

**PELAKSANAAN PERATURAN WALIKOTA SURABAYA NOMOR 16 TAHUN 2022  
TENTANG PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK DALAM  
RANGKA *ZERO WASTE* DI KOTA SURABAYA  
(STUDI KASUS PASAR KONVENSIONAL DI KOTA SURABAYA)**



**SKRIPSI**

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan  
Nasional "Veteran" Jawa Timur**

**Diajukan oleh:**

**ADITYA MAHENDRA**

**18071010004**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"**

**JAWA TIMUR**

**SURABAYA**

**2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN  
SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PERATURAN WALIKOTA SURABAYA NOMOR 16 TAHUN 2022  
TENTANG PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK DALAM  
RANGKA ZERO WASTE DI KOTA SURABAYA**

**(STUDI KASUS DI PASAR KONVENSIONAL DI KOTA SURABAYA)**

Penelitian untuk skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing.

Pada hari *Jumat*, tanggal *31 Mei* 2024

Penyusun,


  
**Aditya Mahendra**

**18071010004**

Menyetujui  
Dosen Pembimbing,

  
**Adhitva Widya Kartika, S.H., M.H**  
NIP. 199001122020122003


Menyetujui,  
Koordinator Program Studi Hukum,

  
**Adhitva Widya Kartika, S.H., M.H**  
NIP. 199001122020122003

HALAMAN REVISI  
SKRIPSI

PELAKSANAAN PERATURAN WALIKOTA SURABAYA NOMOR 16 TAHUN 2022  
TENTANG PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK DALAM  
RANGKA *ZERO WASTE* DI KOTA SURABAYA  
(STUDI KASUS DI PASAR KONVENSIONAL DI KOTA SURABAYA)

Penyusun,

  
Aditya Mahendra  
18071010004

Skripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Skripsi Program Studi Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,

Pada hari, ~~Selasa~~, tanggal 4 Juni 2024

Pembimbing,

  
Aditya Widya Kartika, S.H., M.H

NIP. 199001122020122003


Dewan Penguji:

Ketua

  
Aldira Mara Dita, C.P. S.H., M.H

NIP. 19880322 201807 2 001

Anggota I

  
Marla Novita A. S.H.M.H

NIP. 19930405 201903 2 029

Anggota II

  
Aditya Widya Kartika, S.H., M.H

NIP. 199001122020122003

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,

  
Aditya Widya Kartika, S.H., M.H

NIP. 199001122020122003

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

  
DR. Ertlen Rining Nawangsari, M.Si.

NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN  
SKRIPSI

PELAKSANAAN PERATURAN WALIKOTA SURABAYA NOMOR 16 TAHUN 2022  
TENTANG PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK DALAM  
RANGKA ZERO WASTE DI KOTA SURABAYA  
(STUDI KASUS DI PASAR KONVENSIONAL DI KOTA SURABAYA)

Penyusun,

Skripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Skripsi Program Studi Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,  
Pada hari, Senin, tanggal 3 Juni 2024

Pembimbing,

  
Adhitva Widya Kartika, S.H., M.H  
NIP. 199001122020122003

Dewan Penguji:

Ketua  
  
Aldira Mara Ditta, C.P. S.H., M.H  
NIP. 19880322 201807 2 001

Anggota I

  
Marla Novita A. S.H., M.H  
NIP. 19930405 201903 2 029

Anggota II

  
Adhitva Widya Kartika, S.H., M.H  
NIP. 199001122020122003


Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,

  
Adhitva Widya Kartika, S.H., M.H  
NIP. 199001122020122003

Mengesalkan,

Dekan Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

  
DR. Ertlen Rini Ng Nawangsari, M.Si.  
NIP. 19680116 199403 2 001

## PERNYATAAN OROGINALITAS

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Aditya Mahendra  
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 17 November 1999  
NPM : 18071010004  
Bidang/Konsentrasi : Hukum Tata Negara  
Alamat : Jalan. Pondok Benowo Indah RT. 01 RW. 14  
Kec. Pakal, Kel. Babat Jerawat

