

**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MISKIN MELALUI
PROGRAM RUMAH PADAT KARYA PRAPEN
KECAMATAN TENGGILIS MEJOYO
KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

ADHIVA CALISTA AJIPUTRI
NPM.20041010115

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MISKIN MELALUI PROGRAM
RUMAH PADAT KARYA PRAPEN KECAMATAN TENGGILIS MEJOYO
KOTA SURABAYA

Disusun Oleh:

Adhiva Calista Aji Putri
NPM. 20041010115

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,
PEMBIMBING


Dra. Susi Hardiati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M. Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MISKIN MELALUI PROGRAM
RUMAH PADAT KARYA PRAPEN KECAMATAN TENGGILIS MEJOYO
KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Adhiva Calista Ajiputri
NPM.20041010115

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal
Hudan Lin-Naas : Jurnal Ilmu Sosial dan Humaniora (Terakreditasi Sinta 4)
Volume 5 Nomor 2 Edisi Desember 2024

Menyetujui,

Pembimbing



Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Tim Penguji,

1. Ketua



Dr. Agus Widivarta, M.Si
NIP.197108032021211005

2. Sekretaris



Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

3. Anggota



Bayu Priambodo, S.IP, M.IP
NIP.21119931216319

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M. Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MISKIN MELALUI PROGRAM
RUMAH PADAT KARYA PRAPEN KECAMATAN TENGGILIS MEJOYO
KOTA SURABAYA

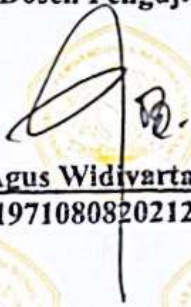
Disusun Oleh:

Adhiva Calista Ajiputri
NPM. 20041010115

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 1 Juli 2024

Menyetujui,

Dosen Penguji 1



Dr. Agus Widiyarta, M.Si
NIP.197108082021211005

Dosen Penguji 2



Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Dosen Penguji 3



Bayu Priambodo, S.IP, M.IP
NIP.21119931216319

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Adhiva Calista Ajiputri
NPM : 20041010115
Fakultas/Program Studi : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik/Administrasi Publik
Judul Skripsi/Tugas Akhir : Pemberdayaan Masyarakat Miskin Melalui Program Rumah Padat Karya Prapen Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya

Dengan ini menyatakan :

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di UPN “Veteran” Jawa Timur maupun institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan pembimbing akademik.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diajukan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima konsekuensi apapun, sesuai dengan ketentuan yang berlaku di UPN “Veteran” Jawa Timur.

Surabaya, 1 Juli 2024

Yang Menyatakan



Adhiva Calista Ajiputri

NPM. 20041010115

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pemberdayaan Masyarakat Miskin Melalui Program Rumah Padat Karya Prapen Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya”**. Penulisan skripsi dilakukan dalam rangka memenuhi syarat kelulusan bagi mahasiswa program studi Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu serta tenaga untuk membimbing dan memberikan arahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi.

Pada kesempatan ini, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada beberapa pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku dosen pembimbing sekaligus Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang selalu memberikan ilmu pengetahuan selama masa perkuliahan;

