

**PENERAPAN SISTEM JAMINAN KESEHATAN DI BIDAN PRAKTEK  
MANDIRI (BPM) DALAM RANGKA KESEHATAN IBU DAN ANAK  
MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 40 TAHUN 2004  
(STUDI DI KOTA SURABAYA)**



**SKRIPSI**

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Hukum Pada Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur**

**Diajukan Oleh :**

**DIANA RAHIMA**

**NPM. 17071010086**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

**SURABAYA**

**2024**

**PENERAPAN SISTEM JAMINAN KESEHATAN DI BIDAN PRAKTEK  
MANDIRI (BPM) DALAM RANGKA KESEHATAN IBU DAN ANAK  
MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 49 TAHUN 2004  
(STUDI DI KOTA SURABAYA)**



**SKRIPSI**

**Skrripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Hukum Pada Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur**

**Diajukan Oleh :**  
**DIANA RAHIMA**  
**NPM. 17071010086**

**PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR  
SURABAYA**

**2024**



**HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI SIDANG SKRIPSI**

**PENERAPAN SISTEM JAMINAN KESEHATAN DI BIDAN PRAKTEK MANDIRI (BPM) DALAM RANGKA KESEHATAN IBU DAN ANAK MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 49 TAHUN 2004 (STUDI DI KOTA SURABAYA)**

Disusun oleh,

**DIANA RAHIMA**

**17071010086**

Telah disetujui untuk mengikuti ujian sidang skripsi  
pada tanggal **7 Juni 2024**

Mengetahui,

**PEMBIMBING**



**Mas Anianda Tien Fitria, S.H., M.H.**

**NIP. 19770925 202121 2002**

Mengetahui,

**DEKAN**



**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**

**NIP. 196801161994032001**



**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**

**PENERAPAN SISTEM JAMINAN KESEHATAN DI BIDAN PRAKTEK MANDIRI (BPM) DALAM RANGKA KESEHATAN IBU DAN ANAK MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 40 TAHUN 2004 (STUDI DI KOTA SURABAYA)**

Penyusun,

**DIANA RAHIMA**

**17071010986**

Skrripsi telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur, pada tanggal 4 Juni 2024

**PEMBIMBING**

**Mas Anienda Tien Fitria, S.H., M.H.**  
**NIP. 19770925 202121 2002**

**ANGGOTA TIM PENGUJI**

1.

**Eko Wahyudi, S.H., M.H.**  
**NIP. 19780814 202121 1 002**

2.

**Arief Rachman Hakim, S.H., M.H.**  
**NPT. 21 1 19930820 264**

3.

**Mas Anienda Tien Fitria, S.H., M.H.**  
**NIP. 19770925 202121 2002**

Mengetahui,  
**DEKAN**

**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**  
**NIP. 196801161994032001**



**HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI**

**PENERAPAN SISTEM JAMINAN KESEHATAN DI BIDAN PRAKTEK MANDIRI (BPM) DALAM RANGKA KESEHATAN IBU DAN ANAK MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 40 TAHUN 2004 (STUDI DI KOTA SURABAYA)**

Penyusun,

**DIANA RAHIMA**

**17071010986**

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur, pada hari Senin, tanggal **4 Juni** 2024

**PEMBIMBING**

**TIM PENGUJI**

1.

*Mas Anienda Tien Fitria*

**Mas Anienda Tien Fitria, S.H., M.H.**  
**NIP. 19770925 202121 2002**

*Eko Wahyudi*

**Eko Wahyudi, S.H., M.H.**  
**NIP. 19780814 202121 1 002**

2.

*Arief Rachman Hakim*

**Arief Rachman Hakim, S.H., M.H.**  
**NPT. 21 1 19930820 264**

3.

*Mas Anienda Tien Fitria*

**Mas Anienda Tien Fitria, S.H., M.H.**  
**NIP. 19770925 202121 2002**

Mengetahui,  
**DEKAN**

*Dr. Ertien Rining Nawangsari*

**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**  
**NIP. 196801161994032001**



## PERNYATAAN ORIGINALITAS

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Diana Rahima  
Tempat, Tanggal lahir : Surabaya, 13 Mei 1997  
NPM : 17071010086  
Bidang/Konsentrasi : Hukum Perdata  
Alamat : Jl. Tanjung Balai No. 17

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul: **“PENERAPAN SISTEM JAMINAN KESEHATAN DI BIDAN PRAKTEK MANDIRI (BPM) DALAM RANGKA KESEHATAN IBU DAN ANAK MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 40 TAHUN 2004 (STUDI DI KOTA SURABAYA)”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