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi saya yang berjudul, **PELAKSANAAN PERATURAN WALIKOTA SURABAYA NOMOR 16 TAHUN 2022 TENTANG PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK DALAM RANGKA ZERO WASTE DI KOTA SURABAYA (STUDI KASUS DI PASAR KONVENSIONAL DI KOTA SURABAYA)** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya,

Penyusun

  
Aditya Mahendra  
18071010004

## DAFTAR ISI

### COVER

<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN REVISI SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERNYATAAN OROGINALITAS.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	16
1.3 Tujuan Penelitian.....	16
1.4 Manfaat Penelitian.....	17
1.5 Keaslian Penelitian.....	17
1.6 Metode Penelitian.....	19
1.6.1 Jenis Penelitian.....	19
1.6.2 Pendekatan.....	19
1.6.3 Bahan Hukum.....	20
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum.....	22
1.6.5 Analisis Bahan Hukum.....	23
1.6.6 Sistematika Penulisan.....	24

1.6.7 Jadwal Penelitian.....	25
1.7 Tinjauan Pustaka.....	25
1.7.1 Tinjauan Umum Efektifitas Hukum.....	25
1.7.1.1 Pengertian Efektifitas Hukum.....	25
1.7.1.2 Faktor Efektifitas Hukum.....	27
1.7.2 Tinjauan Umum Penegakan Hukum.....	33
1.7.2.1 Pengertian Penegakan Hukum.....	33
1.7.2.2 Teori Penegakan Hukum.....	34
1.7.3 Tinjauan Umum Sosiologi Hukum.....	35
1.7.3.1 Pengertian Sosiologi Hukum.....	35
1.7.3.2 Objek Kajian Sosiologi Hukum.....	35
1.7.3.3 Pendekatan Sosiologi.....	36
1.7.4 Tinjauan Umum Sampah Plastik.....	37
1.7.4.1 Sampah.....	37
1.7.4.1.1 Pengertian Sampah.....	37
1.7.4.1.2 Jenis-jenis Sampah.....	38
1.7.4.2 Sampah Plastik.....	39
1.7.4.3 Sampah Kantong Plastik.....	40
Tabel 1.2 Tabel Katagori Lamanya Sampah Terurai.....	41
1.7.4.4 Dampak Sampah Kantong Plastik.....	41
1.7.5 Gambaran Umum <i>Zero Waste</i> .....	42

1.7.6 Gambaran Umum Peraturan Walikota Surabaya Nomor 16 Tahun 2022 tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik di Kota Surabaya .....	43
1.7.6.1 Ruang Lingkup .....	44
1.7.6.2 Sanksi Administrasi.....	44
1.7.6.3 Tim Pengawasan dan Pembinaan .....	45
<b>BAB II PELAKSANAAN PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK DALAM RANGKA <i>ZERO WASTE</i> DI KOTA SURABAYA.....</b>	<b>46</b>
2.1 Pelaksanaan Pengurangan Kantong Plastik dalam Rangka Zero Waste di Kota Surabaya.....	46
2.2 Kendala Pelaksanaan Pengurangan Kantong Plastik dalam Rangka <i>Zero Waste</i> di Kota Surabaya .....	50
<b>BAB III PELAKSANAAN PERATURAN WALIKOTA SURABAYA NOMOR 16 TAHUN 2022 TENTANG PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK DI KOTA SURABAYA</b>	<b>55</b>
3.1 Pelaksanaan Peraturan Walikota Surabaya Nomor 16 Tahun 2022 tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik di Kota Surabaya .....	55
3.2 Kendala Pelaksanaan Peraturan Walikota Surabaya Nomor 16 Tahun 2022 tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik di Kota Surabaya .....	73
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>77</b>



4.1 Kesimpulan.....	77
4.2 Saran.....	79
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>86</b>

## DAFTAR SINGKATAN

Kamus Besar Bahasa Indonesia : KBBI

Tempat Penampungan Sementara : TPS

Dinas Lingkungan Hidup : Dinas LH

*Reduce, Reuse, Recycle* : 3R

*United Nation Environment Programme* : UNEP

*Journal of Public Administration and Local Governance* : JPALG

Peraturan Walikota : Perwali

Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan Republik Indonesia : Men LHK

