

TRANSFORMASI KELEMBAGAAN PADA DINAS KETAHANAN

PANGAN DAN PERTANIAN KABUPATEN BOJONEGORO

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

FATMA NUR AROFAH
NPM 20041010161

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

2024

LEMBAR PERSETUJUAN

**TRANSFORMASI KELEMBAGAAN PADA DINAS KETAHANAN
PANGAN DAN PERTANIAN KABUPATEN BOJONEGORO**

Disusun oleh:

FATMA NUR AROFAH
NPM. 20041010161

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi


Menyetujui,

Pembimbing


Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 198907222022031007

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur-Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

TRANSFORMASI KELEMBAGAAN PADA DINAS KETAHANAN
PANGAN DAN PERTANIAN KABUPATEN BOJONEGORO

Disusun oleh:


FATMA NUR AROFAH
NPM. 20041010161

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
PUBLIK: Jurnal Manajemen Sumber Daya Manusia, Administrasi Dan
Pelayanan Publik Sinta 4 Volume 11 Nomor 3, Agustus 2024

Menyetujui,


Dosen Pembimbing

TIM PENGUJI


Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 198907222022031007


Rosyidatuzzahro Ansykurillah, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

2. Sekretaris


Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 198907222022031007

3. Anggota


Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**TRANSFORMASI KELEMBAGAAN PADA DINAS KETAHANAN
PANGAN DAN PERTANIAN KABUPATEN BOJONEGORO**

Disusun oleh:

FATMA NUR AROFAH
NPM. 20041010161

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 25 Juni 2024

TIM PENILAI

Ketua



Rosvidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

Sekretaris



Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 198907222022031007

Anggota



Drs. Ananda Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fatma Nur Arofah
NPM : 20041010161
Program Studi/ Fakultas : Administrasi Publik/ Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : **TRANSFORMASI KELEMBAGAAN PADA
DINAS KETAHANAN PANGAN DAN
PERTANIAN KABUPATEN BOJONEGORO**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hariterbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 1 Juli 2024

Yang Bertanda Tangan



Fatma Nur Arofah
NPM.20041010161

KATA PENGANTAR

Puji Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang senantiasa memberikan Ridho dan Rahmat serta hidayah-Nya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan skripsi yang berjudul “Transformasi Kelembagaan Pada Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Bojonegoro”. Bersamaan dengan penyusunan laporan skripsi ini, penulis mengucapkan terimakasih atas bimbingan dan arahan dari Bapak Arimurti Kriswibowo S.I.P., M.Si. selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian dalam membimbing penulis. Terima kasih banyak penulis sampaikan.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih yang sebesar- besarnya kepada semua pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan laporan skripsi ini, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
3. Ibu Dra. Susi Hardjaldi, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

5. Bapak Zaenal Fanani, S.Pi, M.P selaku Sekretaris Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Jawa Timur;
6. Orang tua yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa, nasehat dan dukungan serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan laporan skripsi ini;
7. Teman-teman *goodminton* Silvi, Bassam, Banis, Hasyim dan Guntur yang menemani penulis saat menyusun skripsi ini sampai selesai;
8. Dimas Dharmasakti Hamonangan, Kiki, Sadam, Titus, Sheva, Annisa Rohmania, Adinda dan Anisya yang menemani penulis selama di bangku perkuliahan dan saling memberi dukungan;
9. Pihak-pihak yang terlibat secara langsung maupun tidak langsung yang telah membantu penyusunan laporan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa di dalam penyusunan laporan skripsi ini banyak terdapat kekurangan. Untuk itu kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan demi kesempurnaan penulisan laporan skripsi ini. Penulis berharap tulisan ini bermanfaat bagi semua pihak. Segala saran dan kritik sangat penulis harapkan demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya, sehingga laporan skripsi ini dapat bermanfaat untuk orang lain.

Surabaya, 31 Mei 2024

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------|
| LEMBAR PERSETUJUAN | ii |
| LEMBAR PENGESAHAN | ii |
| LEMBAR REVISI | iv |
| LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI | v |
| KATA PENGANTAR..... | vi |
| DAFTAR ISI..... | viii |
| DAFTAR GAMBAR..... | xi |
| DAFTAR TABEL..... | xii |
| ABSTRAK | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1 Latar Belakang..... | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah..... | 14 |
| 1.4 Manfaat Penelitian..... | 14 |
| 1.4.1 Manfaat Teoritis..... | 14 |
| 1.4.2 Manfaat Praktis | 14 |
| BAB II KAJIAN PUSTAKA..... | 16 |
| 2.1 Penelitian Terdahulu..... | 16 |
| 2.2. Landasan Teori..... | 21 |
| 2.2.1 <i>New Public Service</i> | 21 |

| | | |
|---|--|-----------|
| 2.2.2 | Prinsip-Prinsip New Public Service | 22 |
| 2.2.3 | Transformasi Organisasi | 25 |
| 2.2.4 | Organisasi..... | 27 |
| 2.2.4.1 | Konsep Organisasi | 27 |
| 2.2.4.2 | Prinsip-Prinsip Organisasi | 28 |
| 2.2.5 | <i>Merger</i> (penggabungan)..... | 31 |
| 2.3 | Kerangka Berfikir | 33 |
| BAB III METODE PENELITIAN | | 34 |
| 3.1 | Jenis Penelitian..... | 34 |
| 3.2 | Lokasi Penelitian..... | 35 |
| 3.3 | Fokus Penelitian..... | 35 |
| 3.4 | Sumber Data..... | 36 |
| 3.4.1 | Data Primer..... | 37 |
| 3.4.2 | Data Sekunder | 37 |
| 3.5 | Teknik Penentuan Informan | 37 |
| 3.6 | Teknik Pengumpulan Data | 38 |
| 3.7 | Teknik Analisis Data | 40 |
| 3.8 | Teknik Keabsahan Data | 41 |
| BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN..... | | 47 |
| 4.1 | Gambaran Umum..... | 47 |

