many shortcomings in the implementation of policies at level crossings.

Keywords: *Implementation; Policy; Level Crossing; Railroad.*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur tak henti penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya karena atas izin-Nya lah peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Implementasi Kebijakan Jalur Perlintasan Kereta Api Sebidang Desa Brambang, Kecamatan Diwek, Kabupaten Jombang”**. Penyusunan skripsi ini ditujukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karena didalamnya masih terdapat kekurangan-kekurangan.

Hal ini dikarenakan keterbatasan yang dimiliki oleh penulis baik dalam segi kemampuan, pengetahuan serta pengalaman penulis. Oleh sebab itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun agar dalam penyusunan karya tulis selanjutnya dapat menjadi lebih baik.

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar- besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini, diantaranya yaitu kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.SI selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

3. Ibu Dra. Susi Hardjiati, M.AP. selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak M. Agus Muljanto, S.E., Msi. selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan waktu dan arahnya kepada penulis untuk membimbing dalam pengerjaan skripsi ini;
5. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan dan wawasan secara teoritis dan praktis selama proses perkuliahan;
6. Bapak Budi Winarno, S.T.,M.Si selaku Kepala Dinas Perhubungan Kabupaten Jombang yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian skripsi ini;
7. Ibu Siska Puspita Sari, SST selaku Kepala Seksi Manajemen dan Rekayasa Lalu Lintas Dinas Perhubungan Kabupaten Jombang yang telah bersedia membantu penulis dalam memberikan data-data untuk penyusunan skripsi ini;
8. Bapak Yus Indra Hidayat, S.H selaku Kepala Seksi Angkutan Orang dan Barang Dinas Perhubungan Kabupaten Jombang yang telah memberikan masukan kepada penulis mengenai penelitian skripsi ini;
9. Kedua orang tua penulis yaitu Bapak Mohammad Sunar dan Ibu Anik Aslamah, kedua adik penulis yaitu Mohammad Dwi Aditya dan Syaquila Aisya Rahma yang tak henti-hentinya memberikan doa dan dukungan serta kasih sayang yang tulus sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini;
10. Sahabat penulis yaitu Yaya Rodhiyah yang telah membantu penulis memberikan doa dan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi;
11. Teman satu bimbingan skripsi yang juga selalu memberikan semangat dan motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini yaitu Frida,

Akbar, Annisa, Putri Nilam, Aulia dan Leonia.

12. Teman-teman KKN Tematik Desa Randuputih yang selalu memberikan semangat dan doa kepada penulis;
13. Teman-teman seperjuangan program studi Administrasi Publik Angkatan 2020 yang telah saling memberikan motivasi, doa dan dukungan;
14. Pihak – pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan. Untuk itu berbagai saran dan kritik yang bersifat membangun sangat diharapkan penulis demi memperbaiki dan menyempurnakan untuk penulisan selanjutnya. Akhir kata, dengan segala keterbatasan yang penulis miliki, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak pada umumnya dan penulis pada khususnya.

Surabaya, 29 Januari 2024

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	17
1.3 Tujuan Penelitian.....	16
1.4 Kegunaan Penelitian.....	16
BAB II KAJIAN PUSTAKA	17
2.1 Penelitian Terdahulu.....	17
2.2 Landasan Teori	22
2.2.1 Implementasi Kebijakan Publik	22
2.2.2 Model-Model Implementasi	23
2.2.3 Keselamatan Pada Perlintasan Sebidang.....	30
2.2.4 Perlintasan Kereta Api	31
2.3 Kerangka Berfikir.....	35
BAB III METODE PENELITIAN	36
3.1 Jenis Penelitian	36
3.2 Lokasi Penelitian	37
3.3 Fokus dan Sub Fokus Penelitian.....	38

3.4 Sumber Data	79
3.5 Teknik Penentuan Informan.....	44
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	45
3.7 Teknik Analisa Data	47
3.8 Keabsahan Data.....	49
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	52
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	52
4.1.1 Profil Dinas Perhubungan Kabupaten Jombang.....	52
4.1.2 Visi dan Misi Dinas Perhubungan Kabupaten Jombang.....	55
4.1.3 Bidang Lalu Lintas Dinas Perhubungan Kabupaten Jombang.....	58
4.1.4 Gambaran Umum Perlintasan Desa Brambang.....	59
4.2 Hasil Penelitian	62
4.3 Pembahasan	80
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	88
5.1 Kesimpulan.....	88
5.2 Saran.....	89
DAFTAR PUSTAKA.....	91
LAMPIRAN	91

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	35
Gambar 3.1 Analisis Data Menurut Miles dan Huberman.....	48
Gambar 4.1 Dinas Perhubungan Kabupaten Jombang.....	53
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dishub Kab. Jombang.....	54
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Bidang Lalu Lintas	54
Gambar 4.4 Pembangunan Pos dan Palang Perlintasan.....	59
Gambar 4.5 Pembagian Tugas Perlintasan Desa Brambang.....	62
Gambar 4.6 <i>Early Warning System</i> (EWS) yang Tidak Berfungsi	66
Gambar 4.7 Melengkapi Rambu-Rambu Peringatan	67
Gambar 4.8 Memberikan Pemahaman Kepada JPL Desa Brambang.....	70
Gambar 4.9 SOP Singkat Dari Dishub Kab. Jombang.....	72
Gambar 4.10 Sosialisasi Peningkatan Keselamatan Perlintasan Sebidang	76
Gambar 4.11 Evaluasi Kegiatan di Perlintasan Sebidang JPL 75.....	68

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Perlintasan Sebidang Wilayah Daop 7 Madiun.....	4
Tabel 1. 2 Perlintasan Sebidang Rawan Kecelakaan Wilayah Daop 7 Madiun Tahun 2021 - November 2023	5
Tabel 1. 3 Form Laporan Kejadian dan Gangguan KAMTIB Daop 7 Tahun 2023	10
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Sekarang dengan Penelitian Terdahulu	21
Tabel 4.1 Pembagian Kerta Perlintasan Desa Braambang	59
Tabel 4.2 Kriteria Implementasi Kebijakan	78

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara	94
Lampiran 2. Pedoman Observasi	96
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi	97
Lampiran 4. Surat Ijin Penelitian	98
Lampiran 5. Dokumen Asli Penelitian.....	99
Lampiran 6. <i>Letter Of Acceptance</i> Publikasi Artikel Ilmiah.....	100
Lampiran 7. Sertifikat Artikel Jurnal	101
Lampiran 8. Surat Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	102
Lampiran 9. Cek Plagiasi Skripsi.....	103