Pemerintah Kota Surabaya : Pemkot

Kantong plastik : Kresek

Dinas Lingkungan Hidup : DLH

Dinas Koperasi Usaha Kecil Menengah dan Perdagangan. : Dinas Koperasi UMKP

Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu : Dinas PM&PTSP

Satuan Polisi Pamong Praja : Satpol PP

Pemerintah Kota : Pemkot

Institut Teknologi Sepuluh November (ITS)

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 : UU NRI 1945

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 18 Tahun 2008 tentang Pengelolaan

Sampah : UU No.20 Tahun 2008

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 1999 : UU No.39 Tahun  
1999

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 32 Tahun 2009 tentang : UU No.32  
Tahun 2009

Peraturan Pemerintah Nomor 22 Tahun 2021 : PP No.22 Tahun 2021

Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 5 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Sampah  
dan Kebersihan di Kota Surabaya : Perda Kota Surabaya No. 5 Tahun 2014

Peraturan Walikota Surabaya Nomor 10 Tahun 2017 tentang Tata Cara Pengenaan  
Sanksi Administratif Pelanggaran : Perwali Kota Surabaya No. 10 Tahun 2017

Surat Edaran Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan Direktorat Jenderal  
Pengelolaan Sampah, Limbah dan Bahan Beracun Berbahaya Nomor

SE.8/PSLB3/PS/PLB.0/5/2016 tentang Pengurangan Sampah Plastik Melalui

Penerapan Kantong Belanja Plastik Sekali Pakai Tidak Gratis : SE Kem LHK

SE.8/PSLB3/PS/PLB.0/5/2016

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.1 Analisis Peraturan yang terkait penanganan sampah plastik.....</b>	<b>13</b>
<b>Tabel 1.2 Novelty Kebaruan Penelitian .....</b>	<b>18</b>
<b>Tabel 1.3 Tabel Katagori Lamanya Sampah Terurai.....</b>	<b>41</b>
<b>Tabel 3.1 Timbulan sampah kota-kota besar di Indonesia Tahun 2020 .....</b>	<b>56</b>
<b>Tabel. 3.2 Komposisi sampah berdasarkan .....</b>	<b>57</b>
<b>jenis sampah Kota Surabaya Tahun 2022.....</b>	<b>57</b>

## DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1.1 Masalah Sampah Plastik, Greenpeace 2021.....	2
Diagram 1.2 Komposisi Sampah Berdasarkan Jenis Sampah_KLHK 2021	40
Diagram 3.1 Pelaksanaan Peraturan Walikota .....	58
Diagram 3.2 Pertanyaan terkait pengganti kantong plastik. ....	64
Diagram 3.3 Pertanyaan terkait pembelian jika tidak membawa kantong kain.....	65
Diagram 3.4 Domisili Responden Kuisisioner .....	69
Diagram 3.4 Aktifitas Berbelanja Menggunakan Kresek.....	70
Diagram 3.5 Penggunaan Kantong plastik di Pasar Rakyat .....	71

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Sertifikat *English Proficiency Test* (EPT)
- Lampiran 2 : Transkrip
- Lampiran 3 : Persetujuan Ujian Skripsi oleh Dosen Pembimbing
- Lampiran 4 : Surat Penugasan Dosen Pembimbing Skripsi
- Lampiran 5 : Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 6 : Formulir Persetujuan Judul Skripsi
- Lampiran 7 : Bukti Pembayaran UKT
- Lampiran 8 : Kartu Rencana Studi
- Lampiran 9 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi
- Lampiran 10 : Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin dan Hasil Turnitin Skripsi
- Lampiran 11 : Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin dan Hasil Turnitin Jurnal
- Lampiran 12 : Hasil Publikasi Jurnal
- Lampiran 13 : Bukti Pendaftaran Ujian Lisan
- Lampiran 14 : Lembar Hasil Revisi Dosen Penguji 1
- Lampiran 15 : Lembar Hasil Revisi Dosen Penguji 2
- Lampiran 16 : Lembar Hasil Revisi Dosen Penguji 3
- Lampiran 17 : Draft Pertanyaan Kepada Pedagang
- Lampiran 18 : Draft Pertanyaan Kepada Pembeli
- Lampiran 19 : Jadwal Penelitian
- Lampiran 20 Foto Kegiatan Penelitian