5. Ayah dan ibu yang menjadi motivasi utama penulis untuk segera menuntaskan masa studinya, berkat doa yang selalu menyertai penulis serta memberikan dorongan berupa semangat dalam melewati berbagai rintangan untuk menyelesaikan masa perkuliahan.
6. Bapak Ony selaku kepala seksi Bidang Kesejahteraan Rakyat dan Perekonomian Kecamatan Tenggilis Mejoyo yang telah bersedia menjadi informan dan memberikan data pendukung dalam penelitian;
7. Tenaga kerja usaha Rumah Padat Karya Prapen yang telah bersedia membantu dan menjadi informan dalam penelitian;
8. Bagus Rahmad Dwi Febriansyah yang selalu mendampingi dalam proses penelitian dan memberikan semangat untuk bersama-sama menuntaskan skripsi serta menjadi tempat keluh kesah saat penulis menghadapi berbagai rintangan dalam proses penyusunan skripsi;
9. Rekan-rekan saya angkatan 2020 Administrasi Publik terutama Thirza, Wisnu, Henri, Indira, Farah yang telah menjadi sahabat baik bagi penulis dalam memberikan dukungan dalam penyelesaian skripsi ini;
10. Terakhir untuk diri penulis yang telah mempercayai diri sendiri untuk melewati berbagai rintangan yang ada di hidup ini. Terimakasih sudah bertahan hingga sejauh ini. Tetaplah berusaha untuk menjadi versi terbaik untuk dirimu sendiri maupun bermanfaat baik lingkungan sekitar. Meskipun jalanmu berat seumur hidup, akan kudoakan semoga ada bara yang tersisa.

Surabaya, 20 Desember 2023

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xv
ABSTRAK.....	xvi
ABSTRACK.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan Penelitian	16
1.4 Manfaat Penelitian	16
BAB II KAJIAN PUSTAKA	18
2.1 Penelitian Terdahulu	18
2.2 Landasan Teori	23
2.2.1 Keluarga Miskin.....	23
2.2.2 Kemiskinan	24

2.2.3 Pemberdayaan Masyarakat	30
2.2.4 Peran Pemerintah Daerah Pada Program Pemberdayaan	41
2.3 Kerangka Berpikir	43
BAB III METODE PENELITIAN	44
3.1 Jenis Penelitian	44
3.2 Lokasi Penelitian.....	45
3.3 Fokus Penelitian.....	46
3.4 Sumber Data	48
3.5 Teknik Penentuan Informan	49
3.6 Teknik Pengumpulan Data	50
3.7 Teknik Analisis Data.....	52
3.8 Teknik Keabsahan Data	54
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	57
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	57
4.1.1 Gambaran Umum Kecamatan Tenggilis Mejoyo.....	57
4.1.2 Gambaran Umum Rumah Padat Karya Prapen.....	69
4.2 Hasil Penelitian	77
4.2.1 Pemungkinan.....	79
4.2.2 Penguatan	88
4.2.3 Perlindungan	100
4.2.4 Penyongkongan	108
4.2.5 Pemeliharaan	112
4.3 Pembahasan Penelitan	120

4.3.1 Pemungkinan	121
4.3.2 Penguatan	126
4.3.3 Perlindungan	130
4.3.4 Penyongkongan	133
4.3.5 Pemeliharaan	136
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	140
5.1 Kesimpulan	140
5.2 Saran	142
DAFTAR PUSTAKA	144
LAMPIRAN	148

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data Jumlah dan Presentase Penduduk Miskin di Indonesia Tahun 2019 – 2023	2
Tabel 1.2 Data Presentase Penduduk Miskin di Kota Surabaya Tahun 2018-2022.....	4
Tabel 1.3 Data Warga Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) Kota Surabaya Tahun 2019-2020.....	5
Tabel 1.4 Jumlah Keluarga Miskin di 31 Kecamatan Kota Surabaya Bulan Januari-September 2023.....	8
Tabel 1.5 Data Sebaran Rumah Padat Karya Beserta Jenis Usahanya di Kota Surabaya	10
Tabel 1.6 Data Hasil Pendapatan Rumah Padat Karya Prapen Bulan Oktober 2023.....	14
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu Dengan Penelitian Saat ini.....	21
Tabel 4.1 Komposisi Pegawai Kecamatan Tenggilis Mejoyo Berdasarkan Jenis Kelamin	65
Tabel 4.2Komposisi Pegawai Kecamatan Tenggilis Mejoyo Berdasarkan Jenis Kelamin	65
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai Kecamatan Tenggilis Mejoyo Berdasarkan Tingkat Pendidikan	66
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Kecamatan Tenggilis Mejoyo 2024	66
Tabel 4.5 Jumlah Penduduk Kecamatan Tenggilis Mejoyo Berdasarkan	

