

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN PARIWISATA
PADA OBJEK WISATA ALAM GOA AKBAR
DI KABUPATEN TUBAN**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

IRDINA IFFATA QOTTRUNNADA
NPM. 20041010172

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN PARIWISATA PADA
OBJEK WISATA ALAM GOA AKBAR DI KABUPATEN TUBAN**

Disusun Oleh :

IRDINA IFFATA QOTTRUNNADA

NPM. 20041010172

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

**Menyetujui,
Pembimbing**

Drs. Ananta Prathama, M.Si

NIP. 196004131990031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN PARIWISATA PADA
OBJEK WISATA ALAM GOA AKBAR DI KABUPATEN TUBAN

Disusun Oleh :

Irdina Iffata Qotrunnada

20041010172

Skripsi telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji Skripsi pada tanggal 14 Juni 2024 dan diterbitkan pada Jurnal Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (JISIP) Terakreditasi Sinta 4 Universitas Tribhuwana Tungadewi Volume 13, Nomor 3 (Desember 2024)

Menyetujui,

Dosen Pembimbing

Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

TIM PENILAI

1. Ketua

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

2. Sekretaris

Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

3. Anggota

Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos, M. KP
NPT. 17119890218005

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN PARIWISATA PADA
OBJEK WISATA ALAM GOA AKBAR DI KABUPATEN TUBAN**

Disusun Oleh :

Irdina Iffata Qotrunnada
NPM. 20041010172

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 05 Juli 2024

Penguji 1

Penguji 2

Penguji 3

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

Kalvin Edo W. S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Irdina Iffata Qottrunnada

NPM : 20041010172

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengembangan Pariwisata pada Objek
Wisata Alam Goa Akbar di Kabupaten Tuban

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa:

1. Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain yang dibuktikan oleh bukti cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20% untuk diajukan sebagai syarat memperoleh gelar strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penyusunan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Saya bersedia menerima sanksi akademik jika di kemudian hari terbukti bahwa pernyataan ini tidak benar dan skripsi ini merupakan hasil plagiarisme atau hasil karya orang lain.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan tanpa paksaan dari pihak manapun.

Surabaya, 20 Juni 2024

Yang Membuat Pernyataan


A7BAKX267297650

Irdina Iffata Qottrunnada

NPM. 20041010172

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan kepada Allah SWT atas kebaikan-Nya yang telah melimpahkan anugerah kesehatan kepada peneliti sehingga bisa menyelesaikan skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN PARIWISATA PADA OBJEK WISATA ALAM GOA AKBAR DI KABUPATEN TUBAN.”** Penyusunan skripsi ini digunakan untuk syarat kelulusan strata satu (S1) program studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dalam penyusunan skripsi ini, peneliti juga menyampaikan terima kasih kepada dosen pembimbing yaitu Bapak Drs. Ananta Prathama, M.Si yang telah meluangkan waktu dan kesabaran untuk membimbing. Selain itu, peneliti juga mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang sudah memberikan dukungan dalam penyelesaian skripsi ini, baik berupa dukungan spiritual, moral maupun material. Untuk seluruh pihak yang terlibat, antara lain :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik , Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

yang sudah memberikan ilmu pada masa perkuliahan sehingga bermanfaat bagi peneliti.

5. Ayah dan Ibu yang menjadi penyemangat peneliti dengan selalu memberikan dorongan, semangat, dan doa tanpa henti dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Mohammad Emawan Putra, SE., M.A.P. selaku Kepala Dinas Kebudayaan, Kepemudaan, dan Olahraga serta Pariwisata Kabupaten Tuban yang bersedia memberikan izin kepada peneliti untuk melakukan penelitian di instansi dan tempat terkait.
7. Ibu Siti Umi Hanik, S.T, M.T selaku Kepala Bidang Pariwisata Dinas Kebudayaan, Kepemudaan, dan Olahraga serta Pariwisata Kabupaten Tuban yang bersedia memberikan informasi dan data terkait penelitian yang dilakukan peneliti.
8. Ibu Ika Ardiana, A.Md selaku Kepala UPTD Destinasi Wisata Terpadu Kabupaten Tuban yang telah bersedia memberikan data kepada peneliti terkait penelitian yang diteliti oleh peneliti.
9. Bapak Kunjono, SH. selaku PLT Kepala UPTD Destinasi Wisata Terpadu Kabupaten Tuban yang telah bersedia untuk diwawancarai oleh peneliti.
10. Bapak M. Soidan, selaku koordinator lapangan objek wisata Goa Akbar yang telah bersedia memberikan data informasi terkait objek wisata Goa Akbar kepada peneliti.
11. Bapak Mayrezal, selaku *staff* bidang pariwisata Dinas Kebudayaan, Kepemudaan, dan Olahraga serta Pariwisata Kabupaten Tuban yang sangat membantu peneliti dalam memberikan data untuk penelitian peneliti.