| | | |
|---|------------------------|------------|
| 4.2 | Hasil Penelitian | 54 |
| 4.3 | Pembahasan | 84 |
| BAB V KESIMPULAN DAN SARAN | | 101 |
| 5.1 | Kesimpulan..... | 101 |
| 5.2 | Saran..... | 103 |
| DAFTAR PUSAKA..... | | 104 |
| LAMPIRAN..... | | 108 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 4. 1 Kantor Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Bojonegoro..... | 47 |
| Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kabupaten Bojonegoro..... | 49 |
| Gambar 4. 3 Budaya Kerja SERASI..... | 57 |
| Gambar 4. 4 SK Budaya Kerja..... | 58 |
| Gambar 4. 5 Budaya Kerja BerAKHLAK..... | 60 |
| Gambar 4. 6 Struktur Organisasi sebelum dan sesudah..... | 69 |
| Gambar 4. 7 Aplikasi SiTampan..... | 72 |
| Gambar 4. 8 Aplikasi E-Lapor..... | 74 |
| Gambar 4. 9 Sertifikat IKM..... | 76 |
| Gambar 4. 10 Bentuk Kerjasama Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian..... | 77 |
| Gambar 4. 11 Kerjasama dengan Universitas..... | 77 |
| Gambar 4. 12 Program Petani Mandiri..... | 78 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 4. 1 Komposisi Pegawai Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Bojonegoro..... | 52 |
| Tabel 4. 2 Laporan Pelaksanaan Reformasi Birokrasi Bagian Manajemen Perubahan..... | 58 |
| Tabel 4. 3 Manajemen Perubahan Pembentukan Budaya Kerja | 59 |
| Tabel 4. 4 Penataan dan Penguatan Organisasi..... | 65 |
| Tabel 4. 5 Hasil Evaluasi SAKIP 2021 | 66 |
| Tabel 4. 6 Hasil Evaluasi SAKIP tahun 2022 | 67 |
| Tabel 4. 7 Pembentukan SPBE Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Bojonegoro..... | 73 |
| Tabel 4. 8 Hasil Penerapan SPBE | 74 |
| Tabel 4. 9 Penerapan Aplikasi E-Lapor | 75 |
| Tabel 4. 10 Hasil evaluasi program petani mandiri | 79 |
| Tabel 4. 11 Pemberian reward dan punishment..... | 81 |

TRANSFORMASI KELEMBAGAAN PADA DINAS KETAHANAN PANGAN DAN PERTANIAN KABUPATEN BOJONEGORO

Fatma Nur Arofah¹, Arimurti Kriswibowo, S.I.P, M.Si²

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui proses transformasi kelembagaan pada Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Bojonegoro yang merupakan OPD baru yang terbentuk melalui proses merger berdasarkan Peraturan Bupati Bojonegoro no 85 Tahun 2021. Proses merger ini menyebabkan perubahan signifikan dalam fungsi dan struktur. Perubahan struktur dan fungsi itulah yang melatarbelakangi perlunya pekajian secara ilmiah mengenai perubahan organisasi yang sebelumnya peleburan dari dua OPD yang berbeda membentuk satu OPD baru. Penelitian ini mengacu pada konsep 4R oleh Gouillart dan Kelly. Metode yang digunakan adalah jenis penelitian kualitatif deskriptif dengan pendekatan studi kasus. Hasil penelitian yang ditemukan yakni Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Bojonegoro telah berhasil melaksanakan transformasi organisasi melalui penguatan visi misi, perubahan struktur organisasi, peningkatan pelayanan publik melalui Teknologi Informasi, membangun mitra dengan pihak-pihak lain dan pemberlakuan sistem reward dan punishment bagi para pegawai.

Kata Kunci: *Merger, Organisasi Perangkat Daerah, Transformasi.*

**INSTITUTIONAL TRANSFORMATION AT THE BOJONEGORO
REGENCY FOOD SECURITY AND AGRICULTURE SERVICE**

Fatma Nur Arofah¹, Arimurti Kriswibowo, S.I.P, M.Si ²

ABSTRACT

This research aims to determine the institutional transformation process at the Bojonegoro Regency Food Security and Agriculture Service, which is a new regional apparatus organization that was formed through a merger/merger process based on Bojonegoro Regent Regulation No. 85 of 2021. The Bojonegoro Regency Government is trying to streamline the main duties of the two agencies by combine/merger to create an agile organizational structure. Through the merger process, of course there were many changes in function and structure. This change in structure and function is the background for the need for scientific research regarding organizational changes which previously merged two different OPDs to form one new OPD. The method used is descriptive qualitative research with a case study approach. The results of the research found that the Bojonegoro Regency Food and Agriculture Security Service has carried out organizational transformation through strengthening the vision and mission, changing the organizational structure, improving public services through online applications and websites, building partners with other parties and implementing a reward and punishment system for employees.

Keywords: *Merger, Regional apparatus organization, Transformation.*