Status Keluarga Miskin	67
Tabel 4.6 Data Tenaga Kerja Rumah Padat Karya Prapen Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya	71
Tabel 4.7 Data Tenaga Kerja Usaha Penatu (Laundry) Rumah Padat Karya Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya	72
Tabel 4.8 Daftar Peralatan Usaha Penatu (Laundry) Rumah Padat Karya Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya	73
Tabel 4.9 Daftar Harga Jenis Cucian Usaha Penatu (Laundry) Rumah Padat Karya Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya	74
Tabel 4.10 Daftar Harga Laundry Kiloan Usaha Penatu (Laundry) Rumah Padat Karya Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya	74
Tabel 4.11 Data Tenaga Kerja Usaha Jahit Rumah Padat Karya Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya	75
Tabel 4.12 Daftar Peralatan Usaha Jahit Rumah Padat Karya Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya	76
Tabel 4.13 Struktur Organisasi Rumah Padat Karya Prapen Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya	77
Tabel 4.14 Daftar Usulan Peserta Pelatihan Bimbingan Teknis Rumah Padat Karya Prapen Kecamatan Tenggilis Mejoyo	81
Tabel 4.15 Jadwal Pelatihan Bimbingan Teknis Usaha Laundry Rumah Padat Karya Prapen	89
Tabel 4.16 Jadwal Pelatihan Bimbingan Teknis Usaha Jahit Rumah Padat Karya Prapen	90

Tabel 4.17 Pendapatan Total Usaha Penatu (Laundry) Rumah Padat Karya
Prapen..... 98

Tabel 4.18 Rincian Laundry Pada Usaha Penatu (Laundry) Rumah Padat Karya
Prapen Per Hari..... 102

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	43
Gambar 3.1 Analisis Data (<i>Interactive Model</i>)	54
Gambar 4.1 Peta Wilayah Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya	58
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Kecamatan Tenggilis Mejoyo	59
Gambar 4.3 Rumah Padat Karya Prapen Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya	69
Gambar 4.4 Halaman Rumah Padat Karya Prapen Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya	70
Gambar 4.5 Usaha Penatu (<i>Laundry</i>) Rumah Padat Karya Prapen Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya	71
Gambar 4.6 Peralatan Usaha Penatu (<i>Laundry</i>) Rumah Padat Karya Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya	73
Gambar 4.7 Usaha Jahit Rumah Padat Karya Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya	75
Gambar 4.8 Peralatan Usaha Jahit Rumah Padat Karya Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya.....	76
Gambar 4.9 Pemberian Motivasi Dalam Kegiatan Pelatihan	85
Gambar 4.10 Pelatihan Bimbingan Teknis Usaha Penati (<i>Laundry</i>) Rumah Padat Karya Prapen.....	91
Gambar 4.11 Pelatihan Bimbingan Teknis Usaha Jahit Rumah Padat Karya	

Prapen	92
Gambar 4.12 Kegiatan Monitoring Usaha Penatu (<i>Laundry</i>) Rumah Padat	
Karya Prapen	113
Gambar 4.13 Kegiatan Monitoring Usaha Jahit Rumah Padat Karya Prapen	113
Gambar 4.14 Hasil Monitoring Usaha Penatu (<i>Laundry</i>) Rumah Padat Karya	
Prapen.....	117
Gambar 4.15 Monitoring Usaha Jahit Rumah Padat Karya Prapen	118

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Pedoman Observasi	148
Lampiran 2 Pedoman Wawancara	149
Lampiran 3 Pedoman Dokumentasi.....	151
Lampiran 4 Kartu Persetujuan Pembimbing Skripsi	152
Lampiran 5 Surat Izin Penelitian	153
Lampiran 6 Dokumentasi Penelitian.....	154
Lampiran 7 Hasil Cek Turnitin.....	156
Lampiran 8 Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah	157
Lampiran 9 LoA Jurnal	158
Lampiran 10 Sertifikasi Akreditasi Jurnal	159