12. Masyarakat kawasan objek wisata Goa Akbar yang berkenan untuk diwawancarai dan memberikan informasi terkait objek wisata Goa Akbar kepada peneliti.
13. Teman-teman angkatan 2020 yang turut bersama-sama saling berjuang dalam menyelesaikan skripsi ini dengan saling memberikan motivasi dan semangat.

Dalam penelitian dan penyusunan skripsi ini, peneliti sadari bahwa masih jauh dari kata sempurna sehingga dibutuhkan kritik dan saran yang membangun dari pembaca untuk penyempurnaan skripsi nantinya.

Surabaya, 15 Mei 2024

Peneliti

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
ABSTRAK	xv
ABSTRACT.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	13
1.3. Tujuan Penelitian.....	13
1.4. Manfaat Penelitian.....	13
1.4.1. Manfaat Teoritis	13
1.4.2. Manfaat Praktis	14
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	15
2.1. Penelitian Terdahulu	15
2.2. Landasan Teori	21

2.2.1. Kebijakan Publik	21
2.2.1.1. Definisi Kebijakan Publik	21
2.2.1.2. Ciri-Ciri Kebijakan Publik	23
2.2.1.3. Komponen Kebijakan Publik	23
2.2.1.4. Tahapan Kebijakan Publik	24
2.2.2. Implementasi Kebijakan Publik	27
2.2.2.1. Definisi Implementasi	27
2.2.2.2. Pendekatan implementasi kebijakan.....	27
2.2.3. Pariwisata	32
2.2.3.1. Definisi Pariwisata.....	32
2.2.3.2. Potensi Pariwisata.....	34
2.2.3.3. Pengelolaan Pariwisata	37
2.2.3.4. Pengembangan Pariwisata	39
2.2.4. Kerangka Berpikir	41
BAB III METODE PENELITIAN.....	42
3.1. Jenis Penelitian	42
3.2. Lokasi Penelitian	43
3.3. Fokus Penelitian	43
3.4. Sumber Data	47
3.5. Teknik Penentuan Informan	47
3.6. Teknik Pengumpulan Data	48
3.7. Teknik Analisis Data	50
3.8. Keabsahan Data.....	52

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	55
4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian	55
4.1.1. Profil Dinas Kebudayaan, Kepemudaan, dan Olahraga serta Pariwisata Kabupaten Tuban	55
4.1.2. Struktur Organisasi Dinas Kebudayaan, Kepemudaan, dan Olahraga serta Pariwisata Kabupaten Tuban.....	56
4.1.3. Gambaran Umum Objek Wisata Goa Akbar.....	60
4.1.4. Susunan Organisasi Pengelola Objek Wisata Goa Akbar.....	61
4.2. Hasil Penelitian	64
4.2.1. Ukuran dan Tujuan Kebijakan	65
4.2.2. Sumber Daya	70
4.2.3. Karakteristik Agen Pelaksana	77
4.2.4. Sikap Para Pelaksana.....	80
4.2.5. Komunikasi Antar Organisasi dan Aktivitas Pelaksana.....	83
4.2.6. Lingkungan Sosial, Ekonomi, dan Politik.....	87
4.3. Pembahasan	89
4.3.1. Ukuran dan Tujuan Kebijakan	90
4.3.2. Sumber Daya	93
4.3.3. Karakteristik Agen Pelaksana	96
4.3.4. Sikap Para Pelaksana.....	99
4.3.5. Komunikasi Antar Organisasi dan Aktivitas Pelaksana.....	101
4.3.6. Lingkungan Sosial, Ekonomi, dan Politik.....	103
BAB V PENUTUP.....	105

5.1. Kesimpulan.....	105
5.2. Saran.....	108
DAFTAR PUSTAKA	109
DAFTAR LAMPIRAN.....	113

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. 1 Jumlah Tempat Wisata Menurut Kecamatan dan Jenis Wisata di Kabupaten Tuban Tahun 2022	4
Tabel 1. 2 Jumlah Wisatawan Domestik dan Mancanegara di Kabupaten Tuban Tahun 2018-2022.....	4
Tabel 1. 3 Pendapatan Asli Daerah dari Bidang Pariwisata Kabupaten Tuban	6
Tabel 1. 4 Tabel Perbandingan Jumlah Pengunjung Tiga Objek Wisata Retribusi Milik Pemerintah Kabupaten Tuban.....	9
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	19
Tabel 4. 1 Data Jumlah Pengunjung dan Pendapatan dari Objek Wisata	68
Tabel 4. 2 Kontribusi Objek Wisata Goa Akbar Terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Tuban Tahun 2021-2023	68

