

**IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI SOSIAL
RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DALAM PENINGKATAN
KUALITAS HUNIAN MASYARAKAT BERPENGHASILAN
RENDAH PADA KELURAHAN RUNGKUT KIDUL,
KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

ZILDJIANISA RHISMA WIDYATNA
NPM. 20041010169

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI SOSIAL
RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DALAM PENINGKATAN
KUALITAS HUNIAN MASYARAKAT BERPENDHASILAN
RENDAH PADA KELURAHAN RUNGKUT KIDUL, KOTA
SURABAYA**

Disusun Oleh:

ZILDJIANISA RHISMA WIDYATNA
20041010169

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi/verifikasi artikel

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP.196601031989032001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP.196802182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI SOSIAL
RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DALAM PENINGKATAN
KUALITAS HUNIAN MASYARAKAT BERPENDHASILAN
RENDAH PADA KELURAHAN RUNGKUT KIDUL, KOTA
SURABAYA**

Disusun Oleh:

ZILDJANISA RHISMA WIDYATNA
20041010169


Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji Skripsi pada tanggal 02 Juli 2024
dan diterima pada *RESLAJ: Religion Social Laa Roiba Jopurnal*
(Terakreditasi Sinta 4) Volume 6 Nomor 10, 2024

Dosen Pembimbing


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Tim Penguji

1. Ketua


Tukiman, S.Sos., M.Si
NIP.196103231989031001

2. Sekretaris


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

3. Anggota


Rosvidatuzzahro Anisykurillah, S.AP., M.AP.
NIP. 199303162022032008


Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoati, M.Si
NIP. 196802182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI SOSIAL
RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DALAM PENINGKATAN
KUALITAS HUNIAN MASYARAKAT BERPENGHASILAN
RENDAH PADA KELURAHAN RUNGKUT KIDUL, KOTA
SURABAYA**

Disusun Oleh:

ZILDJIANISA RHISMA WIDYATNA
20041010169

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 05 Juli 2024

**Menyetujui,
Tim Penguji**

Ketua

Sekretaris

Anggota



Tukman. S.Sos. M.Si
NIP. 196103231989031001



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001



Rosvidatuzzahro Anisykurillah, S.AP., M.AP.
NIP. 199303162022032008

LEMBAR PERNYATAAN ORISINAL SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Zildjianisa Rhisma Widyatna
NPM : 20041010169
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni Dalam Peningkatan Kualitas Hunian Masyarakat Berpenghasilan Rendah Pada Kelurahan Rungkut Kidul, Kota Surabaya

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 05 Juli 2024

Yang



Zildjianisa Rhisma Widyatna
20041010169

ABSTRAK

ZILDJIANISA RHISMA WIDYATNA, IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI SOSIAL RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DALAM PENINGKATAN KUALITAS HUNIAN MASYARAKAT BERPENGHASILAN RENDAH PADA KELURAHAN RUNGKUT KIDUL, KOTA SURABAYA

Rehabilitasi sosial pada rumah-rumah yang tidak layak huni bertujuan untuk mengembalikan fungsi sosial dan meningkatkan kualitas tempat tinggal fakir miskin melalui perbaikan kondisi rumah dan/atau infrastruktur lingkungan, baik secara keseluruhan maupun sebagian, dengan menerapkan semangat gotong-royong, kebersamaan, dan nilai-nilai kesetiakawanan sosial dalam masyarakat. Penelitian ini mengkaji implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-Rutilahu) di Kelurahan Rungkut Kidul, Kota Surabaya, dengan fokus pada peningkatan kualitas hunian masyarakat berpenghasilan rendah melalui kolaborasi antara pemerintah dan masyarakat. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui implementasi program RS-Rutilahu dalam peningkata kualitas hunian masyarakat berpenghasilan rendah di Kelurahan Rungkut Kidul. Berdasarkan teori implementasi program David C. Korten, penelitian ini meneliti tiga aspek utama: program itu sendiri, organisasi pelaksana, dan penerima manfaat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa program ini berhasil mencapai target perbaikan rumah, namun masih terdapat kendala terkait partisipasi masyarakat dan persyaratan administratif yang ketat. Temuan ini diharapkan dapat menjadi acuan untuk peningkatan efektivitas program di masa mendatang.