ABSTRAK

Kemiskinan menjadi permasalahan yang krusial untuk terus diupayakan oleh Pemerintah Kota Surabaya dalam mengatasi lonjakan jumlah Keluarga Miskin (Gamis) di Kota Surabaya. Salah satu strategi dalam menanggulangi kemiskinan adalah meningkatkan kemampuan dan pendapatan keluarga miskin yang dapat dilakukan dengan pendekatan pemberdayaan masyarakat melalui Program Rumah Padat Karya. Kecamatan Tenggilis Mejoyo diberikan kesempatan untuk mengurangi jumlah Keluarga Miskin (Gamis) diwilayahnya sehingga didirikan Rumah Padat Karya Prapen yang memiliki usaha penatu (*laundry*) dan jahit. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui pelaksanaan proses dan pencapaian tujuan pemberdayaan masyarakat melalui program Rumah Padat Karya Prapen Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Pemungkinan dilakukan melalui pemberian motivasi, akan tetapi pemotivasian belum secara menyeluruh menyadarkan peserta pelatihan. (2) Penguatan dilakukan melalui kegiatan pelatihan, akan tetapi bekal kemampuan belum sepenuhnya mampu meningkatkan kemampuan dalam mengelola usaha. (3) Perlindungan dilakukan melalui perluasan akses pasar, akan tetapi akses pasar hanya pada usaha penatu (*laundry*). (4) Penyongkongan dilakukan melalui pendampingan, akan tetapi pendampingan tidak dilakukan secara intensif sehingga permasalahan yang menghambat usaha masih belum bisa terselesaikan. (5) Perlindungan dilakukan melalui kegiatan monitoring dan evaluasi, akan tetapi belum sepenuhnya menjaga keseimbangan usaha dan keselarasan tiap tenaga kerja dalam menjalankan usaha Rumah Padat Karya Prapen. Dalam hal ini, pemberdayaan masyarakat miskin melalui program Rumah Padat Karya di Prapen belum mampu membangun kemandirian tenaga kerja dalam mengelola dan mengembangkan usaha secara mandiri.

Kata Kunci : Pemberdayaan Masyarakat, Kemiskinan, Program Rumah Padat Karya

ABSTRACT

Poverty remains a crucial issue that the Surabaya City Government must continuously strive to address in order to manage the surge in the number of *Keluarga Miskin* (Gamis) in Surabaya. One strategy to combat poverty is to enhance the skills and income of poor families, which can be achieved through a community empowerment approach via the *Rumah Padat Karya* Program. Tenggilis Mejoyo District has been given the opportunity to reduce the number of *Keluarga Miskin* (Gamis) in its area by establishing the Prapen *Rumah Padat Karya*, which operates laundry and sewing businesses."This research uses descriptive qualitative research methods with data collection techniques through observation, interviews and documentation. The results of the research show that: (1) *Pemungkinan* theory were done through providing motivation, but motivation has not completely made the training participants aware. (2) *Penguatan* theory is carried out through training activities, however the provision of skills is not yet fully capable of improving the ability to manage the business. (3) *Perlindungan* theory is carried out through expanding market access, but market access is only for laundry businesses. (4) *Penyongkongan* theory is carried out through mentoring, however mentoring is not carried out intensively so that problems that hinder the business still cannot be resolved. (5) *Pemeliharaan* theory is carried out through monitoring and evaluation activities, but this does not yet fully maintain the balance of efforts and harmony of each workforce in running the *Rumah Padat Karya* Prapen business. In this case, the empowerment of poor communities through the *Rumah Padat Karya* program in Prapen has not run optimally, as there is no independence capability for the business workforce in managing and developing the business independently.

Keywords: Community Empowerment, Poverty, Rumah Padat Karya Program