

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENDAFTARAN TANAH
SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) SEBAGAI UPAYA
PERCEPATAN SERTIPIKASI TANAH DI DESA
GILANG KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



OLEH :

SEPHIA ABIDAH ARDELIA
NPM 20041010135

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

SURABAYA

2024

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS
LENGKAP (PTSL) SEBAGAI UPAYA PERCEPATAN SERTIPIKASI**

TANAH DI DESA GILANG KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh:

**Scphla Abidah Ardella
NPM.20041010135**

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

**Menyetujui,
Pembimbing**


**Singgih Manggalou, S.IP., M.IP.
NPT. 21119920401314**

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006**

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENDAFTARAN TANAH
SISTEMATISLENGKAP (PTSL) SEBAGAI UPAYA PERCEPATAN
SERTIPIKASI DI DESA GILANG KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

Sephla Abdah Ardella
NPM.20041010135


Skripsi telah diterima pada Jurnal : Journal of Humanities and Social
Studies (Terakreditasi Sinta 3) Volume 08 No. 03 (2024) dan telah
dikonfirmasi dihadapan tim penguji pada tanggal 3 Juni 2024

Menyetujui,

Dosen Pembimbing

TIM PENGUJI,

1. Ketua


Singgih Manghalou, S.IP., M.IP
NIP/NPT.21119920401314


Indira Arundinasari, S.AP., M.AP
NIP/NPT.21219930521320

2. Sekretaris


Singgih Manghalou, S.IP., M.IP
NIP/NPT.21119920401314

3. Anggota


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP/NPT.196601031989032001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP.196804182021211006

LEMBAR REVISI

JUDUL PENELITIAN

**: IMPLEMENTASI PROGRAM
PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS
LENGKAP (PTSL) SEBAGAI UPAYA
PERCEPATAN SERTIPIKASI DI DESA
GILANG KABUPATEN SIDOARJO**

NAMA

: Sephia Abidah Ardelia

NPM

: 20041010135

PROGRAM STUDI

: Administrasi Publik

FAKULTAS


: Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 20 Juni 2024

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Indira Arundinasti, S.AP., M.AP
NIP/NPT.21219930521320


Singih Mangalou, S.IP., M.IP
NIP/NPT.21119920401314


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP/NPT.196601031989032001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Sephia Abidah Ardelia
NPM : 20041010135
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : **Impementasi Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Sebagai Upaya Percepatan Sertipikasi Tanah di Desa Gilang Kabupaten Sidoarjo**

Dengan in menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan karya asli pribadi saya yang di buktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembanguna Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalma penelitian skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya irang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya,

Yang Membuat Pernyataan



Sephia Abidah Ardelia
NPM.20041010135

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) SEBAGAI UPAYA PERCEPATAN SERTIPIKASI TANAH DI DESA GILANG KABUPATEN SIDOARJO

SEPHIA ABIDAH ARDELIA

NPM. 20041010135

Tanah memegang peranan penting dalam kehidupan manusia. Seiring bertambahnya jumlah penduduk, kebutuhan akan tanah pun terus meningkat. Sengketa pertanahan seringkali terjadi tidak hanya di kalangan masyarakat dan antar keluarga, namun juga antar pemangku kepentingan. Untuk mengatasi permasalahan tersebut, pemerintah melalui Kementerian ATR/BPN meluncurkan Program Prioritas Nasional, Percepatan Sistem Pendaftaran Tanah Lengkap (PTSL) pada tahun 2016. PTSL merupakan program pendaftaran tanah yang pertama kali dilakukan secara serentak dan mencakup seluruh objek pendaftaran tanah yang tidak terdaftar di wilayah desa maupun kelurahan atau nama lain pada tingkat tersebut. Metode penelitian yang diterapkan dalam penelitian ini adalah penelitian deskriptif kualitatif, yang bertujuan memberikan gambaran mendalam terhadap Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Di Desa Gilang Kecamatan Taman Kabupaten Sidoarjo. Dalam penelitian ini, teknik pengumpulan data yang diterapkan mencakup observasi, wawancara, dan dokumentasi. Fokus penelitian ini adalah pada aspek organisasi, interpretasi, dan aplikasi dari implementasi program PTSL di Desa Gilang. Partisipan dalam penelitian ini dipilih secara purposive, yaitu dengan memilih individu-individu yang dianggap memiliki informasi dan pengalaman yang relevan dengan topik penelitian. Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan yang disajikan pada bab sebelumnya tentang Implementasi Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) sebagai upaya percepatan sertifikasi tanah di Desa Gilang, Kabupaten Sidoarjo, program ini dianggap berhasil sesuai dengan tiga aspek fokus penelitian, yaitu organisasi, interpretasi, dan aplikasi. Dengan demikian, implementasi program PTSL di Desa Gilang dianggap berhasil dari segi organisasi. Interpretasi yang tepat memberikan pemahaman yang lengkap, tepat, dan jelas, sehingga memudahkan pelaksanaan program. Dengan demikian, implementasi program PTSL di Desa Gilang dapat disimpulkan berjalan baik dan sesuai dengan landasan hukum yang ada