**Mengetahui,  
Pembimbing**



**Mas Anienda Tien Fitria, S.H, M.H.**  
NIP. 19770925 202121 2002

**Penulis**



**Diana Rahima**  
NPM. 17071010086

## KATA PENGANTAR

Mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi ini. Disini penulis mengambil judul “ **PENERAPAN SISTEM JAMINAN KESEHATAN DI BIDAN PRAKTEK MANDIRI (BPM) DALAM RANGKA KESEHATAN IBU DAN ANAK MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 40 TAHUN 2004 (STUDI DI KOTA SURABAYA)**”

Proposal Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan sesuai kurikulum yang ada di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur dan dimaksudkan sebagai wadah untuk menambah wawasan serta untuk menerapkan serta membandingkan teori yang telah diterima dengan keadaan sebenarnya di lapangan. Disamping itu juga, diharapkan dapat memberikan bekal tentang hal-hal yang berkaitan dengan disiplin ilmunya sebelum mengadakan penelitian guna penyusunan skripsi.

Proposal skripsi ini dapat diselesaikan serta bantuan, bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak maka dikesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Ec. Nurjanti Takarini, M.Si, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Anjeng Esri Edhi Maharani, S.H., M.H, selaku Plt. Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H.,M.H., selaku Koordiantor Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Mas Anienda Tien Fitria, S.H, M.H. selaku dosen Pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan penyusun/penulis dalam pembuatan proposal skripsi sehingga penyusun dapat menyelesaikan proposal skripsi dengan baik.

7. Bapak dan Ibu Tim Penguji Seminar Proposal Skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik dan saran yang penting untuk Penulis kedepannya.
8. Kepala sub Bagian Tata Usaha beserta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi.
9. Seluruh rekan-rekan mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur telah memberikan dukungan dan bantuan dalam menyusun Laporan proposal skripsi ini.
10. Terima Kasih kepada Kedua Orang Tua penulis yang telah memberikan dukungan moril serta do’a, restu dan selalu member dorongan selama ini untuk menyelesaikan laporan ini.
11. Terima Kasih kepada keluarga besar penulis yang selalu mendoakan dan memberi dukungan atas segala proses meraih masa depan yang terbaik untuk Penulis.
12. Terima Kasih kepada sahabat-sahabat saya di Fakultas Hukum yang selalu memberikans semangat serta doanya.
13. Pihak-pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu.

Kesempurnaan hanya milik Allah SWT, sehingga Penulis menyadari bahwa penulisan ini jauh dari kata sempurna. Pada akhirnya Penulis berharap semoga Proposal Skripsi ini dapat berguna bagi pembacanya.

Penulis menyadari bahwa penulisan Proposal Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun Penulis terima dengan lapang dada. Akhir kata semoga laporan proposal skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan dan semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan balasan kebaikan kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan.

Penulis



## DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI SIDANG SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI.....	iv
PERNYATAAN ORIGINALITAS .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR LAMPIRAN.....	x
INTISARI.....	xi
BAB I .....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Rumusan Masalah .....	7
1.3    Tujuan Penelitian .....	7
1.4    Manfaat Penelitian .....	8
1.5    Kajian Pustaka.....	8
1.5.1 Pengertian Implementasi Hukum.....	8
1.5.2 Faktor dalam Implementasi Hukum.....	10
1.5.3 Tujuan Implementasi Hukum.....	11
1.5.4 Pengertian Jaminan Kesehatan Nasional .....	11
1.5.5 Prinsip Jaminan Kesehatan Nasional .....	13
1.5.6 Manfaat Jaminan Kesehatan Nasional .....	15
1.5.7 Kepesertaan Jaminan Kesehatan Nasional .....	16
1.5.8 Pembiayaan Jaminan Kesehatan Nasional .....	17
1.5.9 Pengertian BPJS Kesehatan .....	17
1.5.10 Kewenangan dan Kewajiban BPJS Kesehatan .....	18
1.5.11 Kepesertaan BPJS Kesehatan.....	21
1.5.12 Manfaat BPJS Kesehatan .....	22
1.5.13 Pengertian Bidan Praktek Mandiri (BPM).....	24
1.5.14 Tujuan Bidan Praktek Mandiri (BPM).....	25
1.5.15 Peran Bidan Praktek Mandiri (BPM).....	26
1.5.16 Wewenang Bidan Praktek Mandiri (BPM).....	27
1.5.17 Persyaratan Pendirian Bidan Praktek Mandiri (BPM).....	28
1.6    Metode Penelitian.....	30
1.6.1 Jenis dan Tipe Penelitian.....	30