Kata kunci: Implementasi, Program, Rumah Tidak Layak Huni

ABSTRACT

**ZILDJIANISA RHISMA WIDYATNA, IMPLEMENTASI PROGRAM
REHABILITASI SOSIAL RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DALAM
PENINGKATAN KUALITAS HUNIAN MASYARAKAT
BERPENGHASILAN RENDAH PADA KELURAHAN
RUNGKUT KIDUL, KOTA SURABAYA**

Social rehabilitation of uninhabitable houses aims to restore social function and improve the quality of housing for the poor through improving the condition of the house and/or environmental infrastructure, either in whole or in part, by applying the spirit of mutual cooperation, togetherness and social values. the value of social solidarity in society. This research examines the implementation of the Social Rehabilitation Program for Uninhabitable Houses (RS-Rutilahu) in Rungkut Kidul Village, Surabaya City, with a focus on improving the quality of housing for low-income communities through collaboration between the government and the community. The aim of this research is to determine the implementation of the RS-Rutilahu program in improving the quality of housing for low-income communities in Rungkut Kidul Village. Based on David C. Korten's program implementation theory, this research examines three main aspects: the program itself, the implementing organization, and the beneficiaries. The research results show that this program has succeeded in achieving the house improvement target, but there are still obstacles related to community participation and strict administrative requirements. It is hoped that these findings can become a reference for increasing program effectiveness in the future.

Keywords: Implementation, Program, Uninhabitable Houses

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “ **Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni Dalam Peningkatan Kualitas Hunian Masyarakat Berpenghasilan Rendah Pada Kelurahan Rungkut Kidul, Kota Surabaya**”.

Bersamaan dengan tersusunnya skripsi ini, peneliti mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dr. Diana Hertati, M.Si, selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk dapat memberikan bimbingan, nasihat, serta motivasi kepada peneliti. Tak lupa juga peneliti mengucapkan rasa syukur dan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuan berupa moril, spiritual maupun materiil dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Segenap dosen di Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan dan wawasan secara teoritis dan praktis selama proses perkuliahan

5. Jajaran pegawai Dinas Perumahan Rakyat Kawasan Permukiman dan Pertanahan Kota Surabaya , serta jajaran pegawai Kelurahan Rungku Kidul yang telah bersedia untuk membagikan data dan informasi terkait penelitian kepada peneliti untuk menyusun skripsi ini.
6. Kedua Orang Tua Penulis dan keluarga yang selalu mengiringi penulis dengan doa, nasehat, dukungan serta memberikan motivasi semangat dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan ini;
7. Teman-teman Administrasi Publik angkatan 2020 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang sama-sama berjuang, saling mendukung, serta saling memberi motivasi untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, peneliti berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan menjadi panduan penelitian bagi penelitian-penelitian selanjutnya.

Surabaya, 5 Juli 2024

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINAL SKRIPSI	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Manfaat Penelitian	13
1.4.1 Manfaat Teoritis	13
1.4.2 Manfaat Praktis	14
BAB II KAJIAN PUSTAKA	16
2.1 Penelitian Terdahulu	16
2.2 Landasan Teori.....	23
2.2.1 Kebijakan Publik	23

2.2.2	Implementasi Kebijakan Publik	26
2.2.3	Program	36
2.2.4	Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni.....	38
2.3	Kerangka Berfikir.....	42
BAB III METODE PENELITIAN		43
3.1	Jenis Penelitian.....	43
3.2	Metode Penelitian.....	43
3.3	Lokasi Penelitian	45
3.4	Fokus Penelitian	46
3.5	Sumber dan Jenis Data	48
3.6	Teknik Penentuan Informan	50
3.7	Teknik Pengumpulan Data	51
3.8	Teknik Analisis Data.....	52
3.9	Keabsahan Data.....	54
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		57
4.1	Gambaran Umum Kelurahan Rungkut Kidul	57
4.1.1	Kondisi Kelurahan Rungkut Kidul.....	57
4.1.2	Profil Kelurahan Rungkut Kidul	57
4.1.3	Visi dan Misi Kelurahan Rungkut Kidul.....	58
4.1.4	Tugas Pokok dan Fungsi Kelurahan Rungkut Kidul.....	58
4.1.5	Struktur Organisasi Kelurahan Rungkut Kidul.....	59
4.1.6	Komposisi Pegawai Kelurahan Rungkut Kidul	62
4.1.7	Jumlah Rumah Tidak Layak Huni Di Kelurahan Rungkut Kidul.....	63