Kata Kunci: Implementasi, Sertifikat, PTSL

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF THE COMPLETE SYSTEMATIC LAND REGISTRATION PROGRAM AS AN EFFORT TO ACCELERATE LAND CERTIFICATION IN GILANG VILLAGE, SIDOARJO REGENCY

SEPHIA ABIDAH ARDELIA
NPM. 20041010135

Land plays a crucial role in human life. As the population increases, the demand for land continues to grow. Land disputes often occur not only among communities and families but also among stakeholders. To address these issues, the government, through the Ministry of Agrarian Affairs and Spatial Planning/National Land Agency (ATR/BPN), launched the National Priority Program, the Acceleration of Complete Systematic Land Registration (PTSL) in 2016. PTSL is the first land registration program conducted simultaneously and covers all unregistered land registration objects in villages and urban areas. The research method applied in this study is descriptive qualitative research, which aims to provide an in-depth description of the PTSL Program in Gilang Village, Taman District, Sidoarjo Regency. The data collection techniques used in this study include observation, interviews, and documentation. The focus of this research is on the organizational, interpretative, and application aspects of the PTSL program implementation in Gilang Village. Participants in this study were selected purposively, choosing individuals deemed to have relevant information and experience related to the research topic. Based on the results of the research and the discussion presented in the previous chapter on the Implementation of the PTSL Program as an effort to accelerate land certification in Gilang Village, Sidoarjo Regency, the program is considered successful according to the three focus aspects of the research, namely organization, interpretation, and application. Thus, the implementation of the PTSL program in Gilang Village is considered successful in terms of organization. Accurate interpretation provides a complete, precise, and clear understanding, facilitating the implementation of the program. Therefore, the implementation of the PTSL program in Gilang Village can be concluded to be running well and in accordance with the existing legal framework.

Keywords: *Certification, PTSL, Land registration*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nyalah sehingga penulis dapat menyelesaikan usulan proposal skripsi yang berjudul "**Implementasi Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Sebagai Upaya Percepatan Sertifikasi Tanah Di Desa Gilang Kabupaten Sidoarjo**" tepat pada waktunya.

Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada Bapak Singgih Manggalou, S.IP., M.IP selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan bimbingan, nasehat, dan motivasi kepada penulis. Serta kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan moril maupun materiil sehingga proposal penelitian ini dapat selesai. Ucapan terima kasih ini penulis tujukan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan dan wawasan secara teoritis dan

praktis selama studi perkuliahan;

5. Kedua orang tua penulis, Adik dan keluarga yang selalu memberikan dukungan, doa dan restu dalam setiap perbuatan maupun kegiatan penulis;
6. Kepada seluruh teman-teman penulis Frida, Sandrina, Wulan, Sarah, Wanda, Devi, Ferry, Rikad, Andre, Devi Khoiriyah, Lisca, dan Cindy yang selalu mendukung dan membantu serta memotivasi penulis untuk menyelesaikan usulan proposal skripsi ini.
7. Kepada Zacky Aqshal Dhamara Putra yang telah menemani suka maupun duka, yang selalu mendengarkan keluh kesah peneliti, memberikan dukungan, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

Penulis berharap semoga proposal skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan proposal skripsi ini masih terdapat kekurangan dan perlu adanya penyempurnaan.

