

**IMPLEMENTASI PROGRAM PERBAIKAN RUMAH TIDAK LAYAK HUNI
(RUTILAHU) DALAM MENGATASI PERMUKIMAN KUMUH DI
KELURAHAN ASEMROWO KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi
Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan
Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

RIZALDY ANANDA PUTRA NAVIJANTO
NPM. 20041010210

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

SURABAYA

2024

LEMBAR PERSETUJUAN


**IMPLEMENTASI PROGRAM PERBAIKAN RUMAH TIDAK LAYAK
HUNI (RUTILAHU) DALAM MENGATASI PERMUKIMAN KUMUH DI
KELURAHAN ASEMROWO KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh :

Rizaldy Ananda Putra Navijanto
NPM. 20041010210

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

Menyetujui,
PEMBIMBING


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui
**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM PERBAIKAN RUMAH TIDAK LAYAK
HUNI (RUTILAHU) DALAM MENGATASI PERMUKIMAN KUMUH DI
KELURAHAN ASEMROWO KOTA SURABAYA


Disusun Oleh:

Rizaldy Ananda Putra Navijanto
NPM. 20041010210

Telah diujikebenaran oleh tim penguji dan diterbitkan pada Jurnal Ilmu
Sosial Dan Humaniora Hudan Lin-Naas (Terakreditasi Sinta 4) Volume 5
Nomer 02 Tahun 2024

Menyetujui,

Dosen Pembimbing



Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

TIM PENGUJI

1. Ketua


Rosydatuzzahro Anisykurlillah, S.AP, M.AP
NIP. 199303162022032008

2. Sekretaris


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

3. Anggota


Singgih Marggalou, S.IP, M.IP
NPT. 21119920401314

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI PROGRAM PERBAIKAN RUMAH TIDAK LAYAK
HUNI (RUTILAHU) DALAM MENGATASI PERMUKIMAN KUMUH DI
KELURAHAN ASEMROWO KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Rizaldy Ananda Putra Navijanto
NPM. 20041010210

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 1 Juli 2024

Penilai 1



Rosvidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP, M.AP
NIP. 199303162022032008

Penilai 2



Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Penilai 3



Singgih Manggalou, S.IP, M.IP
NPT. 21119920401314

LEMBAR PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rizaldy Ananda Putra Navijanto
NPM : 20041010210
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : **IMPLEMENTASI PROGRAM PERBAIKAN RUMAH TIDAK LAYAK HUNI (RUTILAHU) DALAM MENGATASI PERMUKIMAN KUMUH DI KELURAHAN ASEMROWO KOTA SURABAYA**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya saya atau merupakan hasil plagiasi dan karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 1 Juli 2024

Yang Membuat Pernyataan


Rizaldy  anto
NPM. 20041010210

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi ini dengan judul **“Implementasi Program Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu) Dalam Mengatasi Permukiman Kumuh Di Kelurahan Asemrowo Kota Surabaya”**. Penulisan proposal skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan pengajuan seminar proposal skripsi pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Dengan tersusunnya proposal skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian, bimbingan, dan arahan yang bermanfaat, serta dengan rela meluangkan waktunya untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proposal skripsi ini, antara lain :

1. Orang tua dan keluarga penulis yang senantiasa memberikan doa dan dukungan tiada hentinya;
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik, yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama studi perkuliahan;

6. Ir. Irvan Wahyu Drajad, M.MT, selaku kepala Dinas Perumahan Rakyat Dan Kawasan Permukiman Serta Pertanahan
7. Ibu Fika selaku Staff Dinas Perumahan Rakyat Dan Kawasan Permukiman Serta Pertanahan
8. Istiqomah Mahmudah sebagai seseorang yang selalu memberikan dukungan, bantuan dan mendengarkan keluh kesah penulis;
9. Teman-teman Administrasi Publik 2020 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah saling mendukung;
10. Serta berbagai pihak yang tidak mungkin dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dan memberikan informasi kepada penulis dalam menulis proposal skripsi ini.