4.2	Hasil Penelitian	65
4.2.1	Program	66
4.2.2	Organisasi Pelaksana	82
4.2.3	Kelompok Sasaran.....	91
4.3	Pembahasan Penelitian	109
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		122
5.1	Kesimpulan	122
5.2	Saran.....	124
DAFTAR PUSTAKA		126
LAMPIRAN		129

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Kuota dan Penerima Bantuan Program RS-Rutilahu periode 2019-2023	5
Tabel 1. 2 Daftar Kawasan Prioritas Penataan dan Peningkatan Kualitas dan Permukiman di Kota Surabaya.....	9
Tabel 1. 3 Jumlah Rumah Yang Telah di Rutilahu Tahun 2023 Berdasarkan Kelurahan yang Termasuk Golongan 1 Prioritas Penataan dan Peningkatan Kualitas dan Permukiman di Kota Surabaya	11
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Terbaru	19
Tabel 4. 1 Komposisi Pegawai Kelurahan Rungkut Kidul Berdasarkan	62
Tabel 4. 2 Komposisi Pegawai Bersasarkan Tingkat Pendidikan	63
Tabel 4.3 Jumlah Rutilahu di Rungkut Kidul dan yang berhasil.....	64
Tabel 4.4 daftar usulan warga yang memiliki rumah tidak layak huni di Kelurahan Rungkut Kidul 2024	64
Tabel 4. 5 Daftar warga yang mendapatkan bantuan program RS-Rutilahu di Kelurahan Rungkut Kidul 2024	65
Tabel 4. 6 Anggaran Program Rs-Rutilahu Kota Surabaya Tahun 2024.....	76

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Model Implementasi David C. Korten.....	29
Gambar 2. 2 Model Implementasi Edward III	31
Gambar 2. 3 Model Implementasi Van Meter dan Van Horn	34
Gambar 3. 1 Teknik Analisis Data Miles & Huberman.....	53
Gambar 4.1 Kantor Kelurahan Rungkut Kidul.....	58
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Kelurahan Rungkut Kidul	60
Gambar 4. 3 Sosialisasi Program RS-Rutilahu di Kelurahan Rungkut Kidul.....	68
Gambar 4. 4 Persyaratan Anggota KTPR	71
Gambar 4. 5 Surat Rekomendasi Kegiatan Perbauikan	73
Gambar 4. 6 Rapat Koordinasi Pencairan Dana Tahap I	79
Gambar 4. 7 Rapat Koordinasi Pencairan Dana Tahap II.....	80
Gambar 4. 8 Tugas KTPR Kelurahan Rungkut Kidul	84
Gambar 4. 9 Peran Masyarakat Rungkut Kidul dalam	86
Gambar 4. 10 Prosedur Pelaksanaan Program RS-Rutilahu	89
Gambar 4.11 Musyawarah Program RS-Rutilahu	90
Gambar 4.12 Gambar Rumah Sebelum di Renovasi	94
Gambar 4. 13 Gambar Rumah Sesudah di Renovasi.....	95
Gambar 4.14 Pengumpulan Dokumen Persyaratan Calon	98
Gambar 4. 15 Proses Pembangunan Rutilahu Kelurahan Rungkut Kidul	100
Gambar 4. 16 Kondisi Jamban Rumah Ibu Muntiani Warga Kelurahan Rungkut	

Kidul Sebelum Diperbaiki.....	101
Gambar 4. 17 Kondisi Jamban Rumah Ibu Muntiani Warga Kelurahan Rungkut	
Kidul Setelah Diperbaiki.....	101
Gambar 4.18 Persyaratan Penerima RS-Rutilahu.....	104
Gambar 4. 19 data usulan calon penerima manfaat program.....	106
Gambar 4. 20 Tampak Rumah Sebelum dan Sesudah adanya Program RS	
Rutilahu Kelurahan Rungkut Kidul 2023	107

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Pengantar Penelitian Universitas	129
Lampiran 2 Surat Izin Peneltian	131
Lampiran 3 LoA Artikel Ilmiah.....	132
Lampiran 4 Akreditasi Jurnal	133
Lampiran 5 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	134
Lampiran 6 Cek Plagiasi Skripsi	135
Lampiran 7 Dokumentasi Wawancara	136
Lampiran 8 Kartu Bimbingan.....	139
Lampiran 9 Pedoman Wawancara	140
Lampiran 10 Pedoman Observasi.....	140
Lampiran 11 Pedoman Dokumentasi.....	140