Surabaya, Mei 2024

Penulis

DAFTAR ISI

	halaman
COVER	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	16
1.3 Tujuan Penelitian	16
1.4 Manfaat Penelitian	17
BAB II KAJIAN PUSTAKA	18

2.1 Penelitian Terdahulu	18
2.2 Landasan Teori.....	23
2.2.1 Kebijakan Publik.....	23
2.2.1.1 Prinsip-Prinsip Pada Kebijakan Publik	25
2.2.1.2 Tahap-Tahap Kebijakan Publik	26
2.2.2 Implementasi Kebijakan	28
2.2.2.1 Model-Model Implementasi Kebijakan	29
2.2.3 Program.....	32
2.2.4 Pengertian Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL)	34
2.3 Kerangka Berfikir.....	36
BAB III METODE PENELITIAN	37
3.1 Jenis Penelitian.....	37
3.2 Lokasi Penelitian.....	38
3.3 Fokus Penelitian	39
3.4 Sumber Data.....	42
3.4.1 Data Primer	42
3.4.1.1 Informan.....	42
3.4.1.2 Catatan Lapangan.....	43
3.4.1.3 Dokumen	43
3.4.2 Data Sukender	44

3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	44
3.6 Teknik Analisis Data.....	45
3.7 Keabsahan Data.....	47
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	50
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	50
4.1.1 Profil Desa Gilang.....	50
4.1.2 Demografi Desa Gilang.....	51
4.1.2.1 Letak Geografis Desa Gilang	51
4.1.2.2 Kependudukan.....	52
4.1.3 Visi dan Misi Desa Gilang	53
4.1.3.1 Visi	53
4.1.3.2 Misi	54
4.1.4 Struktur Organisasi Desa Gilang	55
4.1.5 Tugas dan Fungsi Pegawai Pemerintah Desa Gilang.....	55
4.1.6 Komposisi Pegawai Pemerintah Desa Gilang.....	61
4.1.7 Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL)	62
4.2 Hasil Penelitian	63
4.2.1 Organisasi.....	64
4.2.2 Interpretasi.....	72
4.2.3 Aplikasi/Penerapan	75

4.3 Pembahasan.....	81
4.3.1 Organisasi.....	81
4.3.2 Interpretasi.....	83
4.3.3 Aplikasi/Penerapan	84
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	90
5.1 Kesimpulan	90
5.2 Saran.....	92
DAFTAR PUSTAKA	93
LAMPIRAN.....	96

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. 1 Daftar Desa PTSL Tahun 2023	11
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	22
Tabel 4. 1 Batas Desa Gilang	52
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Desa Gilang	53
Tabel 4. 3 Komposisi Perangkat Desa Gilang Berdasarkan Jenis Kelamin.....	61
Tabel 4. 4 Komposisi Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan	61
Tabel 4. 5 Daftar Nama Panitia PTSL Desa Gilang.....	68
Tabel 4. 6 Data bidang dan luas tanah di Desa Gilang	77
Tabel 4. 7 Data Pengajuan Program PTSL di Desa Gilang .	Error! Bookmark not defined.

DAFTAR GAMBAR

	halaman
Gambar 1. 1 Penyuluhan PTSL di Desa Gilang.....	13
Gambar 2. 1 Model Implementasi Kebijakan Edward III.....	31
Gambar 2. 2 Model Implementasi Kebijakan oleh Van Meter dan Van Horn	32
Gambar 2. 3 Kerangka Berfikir.....	36
Gambar 3. 1 Komponen Dalam Analisis Data.....	46
Gambar 4. 1 Kantor Kepala Desa Gilang.....	50
Gambar 4. 2 Letak Wilayah Desa Gilang	51
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Desa Gilang.....	55
Gambar 4. 4 kompilasi data PTSL di wilayah Indonesia setiap tahunnya.....	63
Gambar 4. 5 Peta Bidang Tanah Desa Gilang.....	76

DAFTAR LAMPIRAN

	halaman
Lampiran 1. 1 Surat Izin Penelitian Skripsi	96
Lampiran 1. 2 Surat Permohonan Perizinan Penelitian	97
Lampiran 1. 3 Persetujuan Publikasi Ilmiah	98
Lampiran 1. 4 Loa Publikasi Artikel Ilmiah	99
Lampiran 1. 5 Sertifikat Artikel Ilmiah.....	100
Lampiran 1. 6 Lembar Cek Plagiasi.....	101
Lampiran 2. 1 Pedoman Wawancara	102
Lampiran 2. 2 Dokumentasi Kegiatan Penelitian	104