Surabaya, 2 Januari 2024

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	20
1.3 Tujuan Penelitian	20
1.4 Manfaat Penelitian	21
1.4.1 Manfaat Teoritis	21
1.4.2 Manfaat Praktis	21
BAB II KAJIAN PUSTAKA	22
2.1 Penelitian Terdahulu	22
2.2 Landasan teori	29
2.2.1 Kebijakan Publik.....	29
2.2.2 Implementasi Kebijakan	32
2.2.3 Permukiman Kumuh	38
2.2.4 Program Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu).....	43
2.3 Kerangka Berpikir.....	46
BAB III METODE PENELITIAN	47
3.1 Jenis Penelitian.....	47
3.2 Lokasi Penelitian.....	48
3.3 Fokus Penelitian	48
3.4 Sumber Data.....	50

3.5 Teknik Penentuan Informan	51
3.6 Teknik Pengumpulan Data	52
3.7 Teknis Analisis Data	53
3.8 Teknik Keabsahan Data	55
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	59
4.1 Profil Umum Lokasi Penelitian.....	59
4.1.1 Dinas Perumahan Rakyat Dan Kawasan Permukiman Serta Pertanahan	59
4.1.2 Lokasi Dinas Perumahan Rakyat Dan Kawasan Permukiman Serta Pertanahan	60
4.1.3 Visi Dan Misi Dinas Perumahan Rakyat Dan Kawasan Permuiman Serta Pertanahan	61
4.1.4 Tujuan Dan Sasaran Dinas Perumahan Rakyat Dan Kawasan Permukiman Serta Pertanahan.....	61
4.1.5 Tugas Dan Fungsi Dinas Perumahan Rakyat Dan Kawasan Permukiman Serta Pertanahan.....	62
4.1.6 Jumlah Pegawai Dinas Perumahan Rakyat Dan Kawasan Permukiman Serta Pertanahan	63
4.1.7 Struktur Organisasi Dinas Perumahan Rakyat Dan Kawasan Permukiman Serta Pertanahan.....	64
4.2 Hasil Penelitian	64
4.2.1 Kesesuaian Program dengan Kelompok Sasaran.....	65
4.2.2 Kesesuaian Program dengan Organisasi Pelaksana	75
4.2.3 Kesesuaian Kelompok Sasaran dengan Organisasi Pelaksana.....	80
4.3 Pembahasan.....	89
4.3.1 Kesesuaian program dengan kelompok sasaran.....	90
4.3.2 Kesesuaian program dengan organisasi pelaksana	94
4.3.3 Kesesuaian kelompok sasaran dengan organisasi pelaksana	96
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	99
5.1. Kesimpulan	99
5.2. Saran.....	101
DAFTAR PUSTAKA	102
Lampiran	105

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Tiap Tahun Di Indonesia	1
Tabel 1.2 Jumlah Kepadatan Penduduk Di Surabaya Tahun 2022	6
Tabel 1. 3 Daftar Kawasan Prioritas Penataan dan Peningkatan Kualitas Perumahan dan Permukiman di Kota Surabaya.....	7
Tabel 1.4 Luas Permukiman Kumuh Di Kota Surabaya.....	11
Tabel 1. 5 Jumlah Perbaikan Program Rutilahu tahun 2022.....	12
Tabel 1.6 Target dan Realisasi Program Rutilahu	16
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu Dengan Penelitian Terbaru	25
Tabel 4.1 Jumlah Pegawai Laki-Laki Dan Perempuan Dinas Perumahan Rakyat Dan Kawasan Permukiman Serta Pertanahan	63
Tabel 4. 2 Target dan Realisasi Program Rutilahu Di Kelurahan Asemrowo	67