1.6.2 Sumber Data dan/ atau Bahan Hukum .....	31
1.6.3 Metode Pengumpulan Data .....	33
1.6.4 Metode Analisis Data .....	34
1.6.5 Lokasi Penelitian .....	34
1.6.6 Sistematika Penulisan.....	35
BAB II.....	37
PENERAPAN SISTEM JAMINAN KESEHATAN DI BIDAN PRAKTIK MANDIRI (BPM) DALAM RANGKA KESEHATAN IBU DAN ANAK MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 40 TAHUN 2004 .....	37
2.1 Penerapan Sistem Jaminan Kesehatan di Bidan Praktik Mandiri (BPM) ...	37
2.2 Analisis Penerapan Sistem Jaminan Kesehatan di BPM.....	40
BAB III.....	45
KENDALA DAN UPAYA PENERAPAN UU NO. 40 TAHUN 2004 DALAM SISTEM JAMINAN KESEHATAN DI BIDAN PRAKTIK MANDIRI (BPM). 45	
3.1 Kendala Sistem Jaminan Kesehatan di BPM.....	45
3.2 Upaya dan Solusi dalam Implementasi UU No. 40 Tahun 2004 .....	49
BAB IV .....	53
KESIMPULAN DAN SARAN.....	53
4.1 Kesimpulan .....	53
4.2 Saran.....	54
DAFTAR PUSTAKA .....	57
INSTRUMEN PENELITIAN .....	61
LAMPIRAN.....	63



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Sertifikat English Proficiency Test.....	63
Lampiran 2 Transkrip Nilai.....	64
Lampiran 3 Formulir Persetujuan Judul.....	65
Lampiran 4 Kartu Rencana Studi.....	66
Lampiran 5 Bukti Penyerahan Laporan Magang .....	67
Lampiran 6 Formulir Pengajuan Skripsi .....	68
Lampiran 7 Kartu Bimbingan .....	69
Lampiran 8 Lembar Plagiarisme.....	70
Lampiran 10 Letter of Acceptance.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Lampiran 11 Bukti Pembayaran UKT .....	72
Lampiran 12 Bukti Pendaftaran Ujian Lesan.....	73
Lampiran 13 Lembar Revisi Penguji .....	74

## INTISARI

Nama : Diana Rahima  
Tempat, Tanggal lahir : Surabaya, 13 Mei 1997  
NPM : 17071010086  
Bidang/Konsentrasi : Hukum Perdata  
Alamat : Jl. Tanjung Balai No. 17

### **PENERAPAN SISTEM JAMINAN KESEHATAN DI BIDAN PRAKTEK MANDIRI (BPM) DALAM RANGKA KESEHATAN IBU DAN ANAK MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 40 TAHUN 2004 (STUDI DI KOTA SURABAYA)**

#### ABSTRAK

Kesehatan adalah hak dasar yang dijamin oleh konstitusi Indonesia. Pemerintah melalui BPJS Kesehatan, berupaya menyediakan akses layanan kesehatan bagi semua, termasuk ibu dan anak. Namun, Bidan Praktik Mandiri (BPM) sering menghadapi kendala dalam kerjasama dengan BPJS. Penelitian ini mengkaji penerapan dan kendala sistem jaminan kesehatan BPM menurut UU No. 40 tahun 2004. Penelitian hukum ini menggunakan metode yuridis empiris untuk menganalisis pelaksanaan hukum di masyarakat. Data primer diperoleh melalui observasi dan wawancara dengan Bidan Praktik Mandiri (BPM) di Surabaya. Data sekunder berasal dari perundang-undangan dan literatur hukum. Analisis dilakukan secara kualitatif dengan mengintegrasikan data empiris dan studi kepustakaan untuk mendapatkan kesimpulan yang sistematis. Sistem jaminan kesehatan di Bidan Praktik Mandiri (BPM) memberikan akses kesehatan ibu dan anak sesuai UU No. 40 Tahun 2004. BPM wajib bekerja sama dengan BPJS Kesehatan untuk memastikan layanan kesehatan yang terjangkau dan berkualitas. Meski demikian, BPM sering menghadapi kendala administratif dan teknis dalam menjalin kerja sama dengan BPJS, mempengaruhi efektivitas layanan. Penerapan sistem jaminan kesehatan di Bidan Praktik Mandiri (BPM) sesuai UU No. 40/2004 telah meningkatkan akses kesehatan ibu dan anak di Indonesia. BPM yang bekerja sama dengan BPJS Kesehatan membantu menurunkan angka kematian ibu dan bayi. Namun, kendala administratif, teknis, dan finansial masih ada. Solusi meliputi penyederhanaan administrasi, peningkatan fasilitas, dan perbaikan sistem pembayaran klaim.

**Kata Kunci : Bidan Praktek Mandiri (BPM), Jaminan Kesehatan Nasional (JKN), BPJS Kesehatan, Kesehatan Ibu dan Anak, Undang-Undang Nomor 40 Tahun 2004.**