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. 1 Kontribusi Bidang Pariwisata Terhadap PDRB Kabupaten Tuban Tahun 2016-2022	5
Gambar 2. 1 Tahapan Kebijakan.....	26
Gambar 2. 2 Kerangka Berpikir	41
Gambar 3. 1 Komponen Analisis Data Kualitatif	51
Gambar 4. 1 Kantor Dinas Kebudayaan, Kepemudaan, dan Olahraga serta Pariwisata Kabupaten Tuban	55
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi dan Tata Kerja Dinas Kebudayaan, Kepemudaan, dan Olahraga serta Pariwisata Kabupaten Tuban	56
Gambar 4. 3 Objek Wisata Goa Akbar	60
Gambar 4. 4 struktur organisasi UPTD Destinasi Wisata Terpadu	62
Gambar 4. 5 Tujuan Pembangunan Kepariwisata Daerah Kabupaten Tuban ...	67
Gambar 4. 6 Sistem Informasi Pariwisata Daerah (SIPARDA) Ayo Ning Tuban	72
Gambar 4. 7 Papan Petunjuk Arah Objek Wisata Goa Akbar	73
Gambar 4. 8 Kegiatan Pemeliharaan Objek Wisata Goa Akbar	74
Gambar 4. 9 Dokumen Laporan Akhir Masterplan Kawasan Wisata Kabupaten Tuban	75
Gambar 4. 10 Kunjungan Kerjasama Disbudporapar Kabupaten Tuban dengan ITS Surabaya.....	79

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Surat Izin Penelitian.....	113
Lampiran 2 Surat Keterangan Selesai Penelitian	115
Lampiran 3 Sertifikat Jurnal.....	116
Lampiran 4 LoA jurnal.....	117
Lampiran 5 Bukti cek plagiasi	118
Lampiran 6 Dokumentasi Wawancara	119
Lampiran 7 Pedoman Observasi	121
Lampiran 8 Pedoman Dokumentasi	121
Lampiran 9 Pedoman Wawancara	122

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN PARIWISATA PADA OBJEK WISATA ALAM GOA AKBAR DI KABUPATEN TUBAN

IRDINA IFFATA QOTTRUNNADA
20041010172

Goa Akbar adalah salah satu objek wisata yang dikelola oleh Pemerintah Kabupaten Tuban. Objek wisata ini memiliki potensi besar berkat lokasinya yang strategis di tengah kota Tuban. Objek wisata Goa Akbar termasuk dalam salah satu objek wisata sebagai tumpuan pendapatan asli daerah. Akan tetapi, dalam pelaksanaan pengembangannya masih ditemukan adanya kekurangan. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis implementasi kebijakan pengembangan pariwisata di Kabupaten Tuban khususnya pada objek wisata Goa Akbar. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif. Proses pengumpulan data pada penelitian ini dilakukan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Penelitian ini menggunakan analisis teori implementasi kebijakan dari Donald Van Metter dan Carl Van Horn. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pengembangan pariwisata pada objek wisata Goa Akbar secara keseluruhan dapat dikatakan belum optimal. Hal itu merujuk pada fokus ukuran dan tujuan kebijakan yaitu meningkatkan PAD yang belum tercapai, selain itu mengenai fokus sumber daya juga masih terdapat kurangnya fasilitas dan daya tarik wisata akibat dari terbatasnya anggaran, serta pada fokus lingkungan sosial, ekonomi, dan politik belum adanya keterlibatan masyarakat dan belum adanya dukungan ekonomi dari pihak lain dalam pengembangan objek wisata Goa Akbar. Sedangkan untuk tiga fokus lainnya yakni karakteristik agen pelaksana, sikap pelaksana, dan komunikasi antar organisasi dalam pengembangan objek wisata Goa Akbar sudah dilaksanakan dengan baik oleh pihak Dinas Kebudayaan, Kepemudaan, dan Olahraga serta Pariwisata Kabupaten Tuban.

Kata kunci: Implementasi Kebijakan, Pariwisata, Goa Akbar

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF TOURISM DEVELOPMENT POLICY AT THE NATURAL TOURISM OBJECT OF GOA AKBAR IN TUBAN DISTRICT

IRDINA IFFATA QOTTRUNNADA
20041010172

Goa Akbar is one of the tourist attractions managed by the Tuban Regency Government. This tourist site has great potential due to its strategic location in the center of Tuban. Goa Akbar is considered a key contributor to local revenue. However, its development still faces several shortcomings. The aim of this research is to analyze the implementation of tourism development policies in Tuban Regency, particularly concerning Goa Akbar. The research method used is descriptive qualitative. Data collection was conducted through observation, interviews, and documentation. This study employs the policy implementation analysis theory of Donald Van Metter and Carl Van Horn. The results indicate that the overall implementation of tourism development policies at Goa Akbar has not been optimal. This is reflected in the focus on the size and goals of the policy, namely the increase in local revenue, which has not been achieved. Additionally, the focus on resources reveals a lack of facilities and tourist attractions due to limited funding. In terms of the social, economic, and political environment, there has been a lack of community involvement and economic support from other parties in the development of Goa Akbar. On the other hand, the three other focuses characteristics of the implementing agents, attitudes of the implementers, and inter organizational communication in the development of Goa Akbar have been well executed by the Department of Culture, Youth, Sports, and Tourism of Tuban Regency.

Keywords: Policy Implementation, Tourism, Goa Akbar