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Permukiman Kumuh Di Kota Surabaya.....	8
Gambar 2. 1 Model Implementasi David C. Korten	38
Gambar 2. 2 Kerangka Berpikir	46
Gambar 3.1 Komponen Analisis Data (Model Interaktif Miles & Huberman)	53
Gambar 4.1 Gedung Dinas Perumahan Rakyat Dan Kawasan Permukiman Serta Pertanahan Kota Surabaya	60
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Perumahan Rakyat Dan Kawasan Permukiman Serta Pertanahan	64
Gambar 4. 3 Website E-Rutilahu	73
Gambar 4. 4 Rumah Sebelum Dan Sesudah Di Bangun	77
Gambar 4. 5 Contoh Desain Perencanaan Pembangunan	84
Gambar 4. 6 Pelaksanaan Program Perbaikan Rutilahu.....	85

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	105
Lampiran 2 Pedoman Dokumentasi	106
Lampiran 3 Pedoman Observasi	106
Lampiran 4 Surat Izin Penelitian.....	107
Lampiran 5 Surat Keterangan Selesai Penelitian	108
Lampiran 6 Dokumentasi Wawancara	109
Lampiran 7 Lembar Persetujuan Publish	110
Lampiran 8 <i>Letter Of Acceptence</i>	111
Lampiran 9 Akreditasi Jurnal.....	112

ABSTRAK

Kota Surabaya merupakan kota terbesar kedua di Indonesia setelah Jakarta, Sebagai kota besar Surabaya terkenal sebagai kota metropolitan, dimana setiap tahunnya pasti terjadi peningkatan kepadatan penduduk. Seiring dengan pertumbuhan jumlah penduduk yang semakin tinggi maka masalah yang terjadi semakin kompleks. Adanya kepadatan penduduk yang tinggi dan padat di beberapa wilayah mendekati pusat kota menyebabkan terciptanya permukiman yang kumuh. Penyebab munculnya perumahan dan permukiman kumuh di Surabaya ialah pertumbuhan penduduk, mobilitas penduduk, urbanisasi, dan masyarakat berpenghasilan rendah. Pemerintah Kota Surabaya berupaya untuk mengatasi permasalahan tersebut dengan melakukan program perbaikan rumah tidak layak huni. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui dan mendeskripsikan implementasi program perbaikan rumah tidak layak huni dalam mengatasi permukiman kumuh di Kelurahan Asemrowo. Dengan menggunakan jenis penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif melalui wawancara, dokumentasi, dan observasi. Berfokus pada: (1) Kesesuaian program dengan kelompok sasaran; (2) Kesesuaian program dengan organisasi pelaksana; dan (3) Kesesuaian kelompok sasaran dengan organisasi pelaksana. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi program perbaikan rumah tidak layak huni sudah berjalan dengan baik karena dari setiap indikator program, organisasi pelaksana, dan kelompok sasaran telah memiliki kesesuaian meskipun masih terdapat beberapa hambatan.

Kata Kunci : Implementasi program, Permukiman kumuh, Rumah Tidak Layak Huni

ABSTRACT

The city of Surabaya is the second largest city in Indonesia after Jakarta. As a large city, Surabaya is known as a metropolitan city, where every year there is an increase in population density. As population growth increases, the problems that occur become increasingly complex. The high and dense population density in several areas approaching the city center has resulted in the creation of slum settlements. The causes of the emergence of housing and slum area in Surabaya are population growth, population mobility, urbanization, and low-income communities. The Surabaya City Government is trying to overcome this problem by carrying out a program to repair uninhabitable houses. The aim of this research is to find out and describe the implementation of an uninhabitable house improvement program in overcoming slum area in Asemrowo Village. Using a qualitative type of research with a descriptive approach through interviews, documentation and observation. Focusing on: (1) Suitability of the program to the target group; (2) Suitability of the program with the implementing organization; and (3) Suitability of the target group with the implementing organization. The results of this research show that the implementation of the program to repair uninhabitable houses has gone well because each indicator of the program, implementing organization and target group has been compatible although there are still several obstacles.

Keywords : Program Implementation, slum area, uninhabitable house